

**Stimuleringslening verduurzaming winkels,  
kantoren en panden met zakelijke bestemming.**

*voor beeldvormende raad*

naam opsteller: S. Bouchan

telefoonnummer: 377 153

e-mailadres: s.bouchan@doetinchem.nl

**Te besluiten om:**

1. De Verordening 'Stimuleringslening verduurzaming winkels, kantoren en panden met zakelijke bestemming' in de gemeente Doetinchem 2023 vast te stellen. En daarmee in te stemmen met de volgende wijzigingen:
  - de naam van de regeling wijzigen waardoor duidelijker is voor wie de lening is bedoeld;
  - de doelgroep verbreden met particulieren die bedrijfsmatig vastgoed bezitten;
  - de afsluitkosten van € 1.500 bij aanvragen tot € 50.000 te laten betalen door de gemeente;
  - de lening verstrekken voor bedragen exclusief btw (de btw die kan worden terugontvangen, wordt niet gefinancierd met de lening);
  - het maximale leenbedrag verhogen naar € 100.000 en
  - de maatregelenlijst loslaten, zodat er ruimte is voor innovaties en andere ideeën op de markt.
2. Het gereserveerde bedrag in het duurzaamheidsfonds te verhogen naar € 2.000.000.

**Inleiding**

In oktober 2019 hebt u de Verordening Stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro ondernemingen in de gemeente Doetinchem 2019 vastgelegd. Deze lening is bedoeld om verduurzaming binnen die doelgroep te bevorderen. Uit onze evaluatie is gebleken dat er weinig bedrijven gebruik hebben gemaakt van deze lening. Om meer ondernemers en pandeigenaren te verleiden tot verduurzaming en de lening voor hen toegankelijker te maken, stellen wij u voor om een aantal wijzigingen door te voeren in de huidige stimuleringslening.

**Argumenten**

*1.1. De nieuwe verordening geeft de spelregels van de stimuleringslening aan.*

De Verordening "Stimuleringslening verduurzaming winkels, kantoren en panden met zakelijke bestemming in de gemeente Doetinchem 2023" geeft aan hoe de stimuleringslening er inhoudelijk en procedureel uitziet. Door de voorgestelde wijzigingen is het nodig om de oude verordeningen te vervangen.

*1.2 Uit onze evaluatie is gebleken dat we de stimuleringslening moeten aanpassen.*

Van de gemeentelijke stimuleringslening is (te) weinig gebruikgemaakt. Tot eind oktober 2022 zijn vier leningen aangevraagd. Eind oktober is deze lening nogmaals onder de aandacht gebracht bij de doelgroep. Daardoor zijn er vier aanvragen ingediend. Voortschrijdend inzicht leert dat de doelgroep Kleine en Micro-ondernemingen niet altijd het pand bezit. In de huidige regeling is de doelgroep dus te beperkt gedefinieerd. Daardoor komen veel eigenaren van bedrijfspanden niet in aanmerking voor de lening.

*1.3 Met voorgestelde wijzigingen willen we de lening laagdrempeliger maken en de doelgroep beter bereiken.*

- De naamgeving van de "Stimuleringslening duurzame maatregelen voor kleine en micro-ondernemingen" te wijzigen in "Stimuleringslening verduurzamen winkels, kantoren en panden met zakelijke bestemming". Door wijziging van de naamgeving is veel duidelijker voor wie deze lening bedoeld is.
- De doelgroep te verbreden met particulieren die bedrijfsmatig vastgoed bezitten. Door de doelgroep te verbreden bereiken we particulieren die bedrijfsmatig vastgoed bezitten.
- Het financieren van de afsluitkosten van € 1.500, - bij aanvragen tot € 50.000 voor rekening van onze gemeente te nemen. Door de afsluitkosten van de lening voor gemeentelijke rekening te nemen, maken we de lening voordeliger voor de ondernemer en daarmee nog aantrekkelijker.

- De lening wordt verstrekt voor bedragen (artikel 4.2) exclusief btw. De btw die kan worden terugontvangen, wordt niet gefinancierd door middel van de lening.
- Het maximale leenbedrag te verhogen tot €100.000,-. Door het maximale leenbedrag te verhogen, kunnen ook meer ingrijpende maatregelen gefinancierd worden. Daarnaast komen we hiermee tegemoet aan de gestegen prijzen van materialen, grondstoffen en arbeid.
- De maatregelenlijst los te laten. Door de maatregelenlijst los te laten, komt er ook ruimte voor innovaties en andere ideeën op de markt. Zo voorkomen we dat de verordening achterhaald wordt.

Bovendien zullen duurzame investeringen bijdragen aan de energieneutraliteitsopgave en aan een lastenverlichting voor deze ondernemingen.

#### *1.4 De wijzigingen zijn afgestemd met partnerorganisaties.*

De huidige lening is besproken met Agem, SVn, potentiële gebruikers, andere gemeenten en intern betrokkenen. Dit leidde tot een breed draagvlak om deze lening voort te zetten.

De wijzigingen zijn in samenwerking met de diverse stakeholders geformuleerd.

#### *2.1. We verwachten dat de lening snel uitgeput zal raken.*

Voor de stimuleringslening Kleine en Micro-ondernemingen is € 1.000.000 gereserveerd binnen het duurzaamheidsfonds (raad mei 2019). Gezien de gestegen energiekosten en het beoogde effect van de wijzigingen in deze lening verwachten we dat veel ondernemingen aanspraak zullen maken op deze lening. Om die reden is het wenselijk het gereserveerde bedrag ten behoeve van de lening te verhogen naar € 2.000.000.

#### **Financiën**

De middelen voor de stimuleringslening worden gefinancierd met het duurzaamheidsfonds. Het duurzaamheidsfonds heeft een totale omvang van € 8 miljoen. Binnen dat fonds is nog € 2,25 miljoen vrij beschikbaar.

	was	wordt
Krediet duurzaamheidsfonds besluit 10-11-2016	€ 8.000.000	€ 8.000.000
gestort bij SVn tbv verstrekking leningen	€ 3.350.000	€ 3.350.000
restant krediet	€ 4.650.000	€ 4.650.000

restant gereserveerd voor:

stimuleringslening non-profit instellingen	€ 900.000	€ 900.000
stimuleringslening kleine en micro ondernemingen	€ 1.000.000	vervalt
Stimuleringslening verduurzamen winkels, kantoren en panden met zakelijke bestemming		€ 2.000.000
landelijk Ontwikkelfonds	€ 500.000	€ 500.000
nog vrij beschikbaar	€ 2.250.000	€ 1.250.000

De rentelasten van het totale duurzaamheidsfonds zijn al gedekt binnen het budget duurzaamheid.

De extra lasten door de wijzigingen van deze lening ten aanzien van de afsluitkosten worden eveneens gedekt binnen het budget duurzaamheid. Dit zal naar schatting een bedrag van € 40.000 per jaar zijn.

#### **Kanttekeningen**

##### *1.1. Waarom worden de afsluitkosten voor leningen tot € 50.000 door de gemeente betaald?*

De stimuleringslening is een zakelijke lening voor rechtspersonen en bij deze lening is het verplicht afsluitkosten in rekening te brengen. SVn moet de werkelijk gemaakte kosten in rekening brengen. SVn hanteert hiervoor €1.500,-. Vooral bij een klein leenbedrag kan dit als veel ervaren worden. Daarom neemt de gemeente deze afsluitkosten tot een leenbedrag van € 50.000 voor eigen rekening.

*1.2. Waarom worden de afsluitkosten voor leningen hoger dan € 50.000 niet door de gemeente betaald?*

Boven een leenbedrag van € 50.000 kunnen deze afsluitkosten wel meegefinancierd worden. Ook andere kredietverstrekkers brengen deze kosten in rekening, de tarieven variëren echter wel per bank. Als men elders de lening goedkoper af kan sluiten, staat dit iedereen vrij om te doen.

*1.3. Is met dit fonds sprake van staatssteun?*

Om te beoordelen of er sprake is van staatssteun wordt gekeken naar een aantal criteria. De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht, de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd, deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen, de maatregel is selectief (het geldt voor één of enkele ondernemingen/ een specifieke sector of regio) en de maatregel vervalst de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer.

Het ligt niet in lijn der verwachting dat een stimuleringslening voor duurzame maatregelen aan de doelgroep, kleine en micro-ondernemingen, leidt tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer. Daarbij komt dat de kosten van het potentiële voordeel per lening niet de grens van € 200.000 zal overschrijden. Op grond van de de-minimisverordening<sup>1</sup> blijft eventuele steun zo gering dat het weinig tot geen impact heeft op de interne markt.

Daarmee voldoet dit fonds aan de regels omtrent staatssteun.

**Vervolg**

De bekendheid van de lening valt of staat met de aandacht voor communicatie. Voor de invoering van de duurzaamheidslening voor ondernemingen is er, in afstemming met teams communicatie en economie, een communicatieplan gemaakt.

**Bijlage**

1. Verordening: "Stimuleringslening verduurzaming winkels, kantoren en panden met zakelijke bestemming in de gemeente Doetinchem 2023".

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

---

<sup>1</sup> De-minimisverordening regelt dat steunmaatregelen van decentrale overheden beperkt effect hebben op het handelsverkeer.