

Te besluiten om:

1. De Nota van zienswijzen vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan 'Paraplulherziening Cultuurhistorie - 2023' ongewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

In 2019 en 2020 is er een inventariserend onderzoek uitgevoerd naar cultuurhistorisch waardevolle bouwwerken (met name panden) in het stedelijk gebied van de gemeente Doetinchem. Het resultaat is een lijst met ruim 100 objecten die als cultuurhistorisch waardevol kunnen worden beschouwd. Het gaat om woningen, flats, winkels, scholen bedrijfspanden, een trafohuisje of een brug. De geselecteerde bouwwerken zijn een uitdrukking van een bepaalde historische ontwikkeling. Deze ontwikkelingen dragen bij aan de geschiedenis van Doetinchem, Gaanderen, Langerak, Nieuw-Wehl en Wehl. Om deze cultuurhistorische waardevolle bouwwerken tegen sloop te beschermen, is dit bestemmingsplan opgesteld. Het is ook een wettelijke plicht om in bestemmingsplannen rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden in het plangebied. Dit bestemmingsplan heeft van 4 november t/m 15 december 2021 als voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Er zijn op het plan twaalf inspraakreacties ontvangen. De inspraakreacties vormden geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen. Op 6 september 2022 is de conceptlijst 'Cultuurhistorische waardevolle objecten' met de bijbehorende rapporten door ons vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. De conceptlijst met de bijhorende rapporten heeft van 15 september t/m 26 oktober 2022 ter inzage gelegen. De definitieve lijst is samen met de inspraaknota vastgesteld op 11 april 2023. Van 20 april t/m 31 mei 2023 heeft het bestemmingsplan als ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn zienswijzen op het plan ingediend. De zienswijzen vormden geen aanleiding om het bestemmingsplan te wijzigen.

Argumenten

1.1 Hiermee stemt u in met de voorgestelde reacties op de zienswijzen

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn zeven zienswijzen ingediend. In de Nota van zienswijzen zijn alle zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien (bijlage 2). In de Nota van zienswijzen is ook aangegeven of de ingediende zienswijzen aanleiding geven om het bestemmingsplan wel of niet aan te passen. Door de Nota van zienswijzen vast te stellen, stemt u in met de beantwoording van de zienswijzen.

2.1 Hiermee geven we invulling aan het voornemen uit de Nota cultuurhistorie om cultuurhistorisch waardevolle bouwwerken te beschermen.

In de nota cultuurhistorie 'Continuïteit in Karakter' hebt u de ambitie verwoord om waardevol cultuurhistorisch erfgoed blijvend te beschermen, in stand te houden en verval te voorkomen. Deze nota hebt u bij raadsbesluit van 21 september 2017 vastgesteld. Met de 'Paraplulherziening Cultuurhistorie - 2023' wordt voor het stedelijk gebied van de gemeente Doetinchem invulling gegeven aan deze ambitie door cultuurhistorisch waardevolle objecten planologisch te beschermen.

2.2 Hiermee worden de cultuurhistorisch waardevolle bouwwerken in het stedelijk gebied van de gemeente Doetinchem beschermd.

Dit bestemmingsplan regelt dat cultuurhistorisch waardevolle objecten in de toekomst niet meer bij recht gesloopt mogen worden. Dit betekent dat er bij slooppaanvragen altijd een nadere afweging plaatsvindt in het kader van cultuurhistorie. Dit geldt zowel bij aanvragen voor het geheel slopen van cultuurhistorisch waardevolle objecten alsook bij aanvragen voor gedeeltelijke sloop. In de planregels zijn de uitzonderingen en beoordelingscriteria voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van slopen opgenomen.

3.1 Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig.

Volgens het bepaalde in artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad bij het vaststellen van een bestemmingsplan in sommige gevallen ook een exploitatieplan vaststellen. In dit geval is dat niet nodig, omdat het voorliggende bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk maakt.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen. Interne en externe kosten zijn gedekt uit de daarvoor vooraf beschikbaar gestelde budgetten.

Kanttekeningen

2.1 Zijn door het vastleggen van de bouwwerken als cultuurhistorisch waardevol in de toekomst geen nieuwe ontwikkelingen meer mogelijk?

Door de cultuurhistorisch waardevolle objecten in het bestemmingsplan te beschermen, wordt het minder eenvoudig om die objecten geheel of gedeeltelijk te slopen. Dit betekent niet dat gehele of gedeeltelijke sloop niet meer mogelijk is. In de parapluherziening is een afwijkingmogelijkheid opgenomen om cultuurhistorisch waardevolle objecten toch geheel of gedeeltelijk te kunnen slopen. Zo moet een deskundige op het gebied van cultuurhistorie de beoogde nieuwe ontwikkeling afwegen tegen de eventuele aantasting van de cultuurhistorische waarde van het bouwwerk.

2.2 Kan deze parapluherziening planschade veroorzaken?

Om het risico te beperken dat eventuele planschadeclaims voor tegemoetkoming in aanmerking komen, hebben we de onderhavige parapluherziening voorafgaand aan de planschadeprocedure als voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Op die manier hebben we voorzienbaarheid gecreëerd.

Vervolg

De indieners van de zienswijzen zullen wij schriftelijk op de hoogte stellen van uw besluit, de vervolprocedure, de publicatie en terinzagelegging van het vastgestelde plan. Zoals voorgeschreven, wordt de publicatie geplaatst op de gemeentelijke website, in het digitale gemeenteblad en de gemeentepagina van het huis-aan-huis blad Doetinchems Vizier.

Na uw besluit zal het bestemmingsplan als vastgesteld bestemmingsplan ter inzage gelegd worden, overeenkomstig de procedure die in de Wet ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Er is dan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

1. Vast te stellen bestemmingsplan 'Parapluherziening Cultuurhistorie - 2023'
2. Nota van zienswijzen (anoniem)

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM