

Verordening speelautomatenhallen Doetinchem 2024 voor beeldvormende raad

naam opsteller: M. van Dulmen-van der Kemp
telefoonnummer: 377 360
e-mailadres: m.vandulmen@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. De Verordening op de speelautomatenhallen gemeente Doetinchem 2024 (bijlage 1) vast te stellen.
2. De bijbehorende toelichting (bijlage 2) op de Verordening op de speelautomatenhallen gemeente Doetinchem 2024 vast te stellen.

Inleiding

Tot 2009 heeft de gemeente Doetinchem met betrekking tot de mogelijkheid van vestigingen van speelautomatenvoorzieningen een afhoudend beleid gevoerd. Het zoveel mogelijk voorkomen van gokverslavingen stond hierbij centraal. Na een uitgebreide inhoudelijke discussie hebt u als raad het college op 9 juli 2009 opdracht gegeven om een ontwerpvoorstel te maken met betrekking tot het speelautomatenhallenbeleid, met inachtneming van de pijlers met bijbehorende criteria die waren meegegeven. Deze pijlers waren de ruimtelijke pijler, de objectieve criteria ten aanzien van de Apv/verordening/beleidsregels en de verslavingszorg. Hieruit zijn de huidige Verordening op de speelautomatenhallen 2009 en de bijbehorende Beleidsregels voortgevloeid, op grond waarvan het mogelijk gemaakt werd om één speelautomatenhal te vestigen binnen het Noordwestkwadrant in de gemeente Doetinchem.

Vergunningen voor speelautomatenhallen zijn in de gemeente Doetinchem schaarse vergunningen. Een vergunning betreft een schaarse vergunning, op het moment dat er slechts een beperkt aantal vergunningen te vergeven is (in dit geval 1) terwijl er wel meer vraag naar dergelijke vergunningen is. Hierin moet een balans gevonden worden tussen de belangen van de vergunninghouder en de belangen van andere gegadigden.

De belangrijkste voorgestelde wijziging in de verordening is de aanpassing van de looptijd van de vergunning. Deze was 5 jaar en het voorstel is om deze termijn naar 15 jaar te brengen. Hierbij wordt een evaluatiemoment ingevoerd waarbij in het 4^e en 9^e jaar van de vergunning een extra Bibob-onderzoek wordt uitgevoerd en een evaluatie wordt gehouden.

Een volgende wijziging betreft de toevoeging van de al vastgestelde vestigingsplaats. Op 12 november 2009 hebt u het 'noordwestkwadrant' vastgesteld als gebied waarbinnen een speelautomatenhal is toegestaan. Dit gebied was specifiek aangewezen om te voorkomen dat een speelautomatenhal gevestigd zou worden in het uitgaanscentrum, door een buffer te creëren tussen de natte horeca en de speelautomatenhal. Dit gebied hing toen als motie naast de verordening. Nu maakt het gebied onderdeel uit van de verordening doordat het in de bijlage is opgenomen.

Verder zijn er twee intrekingsgronden toegevoegd en één weigeringsgrond. Het betreft de intrekingsgronden 'handelen in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen' en 'de ontoelaatbare nadelige beïnvloeding van de aanwezigheid van de speelautomatenhal op de naaste omgeving en/of openbare orde'. Het betreft de weigeringsgrond 'uitkomsten eigen onderzoek Wet Bibob en/of negatief advies van het Landelijk Bureau Bibob'. Deze weigeringsgrond is niet nieuw, want deze is te herleiden naar de Wet Bibob, maar het biedt wel een volledig beeld in de Verordening.

Argumenten

1.1 De looptijd van de schaarse vergunning is in goede balans

Landelijk zijn de afgelopen jaren namelijk een aantal ontwikkelingen geweest die het noodzakelijk maken dat onze verordening een update krijgt. De geldigheidsduur van een schaarse vergunning moet zodanig zijn gesteld dat andere gegadigden op termijn ook een reële kans op het verkrijgen van een vergunning hebben, maar ook zodanig dat de vergunninghouder een redelijke terugverdientijd van zijn investeringen heeft. Uit onderzoek (jurisprudentie en beleid van andere gemeenten) is gebleken dat een periode van 15 jaar als een redelijke termijn kan worden beschouwd, rekening houdend van de afschrijvingstermijn voor speelautomaten en van andere activa (zoals de inventaris en technische installaties).

Hierbij wordt ook verwezen naar een onderzoek van BEA (Bureau voor Economische Argumentatie) dat in opdracht van de gemeente Amsterdam het rapport 'Gokken met beleid' heeft opgesteld en hierin concludeert dat 15 jaar een passende looptijd voor de exploitatie van kleinere en middelgrote speelautomatenhallen is.

Met een langere looptijd van de vergunning kan het wenselijk zijn om aanvullende handvatten te hebben op het moment dat de uitvoering van de vergunning niet naar behoren gaat. Om deze reden stellen wij voor om twee intrekingsgronden en één weigeringsgrond toe te voegen aan de verordening.

1.2 De Bibob-procedure staat goed omschreven

Dit biedt voor iedereen duidelijkheid over de plaats van de Bibob-procedure in het proces van vergunningverlening voor de speelautomatenhallen. Hoewel een Bibob-onderzoek wordt uitgevoerd op basis van de Wet Bibob en ons Bibob-beleid, biedt het duidelijkheid wanneer het in de verordening ook goed staat omschreven. Het eigen Bibob-onderzoek, wat tegenwoordig noodzakelijk is alvorens naar het Landelijk Bureau Bibob (LBB) gegaan kan worden, heeft een plek in de verordening gekregen. Daarnaast is de benaming van het LBB aangepast zodat het in lijn is met de huidige benaming.

2.1 De toelichting is weer up-to-date

De nieuwe toelichting is weer volledig in lijn met de nieuwe verordening. De aanpassingen die hierin zijn gedaan, zijn in het verlengde van de aanpassingen die in de Verordening zijn gedaan. Er zijn dus geen wijzigingen ingebracht die niet óók in de verordening staan.

Financiën

Niet van toepassing.

Kanttekeningen

1.1 Gegadigden moeten langer wachten tot een vergunning vrij komt

Hierdoor hebben zij minder kans op het verkrijgen van een vergunning.

Vervolg

Na een positief besluit van uw raad zal de Verordening (zoals in bijlage 1 en 2) elektronisch bekend gemaakt worden via Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP).

Na vaststelling van de verordening zal de burgemeester de bijbehorende Beleidsregels speelautomatenhallen gemeente Doetinchem 2024 vaststellen. In de Beleidsregels wordt meer gedetailleerd ingegaan op het proces van de openbare bekendmaking van de te vergeven vergunning tot het daadwerkelijk verlenen van deze vergunning. Voor de volledigheid zijn de beleidsregels met gearceerde wijzigingen toegevoegd als bijlage (zie bijlage 4).

De wijziging in de verordening heeft gevolgen voor de huidige vergunning. De huidige vergunning is in het bezit van Jack's Casino. Jack's Casino heeft in 2013 een vergunning voor 5 jaar gekregen. In 2018 is deze vergunning met 5 jaar verlengd, mede doordat in 2016 pas de uitspraak van de rechter kwam over de procedures bij schaarse vergunningen. Jack's Casino heeft nu dus bijna 10 jaar een vergunning gehad. De vergunning kan op grond van artikel 12 van de verordening onder het overgangsrecht vallen, waardoor Jack's Casino nog eenmalig 5 jaar erbij kan krijgen zodat de volledige looptijd van 15 jaar wordt behaald. Daarna willen wij een open transparante procedure in gang zetten waarbij alle gegadigden mee kunnen dingen naar de nieuwe vergunning.

Bijlagen

1. Verordening op de speelautomatenhallen gemeente Doetinchem 2024
2. Toelichting op de Verordening op de speelautomatenhallen gemeente Doetinchem 2024 Gearceerde Verordening inclusief toelichting (alle wijzigingen in beeld)
3. Beleidsregels op de speelautomatenhallen gemeente Doetinchem 2024 (inclusief gearceerde wijzigingen) in concept

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM