

**Te besluiten om:**

1. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023 vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2023.

**Inleiding**

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Doelen van de maatregelen uit het Breed Offensief zijn:

- het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen (onder andere vereenvoudiging proces loonkostensubsidie en meer duidelijkheid te scheppen over welke re-integratie voorzieningen een werkgever kan beschikken);
- hulp op maat voor de werknemer. Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd (duurzaam en met een passend perspectief) aan het werk helpen en houden;
- werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken (voor eenieder moet werken lonen);
- het voor jongeren met een arbeidsbeperking mogelijk te maken dat een aanvraag voor bijstandsuitkering meteen wordt behandeld en dat zij arbeidsondersteuning krijgen.
- zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden (betere afstemming en samenwerking binnen de arbeidsmarktregio).

In de huidige Participatiewet zijn kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden. Het Breed Offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Het is van belang dat ondersteuning die nodig is wordt geboden. In de Participatiewet is een verordeningsplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. Voor Doetinchem/Laborijn is deze ondersteuning al staande praktijk die nu verankerd wordt (zoals voorgeschreven) in deze verordening zodat wij aan deze verplichting voldoen.

Er is advies ingewonnen bij de Sociale Raad over de voorgestelde wijzigingen. Dit advies en de reactie van ons college daarop zijn bijgevoegd (bijlagen 2 en 3).

**Argumenten**

*1.1. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. De Participatiewet wordt als gevolg hiervan op een aantal punten aangepast. Dit leidt tot aanpassingen in de re-integratieverordening.*

In deze verordening worden de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet omschreven. De verordening zorgt voor meer transparantie over in te zetten instrumenten voor werkzoekenden en werkgevers. Het zijn met name technische aanpassingen/toevoegingen (geen beleidswijzigingen). Voor Doetinchem/Laborijn was dit al staande praktijk die nu verder verankerd wordt (zoals voorgeschreven) in deze verordening. Het uitgangspunt is en blijft hierbij maatwerk.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de "Re-integratieverordening gemeente Doetinchem 2016" zijn:

- een expliciet aanvraagrecht voor werkgever en werkzoekende gecombineerd met een actievere onderzoeksplicht voor gemeente is toegevoegd voor persoonlijke ondersteuning op maat, waar deze ondersteuning eerder vanuit gemeente ambtshalve werd aangeboden;

- verdere aanscherping bij bepalingen met betrekking tot persoonlijke ondersteuning waaronder: kwaliteitseisen jobcoaching, duur inzet jobcoaching, duidelijke omschrijving jobcoaching en begeleiding op de werkvloer;
- e Proefplaats was nog niet in de verordening opgenomen, maar is nu wettelijk verplicht opgenomen (met vanuit de wet bepaalde termijnen).

Enkele wijzigingen in de Participatiewet wat betreft loonkostensubsidie:

- vervalt de aparte verordeningplicht met betrekking tot regels over de wijze van het bepalen van de doelgroep loonkostensubsidie en de wijze van loonwaardebepaling;
  - moet in de verordening vermeld worden welk administratief loonkostensubsidieproces de gemeente volgt;
  - wordt de doelgroep voor loonkostensubsidie vergroot door de mogelijkheid tot inzet van loonkostensubsidie bij mensen die al enige tijd werkzaam zijn. Dit kan bijvoorbeeld wanneer iemand naar passend werk is geholpen, maar later alsnog blijkt dat er sprake is van verminderde loonwaarde;
  - komt er een expliciete mogelijkheid tot aanvragen van loonkostensubsidie door werkgever én werknemer;
  - wordt een beslistermijn op die aanvraag toegevoegd; en
  - wijzigt de verantwoordelijkheid van gemeenten bij verhuizing van de werknemer naar een andere gemeente.

*1.2 De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023' is afgestemd met de gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Achterhoek*

Binnen de Arbeidsmarktregio wordt gestreefd naar zoveel mogelijk afstemming van beleid op het gebied van werk en inkomen en dus ook re-integratie. Dit om richting werkgevers vanuit de regio een eenduidige werkgeversdienstverlening te kunnen bieden met eenduidige re-integratie instrumenten. Wel blijven gemeenten hun eigen accenten bepalen.

*1.3 De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023' treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 juli 2023.*

De verordeningplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief is per 1 juli 2023 in werking getreden.

*1.4 Bij het opstellen van de 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023' is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG.*

Bij het opstellen van de Re-integratieverordening is als basis de modelverordening van de VNG gebruikt. Uiteraard zijn wettelijk verplichte artikelen overgenomen. Artikelen waar beleidsvrijheid bestaat, zijn ingevuld kijkend naar de situatie voor de gemeente Doetinchem waarbij uitvoering en beleid samen hebben beoordeeld wat lokaal het meest passend is.

*1.5 De wijziging van de Participatiewet in het kader van het Breed Offensief houdt naast de verordeningplicht ook een aantal andere wijzigingen in.*

In de wetswijziging Breed Offensief Participatiewet is naast de verordeningplicht ook een aantal andere zaken opgenomen gefaseerd ingegaan:

- vereenvoudiging van de loonkostensubsidie (= één landelijke methodiek loonwaardemeting; 1 juli 2021);
- de nieuwe vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie (vanaf 1 januari 2023);
- een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden (vanaf 1 januari 2023);

- de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm is verhoogd van 21 naar 27 jaar (vanaf 1 januari 2023);
- wegnemen administratieve knelpunten bij ziekmelding werknemer met loonkostensubsidie (vanaf 1 januari 2022);
- wijziging van de studietoelage, in Doetinchem vanaf 1 januari 2022.

### **Financiën**

Het vaststellen van de Verordening re-integratie Participatiewet gemeente Doetinchem 2023 heeft geen financiële gevolgen. Re-integratie-instrumenten zoals opgenomen in de verordening worden ingezet binnen de huidige begroting van Laborijn.

### **Kanttekeningen**

*1.1 De verordeningplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief is een lokale verantwoordelijkheid.*

De verordeningplicht is een lokale verantwoordelijkheid. Regionaal is binnen de Arbeidsmarktregio Achterhoek de samenwerking opgezocht tijdens de voorbereiding om een zo gelijklopend mogelijke re-integratieverordening op te stellen. Reden hiervoor is dat binnen de Arbeidsmarktregio wordt samengewerkt op het vlak van werkgeversdienstverlening en werkzoekendenondersteuning en het van belang is werkgevers en werkzoekenden binnen de Arbeidsmarktregio met een zo uniform mogelijk pakket re-integratie instrumenten te bedienen. Aangezien de verordening lokaal wordt vastgesteld, is het wel mogelijk dat er tussen de gemeenten verschillen bestaan (bijvoorbeeld rondom de stimuleringspremie c.q. uitstroompremie). De gemeenten Aalten en Doetinchem stellen een identieke verordening voor.

### **Vervolg**

Na vaststelling door uw raad wordt deze verordening op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en treedt de nieuwe verordening met terugwerkende kracht per 1 juli 2023 in werking.

### **Bijlagen**

1. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023
2. Advies sociale raad
3. Reactie op advies sociale raad

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karszenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023;

gelet op artikel 8a van de Participatiewet;

b e s l u i t :

de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2023 vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2023.

Aldus besloten in zijn vergadering van 30 november 2023,

, griffier

, voorzitter