

Te besluiten om:

1. De volgende 10 belastingverordeningen en de Wegsleepverordening voor 2024 vast te stellen:
 - 1 Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2024
 - 2 Legesverordening 2024
 - 3 Verordening lig-, kade- en terreingeld 2024
 - 4 Verordening marktgeld 2024
 - 5 Verordening onroerendezaakbelastingen 2024
 - 6 Verordening parkeerbelastingen 2024
 - 7 Verordening precariobelasting 2024
 - 8 Verordening reclamebelasting 2024
 - 9 Verordening rioolheffing 2024
 - 10 Verordening toeristenbelasting 2024
 - 11 Wegsleepverordening gemeente Doetinchem 2024

Inleiding

Op 2 november 2023 is de begroting voor 2024 door uw raad vastgesteld. Onderdeel van de begroting is de paragraaf lokale heffingen. Hierin zijn de geraamde belastingopbrengsten voor 2024 opgenomen. Ook is in deze paragraaf een overzicht te vinden van de belastingtarieven voor 2024. Uitgangspunt hierbij is dat de belastingopbrengsten worden verhoogd met een trendmatige aanpassing van 3%. Dit komt overeen met het percentage voor loon- en prijsontwikkelingen uit de meicirculaire gemeentefonds 2023. Het Rijk houdt bij de berekening van de algemene uitkering ook rekening met dit percentage. De verhoging van 3% is toegepast bij alle belastingtarieven, waarbij wel rekening is gehouden met noodzakelijke afrondingen. Er zijn enkele afwijkingen van de verhoging van 3%. Dit geldt voor de afvalstoffenheffing, parkeerbelastingen, toeristenbelasting en de leges. Deze afwijkingen worden in dit voorstel nader toegelicht. De overige belastingen zijn met 3% verhoogd en zijn er daarnaast geen andere wijzigingen ten opzichte van 2023.

Het vaststellen van de verordeningen is een uitwerking van de begroting. Door het vaststellen van de belastingverordeningen is het mogelijk om in 2024 juridisch correcte belastingaanslagen te versturen en de begrote belastingopbrengsten te realiseren.

Argumenten

1.1 De tarieven in de belastingverordeningen moeten aangepast worden.

We kennen in de gemeente Doetinchem 10 belastingverordeningen. Omdat de wegsleepverordening nauw verband houdt met de verordening parkeerbelastingen leggen we deze ook ter vaststelling aan u voor. Om de geraamde opbrengsten uit de begroting te realiseren, moeten de belastingverordeningen gewijzigd worden. Daarnaast is het van belang dat enkele redactionele wijzigingen worden doorgevoerd om de belastingverordeningen actueel en juridisch bindend te houden. We houden hierbij ook rekening met de nieuwste jurisprudentie. Sommige tarieven worden door het Rijk bepaald. Om deze tarieven ook bij de burger in rekening te brengen, moeten we ze in de belastingverordeningen opnemen. Dit zijn bijvoorbeeld de tarieven voor aanvragen van reisdocumenten, rijbewijzen en enkele tarieven voor de burgerlijke stand.

1.2 Alleen de variabele tarieven van de afvalstoffenheffing (Diftar) worden verhoogd.

In 2020 hebt u het nieuwe grondstoffenplan vastgesteld. In het plan staan verschillende maatregelen beschreven die een bijdrage leveren aan een betere afvalscheiding. Eén van de maatregelen is "betalen voor restafval". Het grondstoffenplan levert een sterke afname van de hoeveelheid restafval op. Dit dempt de verhoging van de afvalbeheerskosten. Om nog meer recht te doen aan het grondstoffenplan stellen we in overleg met Buha bv voor om het vaste tarief gelijk te houden en het variabele tarief meer te laten stijgen dan de afgesproken 3%. Door alleen de variabele tarieven te verhogen, krijgen inwoners een extra prikkel om afval te scheiden. Bovendien hebben inwoners door het variabele gedeelte zelf invloed op de hoogte van de afvalstoffenheffing. Hieronder een overzicht van de afvaltarieven voor 2024.

Soort	Tarief 2023	Tarief 2024
Meerpersoonshuishouden vast tarief	€ 278,40	€ 278,40
Eenpersoonshuishouden vast tarief	€ 244,80	€ 244,80
Lediging per keer 240 Liter	€ 10,00	€ 12,00
Lediging per keer 140 Liter	€ 5,00	€ 6,00
Inwerptrommel per keer 60 Liter	€ 2,00	€ 2,40
Inwerptrommel per keer 30 Liter	€ 1,00	€ 1,20

1.3 De parkeertarieven worden niet verhoogd met 3%.

De binnenstad is verdeeld in vier tariefzones, te weten € 1,20, € 1,50, € 1,80 en € 2,40 per uur. In de door u vastgestelde parkeervisie uit 2017 zijn deze tarieven afgesproken. De parkeertarieven worden daarom niet tussentijds verhoogd. We stellen wel voor om vanaf 2024 het 1^e half uur gratis parkeren op de Varkensweide en Amphiongarage af te schaffen. Deze tijdelijke maatregel was ingevoerd tijdens de Coronacrisis om de ondernemers tegemoet te komen. De actie is al een keer verlengd, zodat bezoekers ook in 2023 hier nog gebruik van konden maken.

In 2024 wordt de nieuwe parkeervisie voor de komende jaren aan u voorgelegd. Een mogelijke verhoging van de parkeertarieven en eventuele wijzigingen van de tariefzones maken hier onderdeel van uit.

1.4 De tarieven voor de toeristenbelasting worden niet verhoogd met 3%.

Een verhoging van 3% van de tarieven van € 1,50 voor een hotelovernachting en € 1,00 voor de overige overnachtingen levert onwerkbare tarieven op. Een overnachting op een camping zou in dat geval € 1,03 gaan kosten. Voor toeristische ondernemers is dit lastig om te innen. Bij de invoering van de toeristenbelasting in 2021 is daarom met de sector afgesproken om de tarieven niet jaarlijks te verhogen maar om de vijf jaar te evalueren. Deze evaluatie zal voor het eerst in 2025 plaatsvinden. Uiteraard informeren wij u hierover.

1.5 De legesverordening is aangepast als gevolg van de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. De legesverordening moet hierop worden aangepast. In het raadsvoorstel "Omgevingswet – Verordeningen" dat u op 26 oktober 2023 hebt vastgesteld, is dit al aangekondigd. Zowel de verordening als de tarieventabel moet aangepast worden. De VNG heeft hiervoor een model ontwikkeld. We hebben onze legesverordening en tarieventabel in overeenstemming met dit model aangepast. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om tekstuele aanpassingen. Zo zijn bijvoorbeeld oude verwijzingen naar de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo) verwijderd en zijn verwijzingen naar de Ow hiervoor in de plaats gekomen. Na 1 januari 2024 spreken we ook niet meer van een bestemmingsplan maar van een omgevingsplan. Ook is er gekozen om de tarieventabel anders in te delen.

Bestaande indeling	Nieuwe indeling
Titel	Hoofdstuk
Hoofdstuk	Paragraaf
Onderdeel, subonderdeel of subsubonderdeel	Artikel

De hoofdstukken komen overeen met de voormalige titels:

- Hoofdstuk 1 **Algemene dienstverlening** (paspoort, rijbewijs, huwelijk etc.)
- Hoofdstuk 2 **Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet** (bouwvergunning, omgevingsplan etc.)
- Hoofdstuk 3 **Dienstverlening vallend onder de Dienstenrichtlijn** (Horeca, Winkeltijden etc.)

Wat betreft de kostendekking is er niets veranderd. Beleidsuitgangspunt blijft nog steeds 100% kostendekking voor onze werkzaamheden. Ook de tariefstructuur hebben we ongewijzigd gelaten. Dit betekent dat er voor grote bouwprojecten (bedrijfshallen) hogere tarieven worden toegepast dan bij kleine bouwprojecten (dakkapel). Dit heet kruissubsidiëring. Kruissubsidiëring houdt dus in dat sommige tarieven minder dan kostendekkend worden vastgesteld en andere tarieven ter compensatie meer dan kostendekkend. Voorwaarde is dus wel dat de gehele verordening niet meer dan kostendekkend is.

Naast bovengenoemde redactionele wijzigingen hebben we ook enkele nieuwe legestarieven opgenomen in Hoofdstuk 2 als gevolg van de invoering van de Ow en Wkb. Deze lichten wij hieronder toe.

1.5a Er is een nieuw tarief opgenomen voor de ruimtelijke toets.

Door invoering van de Wkb wordt de bouwtoets voor eenvoudige bouwwerken zoals woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen niet meer door de gemeente maar door een onafhankelijke kwaliteitsborger uit de private sector uitgevoerd. De ruimtelijke toets om te beoordelen of een bouwplan binnen het omgevingsplan past, blijft wel bij de gemeente. Voorheen werden de kosten voor de ruimtelijke toets gedekt uit de leges voor de activiteit bouwen. Omdat deze werkzaamheden en dus ook de legesopbrengsten verdwijnen voor deze bouwwerken hebben we een tarief opgenomen voor de ruimtelijke toets. Het tarief is 25% van de bouwleges met een minimumtarief, net als bij de bouwleges, van € 300,-.

1.5b Het heffen van leges voor milieubelastende activiteiten is met de invoering van de Omgevingswet vanaf 1 januari 2024 een nieuwe mogelijkheid.

Onder het regime van de Wabo was het niet mogelijk om leges te heffen voor aanvragen om een milieuvergunning. Onder de Ow is dit vanaf 1 januari 2024 wel mogelijk. Het toetsen van de aanvragen om een milieuvergunning worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA). De gemeente Doetinchem betaalt de ODA een vergoeding voor deze werkzaamheden zonder dat hier een dekking voor tegenover staat. We vinden het daarom redelijk dat de kosten hiervoor worden doorberekend aan de aanvrager. De ODA heeft een berekening gemaakt van de ambtelijke uren per bedrijfstak op basis van ervaringscijfers. Uitgangspunt hierbij is, net als bij alle andere legestarieven, 100% kostendekking.

1.5c Voor een kapvergunning moeten voortaan ook leges worden betaald.

Voor een kapvergunning werden tot nu toe geen leges in rekening gebracht. Hier worden dus ambtelijke uren aan besteed zonder dat er dekking voor is. Dit past niet in het beleidsuitgangspunt van 100% kostendekking. We hebben daarom een tarief hiervoor opgenomen dat past bij de kosten voor deze dienstverlening.

Hieronder is een overzicht opgenomen met de nieuwe tarieven als gevolg van de invoering van de OW en de Wkb.

Artikel	Omschrijving dienstverlening	Tarief
2.6	Ruimtelijke toets	25% van de leges activiteit bouwen met een minimum van € 300
2.12	Omgevingsplanactiviteit: milieubelastende activiteiten	€ 2.650
2.13	Milieubelastende activiteiten die bedrijfstakken overstijgen (afdeling 3.2 Besluit activiteiten leefomgeving(Bal))	€ 3.180 1 activiteit € 4.770 2-4 activiteiten € 6.360 ≥ 5 activiteiten
2.14	Milieubelastende activiteiten nutssector en industrie (afd 3.4 Bal)	€ 4.770 1 activiteit € 7.155 2-4 activiteiten € 9.540 ≥ 5 activiteiten
2.15	Milieubelastende activiteiten afvalbeheer (afd 3.5 Bal)	€ 4.770 1 activiteit € 7.155 2-4 activiteiten € 9.540 ≥ 5 activiteiten
2.16	Milieubelastende activiteiten agrarische sector (afd 3.6 Bal)	€ 3.180 1 activiteit € 4.770 2-4 activiteiten € 5.360 ≥ 5 activiteiten
2.17	Milieubelastende activiteiten dienstverlening, onderwijs en zorg (afd 3.7 Bal)	€ 3.180 per activiteit
2.18	Milieubelastende activiteiten transport, logistiek en ondersteuning (afd 3.8 Bal)	€ 3.180 1 activiteit € 4.770 2-4 activiteiten € 6.360 ≥ 5 activiteiten
2.19	Milieubelastende activiteiten sport en recreatie (afd 3.9 Bal)	€ 3.180 per activiteit
2.21	Lozingsactiviteit niet afkomstig van milieubelastende activiteit	€ 424
2.22	Lozingsactiviteit afkomstig van milieubelastende activiteit	€ 424
2.30	Kapvergunning	€ 300
2.36	Maatwerkvoorschriften bij milieubelastende activiteit	€ 1.696
2.38	Gelijkwaardige maatregel bij milieubelastende activiteit	€ 2.650
2.49a.	Beoordeling eenvoudig onderzoeksrapporten milieu	€ 636
2.49b.	Beoordeling complex onderzoeksrapporten milieu	€ 1.272

1.5c We stellen voor om een nieuw tarief in te voeren voor het aanvragen van een vergunning voor het aanleggen van een kabelgoot.

Los van de hiervoor genoemde wijzigingen als gevolg van de invoering van de Ow en de Wkb hebben we een nieuw tarief opgenomen voor het afgeven van een vergunning voor de aanleg van een kabelgoot. Regelmatig krijgen wij vragen van E-rijders die hun auto willen opladen, maar dit niet op eigen terrein kunnen doen, vanwege het ontbreken van een eigen oprit. Het trekken van een laadkabel onder de stoep is niet toegestaan, maar ook een losse kabel over de stoep leggen is verboden. Het leggen van een kabelgoot is de oplossing. Het tarief voor het behandelen van de aanvraag voor de vergunning is € 76,-. Buha bv legt de kabelgoot aan en brengt de kosten hiervoor bij de aanvrager in rekening.

Financiën

Door het vaststellen van de belastingverordeningen realiseren we de begrote opbrengst van in totaal ruim 38 miljoen euro. We willen eind januari 2024 de belastingaanslagen versturen. Voor onze bedrijfsvoering is het gunstig om dit in januari te doen. Dit levert rentevoordeel op en zorgt ervoor dat het belastingproces effectief en efficiënt uitgevoerd kan worden. Om de belastingaanslagen eind januari 2024 te kunnen versturen, moeten de belastingverordeningen, net als voorgaande jaren, in de raadsvergadering van december vastgesteld worden.

Kanttekeningen

1.1 De wijzigingen hebben gevolgen voor de woonlasten.

Inwoners gaan bij een gemiddelde woningwaarde 15% (€ 125,-) meer betalen aan woonlasten (onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing) ten opzichte van 2023. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de € 100,- belastingverlaging in 2023. Deze regeling vervalt voor 2024. Zonder de eenmalige belastingverlaging van € 100,- in 2023 zou de verhoging in 2024 ongeveer 3% zijn. In individuele gevallen kan de stijging natuurlijk afwijken. Bijvoorbeeld als de WOZ-waarde door een verbouwing meer stijgt dan de gemiddelde waardeverhoging. Voor de afvalstoffenheffing kan het te betalen bedrag ook afwijken van de gemiddelde daling. Dit bedrag is namelijk afhankelijk van het aantal keer dat de grijze restafvalcontainer wordt geleegd. Inwoners worden geïnformeerd over de gemeentelijke belastingtarieven door middel van berichtgeving op onze website en in de toelichting bij de belastingaanslag. De belastingaanslag die in januari verstuurd wordt, moet binnen drie maanden betaald worden of in acht automatische incassotermijnen. Bij betalingsproblemen blijft het mogelijk om tijdelijk uitstel van betaling of een betalingsregeling aan te vragen.

1.5a De aanvrager betaalt ook al een vergoeding aan de kwaliteitsborger.

Voor de bouwtechnische toets die vanaf 1 januari 2024 uitgevoerd wordt door een private partij ontvangt de aanvrager een factuur van deze kwaliteitsborger. De planologische toets of aan alle ruimtelijke regels wordt voldaan blijft wel bij de gemeente. Het is daarom ook redelijk dat de aanvrager voor deze werkzaamheden een vergoeding in de vorm van leges betaalt.

1.5b Het heffen van leges kan een drempel zijn voor bedrijven om een aanvraag voor een milieuvergunning in te dienen.

Het niet aanvragen van een milieuvergunning kan negatieve gevolgen voor het milieu. In de jaren 90 is het heffen van leges voor milieuvergunningen om deze reden wettelijk afgeschaft. Maar voor het aanvragen van andere activiteiten zoals bouwen of het wijzigen van een omgevingsplan brengen we ook leges in rekening. Het is daarom redelijk om dit ook te doen voor milieuvergunningen nu dit wettelijk weer is toegestaan.

1.5c Het heffen van leges kan een drempel zijn voor inwoners om een aanvraag voor een kapvergunning in te dienen.

Voor een kapvergunning werden tot nu toe geen leges in rekening gebracht. Er werd in het verleden gevreesd dat er geen vergunning wordt aangevraagd als er wel leges in rekening worden gebracht. Voor het behandelen van aanvragen van alle andere vergunningen moeten wel leges betaald worden. Het is daarom redelijk om dit ook voor een kapvergunning te doen.

1.5d Het heffen van leges voor een aanvraag voor een vergunning voor het aanleggen van een kabelgoot kan een drempel zijn voor E-rijders om een aanvraag in te dienen.

Voor alle aanvragen om vergunningen brengen we leges in rekening. Bovendien is zoals eerder toegelicht het uitgangspunt om 100% kostendekkend te werken. Het is daarom redelijk om dit ook voor deze vergunning te doen.

Vervolg

Na het vaststellen door uw raad van de belastingverordeningen 2024 worden deze integraal bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl. De verordeningen worden op de website www.overheid.nl geplaatst. Daarnaast passen we de informatie over de gemeentelijke belastingen op onze website aan.

Bijlagen

De 10 vast te stellen belastingverordeningen en de Wegsleepverordening 2024.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenberg

mr. M. Boumans MBA MPM