

**Te besluiten om:**

1. In te stemmen met de voorgenomen bestuurlijke overdracht tussen Stichting Montessori- en Traditioneel Basisonderwijs Doesburg/Ellecom en Stichting IJsselgraaf per 1 januari 2024.
2. In te stemmen met de statutenwijziging en de akte van bestuursoverdracht van Stichting IJsselgraaf.

**Inleiding**

De raad van toezicht (RvT) en het toenmalig interim-bestuur van Stichting Montessori- en Traditioneel Basisonderwijs Doesburg/Ellecom, heeft Stichting IJsselgraaf benaderd voor een bestuurlijke overdracht. De enige school die onder dit bestuur valt, is het Montessori Kindcentrum (MKC) Anne Frank met locaties in Doesburg en Ellecom. Aanleiding voor de bestuurlijke overdracht is de constatering door de raad van toezicht (RvT) en de toenmalig interim-bestuurder van MKC Anne Frank dat de onderwijskwaliteit en de onderwijsresultaten niet op orde zijn. Ook zijn er op bestuurlijk niveau een aantal tekortkomingen vastgesteld. De financiële situatie en de continuïteit van de Anne Frankschool is op de lange termijn in het geding. De RvT en de bestuurder staan voor kwalitatief goed onderwijs en willen dit in de toekomst kunnen waarborgen. Na een gedegen interne analyse is de conclusie getrokken dat fuseren met een grotere scholengroep de beste keuze voor de toekomst is.

**Argumenten**

*1.1 Overdracht wordt gezien als een fusie in de vorm van een bestuursoverdracht.*

Een dergelijke overdracht wordt in de Wet op het primair onderwijs (Wpo) gezien als een fusie in de vorm van een bestuursoverdracht. In het kader van de voorgenomen fusie tussen de twee schoolbesturen per 1 januari 2024 zijn een stappenplan bestuurlijke fusie en een fusie effectrapportage (FER) opgesteld. (zie bijlagen)

*1.2 De bestuurlijke overdracht draagt bij aan het verbeteren van de effectiviteit van het primair onderwijs.*

Door de voorgenomen fusie kunnen de organisaties een effectiviteitsslag maken en het aangeboden onderwijs, kwalitatief hoogwaardig, betaalbaar en bestuurbaar houden. Door samenvoeging kunnen mensen en middelen efficiënter worden ingezet, zowel op schoolniveau als op bovenschools niveau.

*1.3 De bestuurlijke overdracht brengt geen financiële risico's met zich mee voor Stichting IJsselgraaf.*

Stichting IJsselgraaf is een financieel gezonde stichting. De stichting ziet de bestuurlijke overdracht met het Anne Frank MKC dan ook niet als een bedreiging op financieel vlak. Zij is op de hoogte van de financiële situatie van het Anne Frank MKC. Na de overdracht valt het Anne Frank MKC onder Stichting IJsselgraaf. Binnen de rol van toezichthouder op het openbaar onderwijs heeft uw raad een controlerende functie op de financiële situatie.

*1.4 De bestuurlijke overdracht draagt bij aan de waarborging van de continuïteit van het primair onderwijs.*

De fluctuatie van leerlingenaantallen kan gevolgen hebben voor het in stand houden van scholen. Hoewel mogelijke fluctuaties niet het uitgangspunt zijn van de fusie, biedt het samengaan van twee organisaties op langere termijn betere mogelijkheden om bijzonder en openbaar onderwijs blijvend aan te bieden. In een grotere organisatie is er meer ruimte om solidair te zijn met kwetsbare scholen. De samenwerking maakt het onderwijsaanbod van openbaar, Dalton- en Montessori-onderwijs stabiel, waardoor ouders kunnen blijven kiezen uit verschillende onderwijsconcepten, die binnen de gefuseerde organisaties aangeboden worden.

*2.1 Statuten Stichting IJsselgraaf moeten gewijzigd worden.*

Door de bestuurlijke overdracht dient een statutenwijziging voor Stichting IJsselgraaf plaats te vinden. Het Anne Frank MKC behoort namelijk tot het algemeen bijzonder onderwijs. In artikel 2, eerste lid van de huidige statuten van Stichting IJsselgraaf wordt alleen gesproken over het geven van openbaar primair onderwijs. Dit artikel dient uitgebreid te worden met het geven van onderwijs op algemeen bijzondere grondslag. Doordat de Stichting IJsselgraaf een schoolbestuur voor openbaar onderwijs is, valt de statutenwijziging onder de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad.

*2.2 Instemmen met de fusie, de statutenwijziging en de akte van bestuursoverdracht is een bevoegdheid van de gemeenteraad.*

De gemeenteraden van Bronckhorst, Doesburg en Doetinchem moeten instemmen met de fusie, de wijziging van de statuten en de akte van bestuursoverdracht om de fusie te kunnen formaliseren, volgens artikel 10 en 11 van de statuten van Stichting IJsselgraaf.

*2.3 Het instemmen met de statutenwijziging draagt bij aan een meer divers aanbod binnen Stichting IJsselgraaf.*

Door de voorgenomen fusie ontstaat er in de toekomst de mogelijkheid dat naast openbaar onderwijs ook scholen met een andere denominatie of onderwijsconcept binnen het schoolbestuur kunnen vallen.

*2.4 De gemeenteraad behoudt zijn bevoegdheden.*

Op basis van de Wpo artikel 17 kent de gemeenteraad taken en verantwoordelijkheden in het kader van het toezicht op het openbaar onderwijs. Met de wijziging van de statuten vinden geen veranderingen plaats in deze taken en verantwoordelijkheden van de raad.

## **Financiën**

De statutenwijziging en besturenfusie hebben geen financiële gevolgen voor de gemeenten.

## **Kanttekeningen**

*1.1 De Anne Frankschool wordt als zeer zwak op onderwijs bestempeld door de onderwijsinspectie en bestuurlijk zijn tekortkomingen vastgesteld.*

Door de voorgenomen fusie wordt er binnen de Stichting IJsselgraaf een school opgenomen die als zwak wordt bestempeld door de onderwijsinspectie. Waakzaamheid voor de kwaliteit van het onderwijs is daarom gewenst. Stichting IJsselgraaf ziet deze kanttekening niet als een bedreiging van het onderwijsniveau van de stichting. Zij ziet mogelijkheden om het onderwijsniveau van Anne Frankschool weer op een voldoende niveau te krijgen.

De tekortkomingen op bestuurlijk niveau vervallen met het aangaan van de fusie. Door de bestuurlijke overname bestaat de Stichting Montessori- en Traditioneel Basisonderwijs Doesburg/Ellecom niet meer en zal het bestuurlijk gezag onder de Stichting IJsselgraaf vallen.

## **Vervolg**

Stichting IJsselgraaf informeren over het genomen besluit.

**Bijlagen**

1. Brief voornemen tot fusie
2. Fusie Effect Rapportage (FER)
3. Stappenplan
4. Akte van bestuursoverdracht (concept 4-10-2023)
5. Akte van statutenwijziging (concept 4-10-2023)

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM