

Garantstelling Scouting Roothaangroep

voor beeldvormende raad
naam opsteller: J. Hendrixen
telefoonnummer: 399 520
e-mailadres: j.hendrixen@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. Geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders om aan stichting Scouting Roothaangroep een borgstelling af te geven van € 100.000.

Inleiding

In 2016 is de oude scoutingboerderij op het terrein van scouting Roothaangroep afgebrand. De afgelopen jaren is er gewerkt aan een plan voor herbouw van de boerderij. Om het bouwproject uit te voeren, wil de stichting een lening afsluiten. Ze doet het verzoek aan gemeente Doetinchem om hiervoor garant te staan.

Argumenten

1.1. Bij borgstellingen vanaf € 100.000 moet de gemeenteraad vooraf wensen en bedenkingen kunnen inbrengen.

In het raadsbesluit van 3 november 2016 is in beslispunt 4a opgenomen dat het college bij leningen en garanties van € 100.000 of meer de gemeenteraad vooraf de kans moet geven om wensen en bedenkingen in te kunnen brengen.

1.2. Het verzoek van scouting Roothaangroep wijkt af van het beleid.

Om een garantstelling te verlenen moet een verzoek aan drie voorwaarden voldoen:

1. Het doel dat beoogd wordt met de garantie draagt bij aan de reeds vastgestelde doelen van ons gemeentebestuur.
2. Het bedrag van onze garantie is maximaal € 250.000;
3. Een derde partij staat garant voor eenzelfde bedrag als gemeente Doetinchem.

Het verzoek van scouting Roothaangroep voldoet aan voorwaarden 1 en 2. Het gaat om een duidelijke maatschappelijke meerwaarde. De scouting vervult een maatschappelijke rol en draagt met haar accommodatie en activiteiten bij aan gemeentelijke doelstellingen. Ook blijft het bedrag onder het maximum van € 250.000. Tot € 100.000 is het college bevoegd een besluit te nemen.

Scouting Roothaangroep kan echter niet voldoen aan de derde voorwaarde van het gemeentelijk beleid. Anders dan voor sportorganisaties is het voor scoutingorganisaties moeilijk om een (landelijk) fonds te vinden dat garant wil staan voor 50% van het te lenen bedrag. Scouting Nederland heeft niet een dergelijke faciliteit, waar dit in de sportwereld wel het geval is via de stichting Waarborgfonds Sport. Scouting Roothaangroep heeft andere fondsen niet bereid kunnen vinden om garant te staan.

De stichting heeft ons verzocht om een uitzondering te maken op het beleid. Hierbij wijst zij op de al lopende garantstelling van gemeente Doetinchem. Tot nu toe is gemeente Doetinchem nooit op de garantstelling aangesproken, omdat Scouting Roothaangroep aan al haar financiële heeft voldaan.

Daarnaast heeft gemeente Doetinchem het recht van eerste koop van de gebouwen op het terrein. Dit is vastgelegd in de 'Overeenkomst vestiging Recht van Opstal tussen gemeente en stichting, 2013' voor de percelen en de (inmiddels afgebrande) boerderij en de 'Akte vestiging recht van hypotheek, 2018' voor de nieuwbouw uit 2017. Voor de herbouw boerderij is Scouting Roothaangroep bereid opnieuw een eerste aankooprecht voor de gemeente vast te leggen.

De stichting is beheerder van de accommodatie en heeft een solide meerjarenraming. Waarin de extra vaste lasten van een tweede banklening zijn op te vangen. Ook de begroting van het projectplan geeft een positief en solide beeld. De stichting is niet afhankelijk van één financier. Dit verkleint het risico dat het projectplan niet kan worden uitgevoerd.

1.3. Scouting Roothaangroep vervult een belangrijke maatschappelijke rol binnen de gemeente Doetinchem

Scouting Roothaangroep is één van de grootste scoutinggroepen in de Achterhoek. Op dit moment telt de vereniging ruim 180 leden. Met de activiteiten wordt een grote diverse doelgroepen van kinderen en jongeren uit Doetinchem en omstreken bereikt.

Hiermee is de scouting een belangrijke maatschappelijke partij. Het biedt plek en ruimte aan kinderen en jongeren om te bewegen, leren en samen te werken.

1.4. De accommodatie wordt ook gebruikt door andere maatschappelijke organisaties

Het Scoutingterrein wordt gebruikt voor activiteiten van de stichting, maar wordt ook structureel en incidenteel verhuurd aan andere maatschappelijke gebruikers. Zoals scholen (primair en voortgezet onderwijs), buitenschoolse opvang en andere verenigingen. Daarnaast is de accommodatie in park Koekendaal ook de thuisbasis voor de Graaf Otto Scoutinggroep.

De herbouw van de boerderij is nodig om de eigen activiteiten op een passende manier te kunnen organiseren. De oude boerderij is ruim 6 jaar geleden afgebrand (2016) en voorzag in een ruimtebehoefte die er nog steeds is en sindsdien alleen maar toegenomen is. Daarnaast is het ook voorwaarde om andere organisaties te kunnen ontvangen. De blokhutten die op dit moment worden gebruikt ter vervanging zijn verouderd en bovendien niet toereikend.

1.5. Het college heeft het voornemen voor dit verzoek af te wijken van het beleid en toch een garantstelling te verlenen

Met de garantstelling kan Scouting Roothaangroep een belangrijke maatschappelijke voorziening binnen de gemeente Doetinchem in stand houden. Gemeente Doetinchem is nooit aangesproken op de eerder verleende garantstelling. Omdat de stichting ook bereid is een eerste aankooprecht voor de gemeente vast te leggen, is het financieel risico voor gemeente klein.

Financiën

Normaliter wordt bij een verzoek tot garantstelling het financieel rapport van de andere garantsteller als basis genomen. Dat is in dit geval niet mogelijk. Er wordt daarom gekeken naar de volgende gegevens:

4. Jaarrekening 2021 en 2022 en begroting 2023;
5. Begroting projectplan.

De jaarrekening laat over de afgelopen jaren een positief beeld zien. De stichting heeft in de afgelopen jaren telkens een positief resultaat geboekt. Daarnaast beschikt de stichting over voldoende eigen vermogen. De stichting is financieel gezond en het aangaan van een nieuwe geldlening zal naar verwachting niet tot financiële problemen leiden.

De begroting van het projectplan is dekkend. De stichting heeft diverse middelen en fondsen aan zich gebonden voor de uitvoering van de nieuwbouw. De stichting heeft het project opgeknipt in delen, om de financiële risico's te spreiden.

Kanttekeningen

1.1. Is het plan van Scouting Roothaangroep haalbaar?

Om het plan uitvoerbaar en realistisch te houden, heeft de stichting de geplande nieuwbouw opgedeeld in 2 fasen. Om zo de haalbaarheid van financiering te vergroten.

Fase 1 betreft de casco-bouw van de boerderij. Om zo snel mogelijk weer voldoende capaciteit op het terrein te hebben. Fase 2 betreft de verdere inrichting van de boerderij met sanitaire groepen, keuken en andere voorzieningen.

1.2. Wat is het risico bij het geven van een uitzondering?

Het risico bij het meewerken (in afwijking van de geldende regels) is dat er precedentwerking kan ontstaan. Dat betekent dat je gehouden kunt worden om ook anderen een garantstelling toe te kennen zonder dat ze aan alle voorwaarden voldoen. De inschatting is dat de kans klein is dat een dergelijk risico zich verwezenlijkt.

- De meeste garantstellingen hebben betrekking op sportorganisaties waarbij er altijd een derde is die ook een deel van de garantstelling op zich kan nemen. In dat geval wordt doorgaans aan alle drie de voorwaarden voldaan.
- Deze nieuwe garantstelling borduurt voort op een eerdere garantstelling die op basis van de toen geldende regels wel helemaal was toegestaan. Die garantstelling is verder nooit aangesproken.

Met name dat laatste aspect maakt dat dit een bijzonder geval is. Veel soortgelijke gevallen zullen zich niet voordoen. De kans op precedentwerking is daardoor niet groot maar ook weer niet uit te sluiten.

Daarnaast is er enkel een risico voor de gemeente als zij wordt aangesproken op de garantstelling. Omdat gemeente in dat geval het verhaalrecht heeft in de richting van de partij voor wie de garantstelling is verleend.

Vervolg

Na besluit informeren wij Scouting Roothaangroep over het besluit van gemeente Doetinchem.

Bijlagen

1. Verzoek Scouting Roothaangroep
2. Projectplan Scouting Roothaangroep
3. Raadsbesluit gemeente Doetinchem "verstrekken van leningen en garanties" – 3 november 2016

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM