

**Te besluiten om:**

1. het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn te wijzigen.

**Inleiding**

Bij brief van 7 april 2023 stelde het algemeen bestuur van Laborijn (hierna te noemen het AB) de deelnemende colleges voor de regeling Laborijn te wijzigen (ontwerp vierde wijziging). Het voorstel voorziet erin om de taken en bevoegdheden van de Wet inburgering 2021 per 1 januari 2024 over te dragen aan het AB van Laborijn. Daarnaast heeft de vierde wijziging ten doel de regeling Laborijn op diverse onderdelen aan te passen aan de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit voorstel is voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden van Doetinchem, Aalten en Montferland.

De gemeenteraden van Aalten en Doetinchem hebben naar aanleiding van het voorstel eensluidende zienswijzen ingediend. Die zienswijze houdt in dat wijzigingen en/of aanvullingen worden voorgesteld bij de artikelen 12a, 16a, 17a, 29, 35, 36 en 37 van het oorspronkelijk ontwerp van de vierde wijziging om zo de regeling Laborijn nog beter aan te laten sluiten bij het hoofddoel van de nieuwe Wgr.

Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen heeft het AB van Laborijn het oorspronkelijk ontwerp van de vierde wijziging deels aangepast en het aangepaste ontwerp en de zienswijzennota bij brief van 6 september 2023 aan de deelnemende colleges van Aalten, Doetinchem en Montferland toegestuurd (zie bijlagen 1, 2 en 3). Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het college voor de wijziging toestemming nodig van de gemeenteraad.

**Argumenten**

*1.1. De regeling is opgezet als een zogenaamde collegeregeling.*

Dit houdt in dat de deelnemende colleges bevoegdheden en taken aan Laborijn kunnen overdragen en dat het bestuur bestaat uit leden die in hun gemeente wethouder of burgemeester zijn.

*1.2. Wijziging van de ontwerperegeling is noodzakelijke aangezien de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd.*

De wetswijziging van 1 juli 2022 heeft tot doel de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken. Als gevolg daarvan moet elke gemeenschappelijke regeling uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit voorstel voorziet daarin.

*1.3. Naar aanleiding van de zienswijzen heeft het AB van Laborijn het oorspronkelijke ontwerp van de vierde wijziging deels aangepast. Op de onderdelen waar door het AB van de zienswijzen niet wordt overgenomen, is geen reden, naar het oordeel van het college, om geen toestemming voor de wijziging te geven.*

Hierna worden de door de raad ingediende zienswijzen, de per zienswijze door het AB ingenomen standpunt en de eventueel in het oorspronkelijk ontwerp aangebrachte wijzigingen kort beschreven. Op die onderdelen waar het AB van Laborijn geen gevolg heeft gegeven aan de door u ingediende zienswijzen heeft het AB dat naar onze mening goed gemotiveerd. De zienswijzennota van het AB wordt dan ook in zijn geheel onderschreven.

Voor de volledige reactie van het AB op de door uw raad ingediende zienswijzen verwijzen wij u naar de zienswijzennota van Laborijn, die als bijlage 2 is toegevoegd.

- Zienswijze procedure: artikelen 12a, 16a, 17a

Ten aanzien van de zienswijze procedure wordt een wijziging van de artikelen 12a, 16a en 17a voorgesteld inhoudende dat alle bestuursorganen van Laborijn (AB, DB en de voorzitter) voorafgaand aan het nemen van een besluit over zaken met een *politieke, financiële en/of maatschappelijke impact* een zienswijze vragen aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Standpunt van het AB ten aanzien van de zienswijze procedure

Het AB stelt zich op het standpunt dat alleen het AB besluiten neemt over zaken met een politieke, financiële en/of maatschappelijke impact. Daarom is het zinvol artikel 12a te wijzigen als aangegeven in de zienswijze. Dit geldt echter niet voor de artikelen 16a en 17a omdat die betrekking hebben besluiten van respectievelijk het DB en de voorzitter.

- Planning begroting: artikel 29 van de regeling Laborijn:

Artikel 29 aan te vullen met een regel dat Laborijn jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.

Standpunt van het AB ten aanzien van de planning begroting

Het voorstel om artikel 29 van de ontwerpregeling aan te vullen met een regel dat Laborijn jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die de gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven, stuit wat het AB betreft niet op bezwaren. Laborijn stemde in het verleden de data al af met de griffies.

In lijn met het standpunt van het AB wil het college de volgende aanvulling meegeven. Daarbij wijzen wij de raad wel uitdrukkelijk op de eventuele consequentie van het eerder in het jaar aanleveren van de ontwerpbegroting, te weten dat deze begroting minder betrouwbaar kan zijn omdat veel gegevens dan nog ontbreken en er dus veel onnauwkeuriger kan worden geraamd.

- Informatieplicht: artikelen 35 lid 4, 36 lid 4 en 37 lid 2 van de regeling Laborijn

In verband met de actieve informatieplicht wordt een tekstuele aanvulling op de artikelen 35 lid 4, 36 lid 4 en 37 lid 2, voorgesteld, te weten "in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact".

Standpunt AB ten aanzien van de informatieplicht: De omstandigheden waaronder Laborijn de raden in ieder geval moet informeren zijn te ruim en te vaag geformuleerd, wat in de praktijk tot discussies kan leiden. De voorgestelde aanvulling heeft ook geen meerwaarde nu in artikel 17 lid 2 van de Wgr al een actieve informatieplicht is vastgelegd, inhoudende dat het bestuur de raden alle inlichtingen geeft die de raden nodig hebben voor de uitvoering van hun taken. Het voorstel is ook niet geheel in lijn met de wettekst. In het derde lid van artikel 17 van de Wgr is vastgelegd dat in de Gemeenschappelijke regeling afspraken worden gemaakt over de wijze waarop de informatie wordt aangeleverd, terwijl de zienswijze geen betrekking heeft op de wijze waarop de informatie wordt aangeleverd maar op de inhoud van de informatie. Het standpunt van het AB is om af te zien van tekstuele aanvulling van de artikelen 35 lid 4, 36 lid 4 en 37 lid 2.

Geen van uw zienswijzen had betrekking op het voornemen van het college om ook de taken en bevoegdheden van de Wet inburgering 2021 per 1 januari 2024 over te dragen aan het AB van Laborijn. Evenals het oorspronkelijke ontwerp voorziet dus ook het aangepaste ontwerp voor de 4<sup>de</sup> wijziging van de regeling Laborijn in toevoeging van de Wet inburgering 2021 aan de taken van Laborijn (artikel 4 lid f regeling Laborijn).

**Financiën**

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Doetinchem.

**Kanttelingen**

*1.1 Wordt er met wel voldoende gedaan met de zienswijze van de raad.*

Ja, er is terdege goed onderzocht op welke wijze de zienswijze kan worden verwerkt op een wijze die recht doet aan de positie van alle betrokkenen (raad, college, AB en DB) in dit geval.

**Vervolg**

Het AB van gemeenschappelijke regeling Laborijn wordt schriftelijk geïnformeerd over de besluiten van uw gemeenteraad en het college.

**Bijlagen**

1. Brief van Laborijn met verzoek tot wijziging GR uitvoeringsorganisatie Laborijn
2. Zienswijzennota
3. GR Laborijn na vierde wijziging
4. Brief aan Laborijn over college- en raadsbesluit vierde wijziging GR uitvoeringsorganisatie Laborijn

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over wijziging gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn;

gelet op het bepaalde in artikel 1, lid 4 Wet gemeenschappelijke regelingen;

**b e s l u i t :**

het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn te wijzigen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 30 november 2023,

, griffier

, voorzitter