

**Te besluiten om:**

1. Het 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-1G', zoals opgenomen in 'Bijlage A' (bijlage 1 raadsvoorstel), gewijzigd vast te stellen.
2. De Nota van aanpassingen vast te stellen.
3. Het 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-1G' de dag na afloop van de beroepstermijn in werking te laten treden.

**Inleiding**

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Sindsdien hebben we te maken met het omgevingsplan (van rechtswege). Gemeenten hebben tot eind 2031 de tijd om te werken aan één omgevingsplan voor de gehele gemeente dat volledig voldoet aan de Omgevingswet. Dit omgevingsplan bevat alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving. Parallel daaraan is het mogelijk om het omgevingsplan te wijzigen. Hiermee kan nieuw beleid in ruimtelijke regels worden verwerkt of kunnen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Wij hebben besloten om twee keer per jaar het omgevingsplan van de gemeente Doetinchem voor meerdere locaties/onderwerpen tegelijkertijd te wijzigen. Hierover hebben wij u via een raadsmededeling (2024-37).

Voor u ligt het 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-1G' (bijlage 1 en digitaal te bekijken via [Digitale viewer](#)). Dit is de eerste wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Doetinchem. Het voorliggende wijzigingsbesluit gaat over de volgende locaties/onderwerpen:

- Broekhuizerstraat 10, 10a, 10b in Wehl: vormverandering en vergroting van het agrarische bouwvlak waarvan een deel wordt uitgesloten van het houden van landbouwhuisdieren en andere activiteiten die geur veroorzaken.
- IJzevoordseweg 7 in Doetinchem: realisatie van 1 woning in combinatie met sloop van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen.
- Terborgseweg naast 119 in Doetinchem: realisatie van 54 woningen.
- De verwerking van provinciale instructieregels over grondwaterkwaliteit die gelden voor de gehele gemeente.

De hierboven genoemde ontwikkelingen zijn in strijd met het geldende planologisch regime. Een aanpassing van het omgevingsplan is daarom noodzakelijk.

Het wijzigingsbesluit heeft van donderdag 2 mei tot en met woensdag 12 juni 2024 als ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen op het plan ingediend. Wel is er één zienswijze buiten de termijn ingediend. Om die reden is de zienswijze niet inhoudelijk in behandeling genomen. Ambtshalve wijzigingen geven aanleiding om het plan gewijzigd vast te stellen.

## **Argumenten**

### *1.1 Met het wijzigingsbesluit worden op drie locaties regels gewijzigd om een ontwikkeling mogelijk te maken.*

Een uitgebreidere beschrijving waarom voor de locaties Broekhuizerstraat 10, 10a, 10b in Wehl, IJzevoordseweg 7 in Doetinchem en Terborgseweg naast 119 in Doetinchem het omgevingsplan op verzoek wordt gewijzigd, is opgenomen in bijlage 3 'toelichting planonderdelen'. In deze bijlage zijn ook de argumenten en eventuele kanttekeningen opgenomen voor het wijzigen van het omgevingsplan op de genoemde locaties.

### *1.2 Met het wijzigingsbesluit worden instructieregels over grondwaterkwaliteit uit de provinciale omgevingsverordening verwerkt in het omgevingsplan.*

Op 1 januari 2024 is de huidige provinciale omgevingsverordening in werking getreden. In deze omgevingsverordening zijn instructieregels opgenomen over grondwaterkwaliteit. Gemeenten zijn verplicht om die regels uiterlijk eind 2031 te verwerken in het omgevingsplan. Met het voorliggende wijzigingsbesluit worden die regels nu al verwerkt. Een uitgebreidere beschrijving staat in bijlage 3.

### *1.3 Het wijzigingsbesluit beperkt zich tot de genoemde locaties en provinciale instructieregels.*

Sinds 1 januari 2024 heeft iedere gemeente een omgevingsplan van rechtswege. Deze bestaat uit een nieuw deel en een tijdelijk deel. Het tijdelijke deel bestaat uit regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals de bestemmingsplannen en de rijksregels over activiteiten. De rijksregels over activiteiten zijn landelijke regels die gelden voor de gehele gemeente en worden aangeduid als de 'bruidsschat' (hoofdstuk 22 van het omgevingsplan). Het nieuwe deel van het omgevingsplan was eerst nog leeg. De regels in het nieuwe deel komen deels tot stand door bestaande regels uit het tijdelijke deel om te zetten naar het nieuwe deel. Met het voorliggende wijzigingsbesluit worden aan het nieuwe deel alleen voor de genoemde locaties regels toegevoegd (op basis van bestemmingsplan 'Stedelijk gebied - 2021' en beheersverordening 'Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022'). Voor de rest van het gemeentelijk grondgebied blijven, naast 'de bruidsschat', de regels uit het tijdelijk deel gelden. Dit zijn bijvoorbeeld de nu geldende bestemmingsplannen en de beheersverordening. De provinciale regels over grondwaterkwaliteit die in het nieuwe deel opgenomen zijn, gelden aanvullend op het tijdelijke deel.

### *1.4 Uit de opgestelde onderbouwingen en bijbehorende onderzoeken blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.*

De initiatiefnemers van de drie locaties (de Broekhuizerstraat 10, 10a, 10b in Wehl, de IJzevoordseweg 7 in Doetinchem en de Terborgseweg naast 119 in Doetinchem) hebben elk een onderbouwing opgesteld. In die onderbouwing wordt ingegaan op relevante omgevingsaspecten en eventueel uitgevoerde onderzoeken. Ook is onderbouwd hoe de wijziging van het omgevingsplan zich verhoudt tot beleid van het Rijk, de provincie, het waterschap en de gemeente. Op basis van de opgestelde onderbouwingen en bijbehorende bijlagen is geconcludeerd dat wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Daarmee zijn er geen belemmeringen om het omgevingsplan voor de genoemde locaties te wijzigen. De onderbouwingen met bijbehorende bijlagen zijn als bijlage 4 bij dit voorstel gevoegd.

### *1.5 Relevante bestuursorganen zijn door de gemeente betrokken.*

Artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit bepaalt dat bij de vaststelling van een omgevingsplan gemotiveerd moet worden hoe bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

Daarom is er voorafgaand aan voorliggend wijzigingsbesluit afstemming geweest met de provincie en het waterschap. Voor het plan Terborgseweg naast 119 in Doetinchem is ook overleg geweest met ProRail. De afstemming heeft plaatsgevonden op basis van de opgestelde onderbouwingen. De uitkomsten van de afstemming zijn opgenomen in bijlage 3.

*1.6 De manier van participatie door initiatiefnemers en de uitkomsten daarvan zijn verwerkt in de onderbouwingen.*

Artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit bepaalt ook dat bij de vaststelling van een omgevingsplan wordt gemotiveerd hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken. En wat de resultaten daarvan zijn. Op welke wijze de initiatiefnemers aan participatie hebben gedaan, is opgenomen in de opgestelde onderbouwingen. Ook de uitkomsten zijn daarin opgenomen. Over de verwerking van de provinciale instructieregels heeft geen participatie plaatsgevonden.

Bij het opstellen van de provinciale omgevingsverordening heeft de provincie een procedure doorlopen. Via die procedure heeft onder verantwoordelijkheid van de provincie participatie plaatsgevonden. Daarnaast heeft de gemeente geen beleidsvrijheid voor de verwerking van de instructieregels.

*2.1 De Nota van aanpassingen geeft de voorgestelde aanpassingen ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit weer.*

De Nota van aanpassingen (bijlage 2) geeft de aanpassingen in het vast te stellen wijzigingsbesluit ten opzichte van het ontwerpwijzigingsbesluit weer. De aanpassingen betreffen onder andere:

- wijzigingen in de geografische informatieobjecten;
- het aanvullen van begrippen;
- kleine technische tekstuele aanpassingen;
- het verduidelijken van enkele artikelen d.m.v. een artikelsgewijze toelichting.

*3.1 Zodoende is bij inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit duidelijk of de juridische regels ook onherroepelijk zijn.*

Vóór de Omgevingswet trad een bestemmingsplan in werking 6 weken nadat het bekend was gemaakt. Artikel 16.78 lid 1 van de Omgevingswet bepaalt echter dat het omgevingsplan 4 weken na bekendmaking in werking treedt. Tegelijkertijd blijft het zo dat binnen 6 weken na bekendmaking beroep kan worden ingesteld tegen de vastgestelde wijziging van het omgevingsplan. Daarmee zou een wijziging van het omgevingsplan al in werking kunnen treden, terwijl nog niet duidelijk is of de wijziging ook onherroepelijk is (geen beroep ingesteld bij Raad van State). De Omgevingswet biedt de mogelijkheid (artikel 16.78 lid 1) om als gemeente een later tijdstip te bepalen dan 4 weken na bekendmaking waarop de wijziging van het omgevingsplan in werking treedt. Wij stellen voor om de wijziging van het omgevingsplan in werking te laten treden na afloop van de beroepstermijn. Om zo onduidelijkheid te voorkomen over activiteiten die al wel starten, maar waarover niet duidelijk is of deze gebaseerd zijn op onherroepelijke juridische regels.

## **Financiën**

Met de initiatiefnemers van de plannen waarvoor op verzoek het omgevingsplan wordt gewijzigd, is – voor zover kosten verhaald moeten worden of anderszins afspraken gemaakt moeten worden – een overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst worden o.a. afspraken gemaakt over het behandelen van mogelijke aanvragen voor nadeelcompensatie. Hierdoor heeft de gemeente geen financieel risico. De kosten voor het wijzigen van het omgevingsplan worden op basis van de legesverordening in rekening gebracht. De verwerking van de provinciale instructieregels heeft geen financiële risico's en valt binnen de daarvoor beschikbare uren.

## **Kantttekeningen**

*1.1 De bijlagen in de besluitpunten verwijzen naar de bijlagen in de plansoftware.*

Het raadsbesluit van het vastgestelde wijzigingsbesluit van het omgevingsplan moet gepubliceerd worden in het Gemeenteblad via de voorgeschreven standaarden. De besluitpunten in het raadsbesluit moeten overeenkomen met de besluitpunten in de besluittekst die gepubliceerd wordt in het Gemeenteblad. In de voorgeschreven standaarden is in besluitpunt 1 een verwijzing opgenomen naar 'Bijlage A'. In de plansoftware is 'Bijlage A' het gehele omgevingsplan. In dit raadsvoorstel is dit opgenomen als bijlage 1.

*3.1 Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk wordt toegewezen treedt het wijzigingsbesluit voorlopig niet geheel in werking.*

Om te voorkomen dat onomkeerbare gevolgen ontstaan doordat een omgevingsplan op korte termijn wordt uitgevoerd, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Raad van State.

Het indienen van een voorlopige voorziening zorgt er niet meer automatisch voor dat een omgevingsplan voorlopig niet uitgevoerd kan worden. Dat gebeurt pas als de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk toewijst.

## **Vervolg**

Als u akkoord gaat met dit voorstel, dan wordt het wijzigingsbesluit bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad en worden de bijbehorende stukken digitaal ter inzage gelegd. Vanaf dat moment kan tegen het vastgestelde wijzigingsbesluit gedurende 6 weken beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Over de bekendmaking van het wijzigingsbesluit, de terinzagelegging van bijbehorende stukken en mogelijkheid van beroep wordt ook een bericht geplaatst in het digitale Gemeenteblad, het huis-aan-huisblad en op de gemeentelijke website.

## **Bijlagen**

1. Vast te stellen 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-1G'
2. Nota van aanpassingen 1718645 / 1879460
3. Toelichting planonderdelen 'Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Doetinchem 2024-1G
4. Onderbouwingen Broekhuizerstraat 10, 10a, 10b in Wehl, IJzevoordseweg 7 in Doetinchem en Terborgseweg naast 119 in Doetinchem met bijbehorende bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM