

**Ontwerp verklaring van geen bedenkingen  
zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat**

voor beeldvormende raad

naam opsteller: J. Janssen  
telefoonnummer: 377 232  
e-mailadres: j.janssen2@doetinchem.nl

**Te besluiten om:**

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark met waterberging op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de terinzagetermijn geen zienswijzen ingediend worden.

**Inleiding**

Zonnepark Heislagseweg/Nieuwestraat BV (Solar Provider Group) heeft het voornemen om op een terrein op de hoek Heislagseweg/Nieuwestraat ongenummerd (kadastraal bekend als Wehl, sectie K, nummer 433) een zonnepark te realiseren met een totale bruto-oppervlakte van ongeveer 3 hectare (inclusief landschappelijke inpassing). Het terrein is in gebruik als agrarische grond en de instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar.

Het is de bedoeling om in opdracht van de gemeente Doetinchem onder het zonnepark een waterberging (2 hectare en een diepte van ongeveer 0,8 m) te realiseren. De waterberging wordt gebruikt als waterretentie voor het bedrijvenpark A18.

Het zonnepark zal ongeveer 2,3 MWh/jaar aan groene stroom produceren. Dit is genoeg om ongeveer 660 huishoudens (met een schatting van 3500 kWh/jaar verbruik) binnen de gemeente Doetinchem te voorzien van groene energie. Het zonnepark heeft een overeenkomst aansluiting en transport elektriciteit met Liander. De aansluiting op het net van Liander is hiermee gegarandeerd.

De realisatie van het zonnepark en de waterberging past niet in de geldende beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onderdeel van die procedure is de benodigde afgifte van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht door uw gemeenteraad. Voor de afgifte van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

**Argumenten**

*1.1 Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in Doetinchem.*

In het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam is duurzame energie-opwek als speerpunt opgenomen. Door de realisering van dit zonnepark wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie om energieneutraal te worden. Bij de vaststelling van de Regionale Energie Strategie 1.0 Achterhoek op 30 september 2021 heeft uw gemeenteraad de bekende zonneparkinitiatieven in Doetinchem ten aanzien van zon op land als bijdrage aangewezen voor de RES-opgave ten aanzien van zon. Dit zonnepark behoort bij de bekende zonneparkinitiatieven.

*1.2 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'.*

In dat beleidskader staan de regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met hun omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast.

*1.3 Er is invulling gegeven aan de procesparticipatie en komende periode wordt de financiële participatie verder ingevuld.*

Conform het beleidskader is er invulling gegeven aan de procesparticipatie. De ontwikkelaar heeft keukentafelgesprekken gevoerd met omwonenden en er zijn vier informatie-bijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn fysiek gehouden in het Raadhuis in Wehl.

In deze bijeenkomsten is onder andere een toelichting gegeven op:

1. Terreininrichting
2. Landschappelijke inpassing
3. Waterberging
4. Mogelijkheden financiële participatie

De bijeenkomsten hebben tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing geleid. Belangrijkste aanpassing is dat de gebouwen met de installaties (omvormer) op grotere afstand van de dichtstbijzijnde woning geplaatst worden.

Financiële participatie

Met betrekking tot de financiële participatie hebben buurtbewoners onlangs coöperatie 'Buurt energie Wehl' opgericht. Initiatiefnemers zijn voornemens een intentieovereenkomst met deze coöperatie te sluiten.

De financiële participatie moet nog verder vorm krijgen. Uitgangspunt is dat dit initiatief voor minimaal 50% opengesteld wordt voor medezeggenschap door de omgeving. In de anterieure overeenkomst worden over de invulling van de financiële participatie verdere afspraken gemaakt. Het proces van de financiële participatie wordt komende tijd verder in gang gezet.

*1.4 De aanvraag is strijdig met de geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem) en het geldende bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021.*

Het plan is in strijd met de op 7 juli 2022 vastgestelde geldende Beheersverordening Landelijk gebied - 2020, reparatie 2022 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofd functie 'Waarde Archeologisch verwachting 2 en 5 (WA – A2 en WA -A5)'. De gronden zijn aangeduid als 'overige zone – nieuwe risicobronnen uitgesloten (oz -nru).

Voor een klein deel van het terrein geldt het bestemmingsplan Stedelijk gebied-2021. Het plan is hiermee ook strijdig. De gronden hebben een enkelbestemming 'Agrarisch' en er ligt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 5'. Binnen de gronden die zijn bestemd als agrarisch zijn alleen zonneparken toegestaan als ze daarvoor een gebiedsaanduiding hebben. Op deze locatie zijn alleen de gebiedsaanduidingen 'Geluidzone - industrie' en 'overige zone – nieuwe risicobronnen toegestaan' aanwezig.

De realisatie van een zonnepark en waterberging passen niet binnen het huidig planologische regime. Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan).

De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

*1.5 De aanvraag valt weliswaar in de door de raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen, maar er is sprake van een politiek-bestuurlijk gevoelig onderwerp.*

In artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van artikel 2.27 van de Wabo moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarvoor géén voorafgaande vvgb van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag.

Op 21 september 2017 hebt u een algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld.

In deze lijst zijn categorieën bouwwerken opgenomen waarvoor het college geen verklaring van geen bedenkingen bij uw raad hoeft te vragen.

In artikel 1 van deze algemene verklaring zijn (bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030 opgenomen. Onderhavige aanvraag voor een zonnepark past binnen deze categorie.

In artikel 2 is opgenomen dat in afwijking van het bepaalde in artikel 1 voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen vereist als een project als politiek-bestuurlijk gevoelig wordt gezien.

Omdat zonneparken politiek-bestuurlijk gevoelig liggen, hebben we ervoor gekozen om toch een aparte verklaring van geen bedenkingen aan uw raad te vragen.

Daarom zal uw raad specifiek voor dit besluit een vvgb moeten afgeven. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van uw raad als het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief.

#### *1.6 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.*

Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid et cetera) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek.

#### *1.7 Het plan is economisch uitvoerbaar.*

Bij de medewerking aan een Wabo afwijkingsbesluit wordt er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. In de anterieure overeenkomst zijn bepalingen over het kostenverhaal (de financiële risico's rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) opgenomen. Daarnaast zijn er ook afspraken gemaakt over de ontwikkeling en realisatie van het zonnepark, de ruimtelijke inpassing van het zonnepark, de financiële participatie en overige wederzijdse rechten en plichten. Vastlegging van deze afspraken is voor het project noodzakelijk. De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

#### *1.8 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.*

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving.

Het huidige landschap kent een relatief kleinschalige, halfopen opzet. De ruimtelijk kaders van het landschap worden gevormd door de bomenrijen langs de plattelandswegen, de erfbeplanting rondom de boerderijen en de gevels van de grote industriële gebouwen (Bedrijvenpark A18). De verkavelingsstructuur kent een tweedeling. De dekzandruggen hebben een meer mozaïekachtige verkaveling, richting de terrasvlaktes gaat dit over in een meer een rechtlijnige kavelstructuur.

Rondom het zonnepark en de waterberging wordt een lage grondwal aangelegd met een geleidelijk talud vanaf de buitenzijde. Op die manier wordt de indruk gewekt van een 'optische horizon'. De taluds worden ingezaaid met een bloemrijk mengsel. De noordzijde van de grondwal wordt voorzien van een houtwal, bestaande uit heesters en boomvormers. Ter plaatse van de gasleiding worden dichtere bosschages voorzien. De overige randen van de grondwal worden voorzien van plukjes struweel. Op deze manier ontstaat er een divers beeld van verschillende groenstructuren.

Het grondlichaam is hoger is dan de zonnepanelen en het hekwerk in de waterberging. Hierdoor wordt jaarrond het zicht ontnomen op het zonnepark. De grondwal heeft een hoogte van zo'n 1.30 meter, waardoor het zicht niet geblokkeerd wordt, maar het juist mogelijk is om over het zonnepark heen kijken.

*1.9 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.*

De grondwal rondom het zonnepark wordt deels ingezaaid met een inheems en biodivers kruidenmengsel met een totale oppervlakte van zo'n 1,06 hectare. Het betreft een bloemrijk graslandmengsel bestaande uit een meerjarig mengsel van zowel kruiden als vaste planten. De bloeiende heesters zijn bron van nectar en dienen als waardplanten voor onder andere vlinders. Ook andere insecten en bestuivers profiteren van de kruidenrijke zone. Dit leidt weer tot een aantrekkelijk jachtterrein voor vogels. De beheermaatregelen zijn goed uitgeschreven en geven vertrouwen dat het beoogd eindbeeld wordt behaald.

*1.10 Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark*

Waar mogelijk zetten we in op een multifunctioneel gebruik van zonneparken. In dit geval wordt het terrein tot 0,8 m diepte beneden maaiveld ontgraven ten behoeve van waterberging voor het bedrijvenpark A18. Voor de waterberging is de gemeente Doetinchem opdrachtgever. Met de eigenaren van de gronden heeft de gemeente een overeenkomst afgesloten. Er is afgesproken dat de gronden ontgraven worden en dat de waterberging 25 jaren in stand blijft. Ruim voor afloop van deze termijn maken we nieuwe afspraken over het vervolg van deze waterberging.

*1.11 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.*

Over dit plan hebben we informeel vooroverleg gehad met waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. In principe kunnen beide partijen zich vinden in de plannen. De aanvraag doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat ook formeel vooroverleg moet worden gevoerd met onder andere het waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. Naar verwachting kunnen zij allen instemmen met dit plan.

*2.1 Indien er geen zienswijzen worden ingediend, geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.*

De procedure werkt normaliter als volgt: uw raad wordt gevraagd om de thans te verlenen ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend. Door deze clause in te bouwen, voorkomen wij dat uw raad twee keer moet worden geconsulteerd, terwijl u door het verlenen van de verklaring al hebt aangegeven akkoord te kunnen gaan met het voorliggende plan voor de realisatie van het zonnepark. Het bespaart tijd en bespoedigt de procedure.

## **Financiën**

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt. Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Kunnen alle omwonenden zich vinden in de realisering van het zonnepark?*

Omwonenden hebben tijdens de procesparticipatie hun mening over het zonnepark kunnen geven. Ze hebben meegedacht over aanpassingen. De opmerkingen van de omwonenden hebben onder andere geleid tot een aanpassing van de terreininrichting en de landschappelijke inpassing.

Niet iedere omwonende is blij met de realisering van een zonnepark in de buurt. Als een omwonende vanwege een individueel belang bezwaar heeft tegen de realisering van dit zonnepark, dan kan hij een zienswijze indienen tijdens terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Deze zienswijze wordt afgewogen tegen het belang van realisering van het zonnepark.

### **Vervolg**

Na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zullen wij deze gelijktijdig met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage leggen. Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kunnen wij een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, als de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna wij dan een definitief besluit zullen nemen over de omgevingsvergunning.

### **Bijlagen**

1. Ruimtelijke onderbouwing – ZP Wehl v2
2. Technische tekening – ZP Wehl v2
3. Landschappelijke inpassing en meervoudig ruimtegebruik – ZP Wehl v2
4. Communicatie en participatieverslag – ZP Wehl v2
5. Profijtpplan – ZP Wehl
6. Bodemonderzoek – ZP Wehl
7. Bureauonderzoek archeologie – ZP Wehl
8. Verkennend boordonderzoek – ZP Wehl
9. Proefsleuven onderzoek PvE – ZP Wehl
10. Proefsleuven onderzoek – ZP Wehl
11. Natuurtoets – ZP Wehl
12. Planschaderisicoanalyse – ZP Wehl
13. Zettingsonderzoek – ZP Wehl
14. Voorwaarden Gasunie – ZP Wehl
15. Memo waterberging – ZP Wehl
16. Aerius berekening – ZP Wehl
17. Watersysteem Bedrijvenpark A18 – ZP Wehl
18. Veiligheidsplan – ZP Wehl

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM