

Te besluiten om:

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (26ste wijziging) en het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek daarvan in kennis te stellen.

Inleiding

Aanleiding voor het wijzigen van de samenwerkingsregeling is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. Op 19 april 2022 heeft de minister van binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) hierover de regio per brief geïnformeerd (zie bijlage 1). Een aantal wijzigingen in de Wgr moeten hun vertaling vinden in de samenwerkingsregeling Regio Achterhoek, voor een aantal andere wijzigingen is dit facultatief, of volstaat de Wgr.

Argumenten

1.1. De samenwerkingsregeling Regio Achterhoek moet geactualiseerd worden want de Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd.

De wijzigingen van de Wgr zijn onder te verdelen in drie categorieën;

1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

In de brief van de minister worden de wijzigingen nader toegelicht. In de brief van de minister worden 11 aanpassingen en aanvullingen genoemd (a t/m k). Hieronder wordt per categorie aangegeven hoe dit al dan niet voldoende is verwerkt in de voorliggende aanpassing van de samenwerkingsregeling.

1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.

Bij de inrichting van de nieuwe Governance van Regio Achterhoek vijf jaar geleden is expliciet gekeken naar het versterken van de positie van de gemeenteraden. Hieruit is de Achterhoek Raad ontstaan. De Achterhoek Raad geeft inhoudelijk richting aan de samenwerking in de Achterhoek. De Achterhoek Raad moet bijvoorbeeld instemmen met de beleidsinhoudelijke meerjarenvisie en de beleidsinhoudelijke jaarplannen van Regio Achterhoek. Daarnaast wordt de Achterhoek Raad actief door de Achterhoek Board geïnformeerd over de inhoudelijke ontwikkelingen. Uit de in 2020/2021 gehouden evaluatie bleek dat de raadsleden positief zijn over de samenwerking. Wel werd aandacht gevraagd om naast de Achterhoek Raad ook bijeenkomsten te organiseren voor alle raadsleden. Hieraan wordt invulling gegeven.

Met de inrichting van de Achterhoek Raad is de verbinding met de gemeenteraden versterkt, omdat voorafgaand aan besluitvorming in de gemeenteraden (bijvoorbeeld over de woonagenda) de Achterhoek Raad al op inhoud is meegenomen. De Achterhoek Raad wordt daarbij ook ingezet als inhoudelijke adviescommissie zoals de minister bedoeld heeft.

De volgende onderdelen vragen niet om een aanpassing van onze regeling omdat de wet hierin voorziet:

- a. Zienswijze bij treffen regeling
- c. Gemeenschappelijke adviescommissie
- f. Extra vergoeding voor lidmaatschap nieuwe gemeenschappelijke commissies

Toelichting:

Artikel 24a van de wet biedt de mogelijkheid voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Conform de wet gaat het algemeen bestuur hier pas toe over als er een initiatief vanuit de gemeenteraden komt. Zoals hierboven is aangegeven, wordt de Achterhoek Raad ingezet als adviescommissie.

Voor de volgende onderdelen wordt de samenwerkingsregeling (artikel 6) aangepast.

- b. Zienswijze voor besluiten
- d. Afspraken over participatie
- e. Actieve informatieplicht artikel 19

Toelichting:

Ad b.

Voorstel is om, los van de besluiten over de bevoegdheden in artikel 6 lid 2, de begroting, jaarresultaat en toe- en uittreding geen specifiek besluiten aan te wijzen waarvoor de zienswijze van de gemeenteraden voorafgaande aan de besluitvorming in het algemeen bestuur wordt gevraagd.

Op inhoud voorziet de samenwerkingsregeling al in een actieve en instemmende rol van de Achterhoek Raad aangaande de beleidsinhoudelijke meerjarenvisie en de jaarplannen. Deze bevoegdheid gaat verder dan het indienen van een zienswijze. Er kunnen immers moties en amendementen op de voorstellen worden ingediend. Daarnaast kan de Achterhoek Raad ook zelf onderwerpen aandragen die volgens hen aandacht behoeven.

Ad d.

Voorstel is om niet op voorhand besluiten van het dagelijks of algemeen bestuur aan te wijzen waarvoor een inspraakprocedure gevolgd moeten worden. Wel kan het algemeen bestuur besluiten een inspraakprocedure te volgen voor een bepaald besluit.

Om de inwoners te raadplegen, is er daarnaast een Achterhoek Panel "Achterhoek Spreekt". Via dit panel worden inwoners geraadpleegd over inhoudelijke onderwerpen. Dit onder verantwoordelijkheid van de Achterhoek Board.

Ad e.

De actieve informatieplicht is in de huidige samenwerkingsregeling - op inhoud - belegd bij de Achterhoek Board. De Achterhoek Board bereidt op grond van artikel 22q lid 4 van de regeling de beraadslagingen in de Achterhoek Raad voor. In de Achterhoek Raad worden de leden actief geïnformeerd over de inhoudelijke koers en resultaten.

Daar waar het gaat om andere zaken, zoals calamiteiten of financiële consequenties, voorziet artikel 19 lid 2 van de samenwerkingsregeling. Hierin is geregeld dat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aan de raden van de gemeenten ongevraagd alle informatie geven die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is. Hieraan is toegevoegd: in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële of maatschappelijke impact.

Naast de agenda's en verslagen zullen per 1 januari 2024 ook de vergaderstukken van het algemeen bestuur worden geplaatst op de website van Regio Achterhoek/8RHK ambassadeurs. Deze vergaderstukken zijn nu al op te vragen.

2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden

Het is niet nodig voor de punten g. en h. in de gemeenschappelijke regeling bepalingen op te nemen. De Wgr en de Gemeentewet voorzien hierin.

Toelichting

Op grond van de nieuwe Wgr is het recht van onderzoek uitgebreid en de onderzoeksmogelijkheden van de lokale rekenkamers verduidelijkt.

In het nieuwe Wgr wordt de basis gelegd voor het inzetten van een gemeenschappelijk enquêterecht bij gemeenschappelijke regelingen. Het functioneren van de gemeenschappelijke regeling als geheel kan worden onderzocht door een gezamenlijk door de deelnemende raden in te stellen gemeenschappelijke onderzoekscommissie. Het gemeenschappelijk recht van enquête geeft de gezamenlijke raden dezelfde onderzoeksbevoegdheden als de individuele raden op basis van de Gemeentewet reeds hebben ten aanzien van het gemeentebestuur. De gemeenteraden zullen het gezamenlijk eens moeten worden over de inzet ervan en kunnen enkel een gemeenschappelijke onderzoekscommissie instellen als alle raden hiermee instemmen.

3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling

Voor de volgende onderdelen wordt de samenwerkingsregeling (artikelen 29, 34 en 36)

aangepast:

- i. Afspraken over evaluatie
- j. Afspraken over uittreding
- k. Aanpassing begrotingscyclus

Toelichting

Ad i

Voorgesteld wordt om iedere twee jaar de 30 samenwerking in de Achterhoek Raad te bespreken. Dit is in lijn met hetgeen uit de evaluatie in 2020/2021 is gekomen.

Ad j

Met het oog op mogelijke uittreding kan niet langer worden volstaan met de afspraak dat het (algemeen) bestuur de uittredingsvoorwaarden vaststelt. Er moeten nu ook afspraken gemaakt worden over de gevolgen voor het vermogen. De huidige regels voor de uittreding zijn zeer summier. Vandaar dat aanpassing nodig is.

Ad k

De termijnen van de begrotingscyclus zijn aangepast. Daarnaast is er van de gelegenheid gebruik gemaakt om de procedure nog wat scherper neer te zetten. Onder meer door toevoeging van twee leden (lid 1 en 7).

De benodigde aanpassingen en aanvullingen zijn op deze wijze voldoende verwerkt in de ontwerp samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.

Financiën

Aan deze wijziging zijn geen financiële consequenties verbonden.

Kanttekeningen

1.1. Bij de wijziging van de regelingen van andere samenwerkingsverbanden heeft uw raad bedenkingen geuit.

Bij het opstellen van de ontwerp samenwerkingsregeling is rekening gehouden met wensen die uw raad geuit heeft bij de behandeling van onder andere de wijziging van de VNOG-samenwerkingsregeling op 6 juli 2023.

Vervolg

Als uw raad dit voorstel vaststelt, wordt het raadbesluit toegezonden aan het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek. Na ontvangst van de zienswijzen van alle gemeenteraden zal het algemeen bestuur de zienswijzen verwerken en de samenwerkingsregeling ter goedkeuring aan de raden voorleggen.

Bijlagen

1. Brief minister BZK inzake wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen d.d. 19 april 2022
2. Ontwerp herziening Samenwerkingsregeling – 26^{ste} wijziging
3. Aanbiedingsbrief Regio Achterhoek met betrekking tot. 26^e Wijziging Samenwerkingsregeling

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM