

Verordening maatschappelijke ondersteuning en verordening jeugdhulp voor beeldvormende raad

naam opsteller: M. ten Pas
telefoonnummer: 646 516
e-mailadres: m.tenpas@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2022 vast te stellen.
2. De Verordening jeugdhulp gemeente Doetinchem 2022 vast te stellen.

Inleiding

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) en de Jeugdwet heeft de gemeente Doetinchem regels vastgesteld voor de maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp in de *Verordening maatschappelijke ondersteuning* en de *Verordening Jeugdhulp*.

Vanwege doorontwikkeling van ons beleid, de vernieuwde inkoop voor Wmo en jeugdhulp en ontwikkelingen in de jurisprudentie zijn enkele wijzigingen verwerkt in de verordeningen. Tevens zijn enkele (taal)technische aanvullingen en/of wijzigingen meegenomen. In bijlage 3 en bijlage 4 zijn overzichten opgenomen met de wijzigingen per verordening.

Er is advies ingewonnen bij de Sociale Raad over de voorgestelde wijzigingen. Dit advies en de reactie van ons college daarop zijn bijgevoegd (bijlagen 5 en 6).

Argumenten

1.1. & 2.1. De gemeenteraad heeft de verordenende bevoegdheid.

Op grond van artikel 147 lid 1 van de Gemeentewet, artikel 2.1.3. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en artikel 2.9 van de Jeugdwet heeft de gemeenteraad de bevoegdheid regels vast te stellen ter uitvoering van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp in de gemeente Doetinchem.

1.2. & 2.2. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de vernieuwde werkwijze voor Wmo en jeugdhulp.

In de Achterhoek werken gemeenten en zorgaanbieders samen aan een optimale uitvoering van maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp. Een belangrijk onderdeel voor het vormgeven van de transformatie in het sociaal domein is de vernieuwde wijze van inkoop, die leidt tot een resultaatgerichte werkwijze waarin de vraag van de cliënt (nog meer dan voorheen) centraal staat. De gemeente kijkt met de inwoner welke resultaat met de ingezette zorg en/of ondersteuning behaald moeten worden. En welke zorg en/of ondersteuning daarbij past (het 'wat'). Zorgaanbieders bepalen hoe de hulp het beste ingezet kan worden (het 'hoe'). Wij hebben u de afgelopen periode gedurende het gehele traject op de hoogte gehouden. Via verschillende raadsmededelingen en een informatieve raadsbijeenkomst op 13 april 2022 bent u meegenomen in de vernieuwde werkwijze. Naar aanleiding van de vernieuwde werkwijze is het noodzakelijk dat enkele wijzigingen in de verordeningen worden doorgevoerd. Het gaat daarbij onder andere om de beschrijving van de verschillende voorzieningen voor maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp (artikel 2 Verordening maatschappelijke ondersteuning en artikel 2 Verordening jeugdhulp).

1.3. & 2.3. De grondslag voor de totstandkoming van de tarieven voor persoonsgebonden budget (pgb) verandert.

Voorheen waren de pgb-tarieven voor professionele ondersteuning een afgeleide van de tarieven voor Zorg in Natura (ZiN) op basis van de oude inkoopsystematiek (prijs x hoeveelheid op basis van een Open House-systematiek). In de nieuwe systematiek worden de pgb-tarieven gebaseerd op de laagst geoffreerde tarieven die gehanteerd worden binnen de nieuwe aanbestedingssystematiek (artikel 15 Verordening maatschappelijke ondersteuning en artikel 7 Verordening jeugdhulp).

1.4. & 2.4. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij landelijke ontwikkelingen en de uitvoeringspraktijk.

Er zijn in de rechtspraak enkele belangrijke uitspraken uitgedaan over verschillende onderwerpen. Zo is er ten aanzien van Wmo jurisprudentie ontwikkeld over het begrip 'algemeen gebruikelijk' en de mogelijkheid om een financiële tegemoetkoming toe te kennen op grond van de Wmo. Het is wenselijk om deze ontwikkelingen ook te verankeren in de verordeningen. Hiermee worden beleid en uitvoering op elkaar afgestemd.

Financiën

Het Wmo-beleid en het jeugdhulpbeleid worden uitgevoerd binnen het programma *Sterke Samenleving* van de begroting. Het financiële effect van de vernieuwde inkoop is al verwerkt in de documenten behorende bij de Planning- en Controlcyclus (Eerste bestuurlijke monitor 2022).

Kanttekeningen

1.1. & 1.2. Wat betekent resultaatgericht werken in de praktijk?

In de nieuwe werkwijze bepaalt niet langer de gemeente welke zorg wordt ingezet voor de inwoner, maar doen gemeente, zorgaanbieder en inwoner dit samen. Er komt wel een onderscheid tussen het 'wat' en het 'hoe'. De gemeente bepaalt met de inwoner welke resultaten behaald moeten worden. Dus het 'wat'. De zorgaanbieder bepaalt met de inwoner welke zorg hiertoe wordt ingezet. Dus het 'hoe'. De zorgaanbieder stelt samen met de inwoner het Zorgplan op. Op deze manier raakt de inwoner nog meer betrokken bij zijn/haar zorg en komt de zorginzet nog meer voorop te staan. In deze lijn past het dat de zorgaanbieder met de inwoner in gesprek gaat over de omvang van de ondersteuning, waaronder ook de uren/frequentie. Dit hoort immers bij de invulling van de 'hoe'-vraag. Zo krijgen de inwoner, de gemeente en de zorgaanbieder meer vrijheid om in gezamenlijkheid een ondersteuningstraject in te zetten dat aansluit op de behoefte en de eigen mogelijkheden van de inwoner of diens omgeving. Hierbij creëren we ook ruimte voor de zorgaanbieder om op- en af te schalen. Als de inwoner het niet eens is met het voorgestelde Zorgplan, inclusief de omvang van de zorg dan gaat deze in gesprek met de zorgaanbieder en de gemeente. Als dit gesprek niet tot de gewenste oplossing leidt, wordt de beschikking aangevuld met de omvang van de zorginzet (uren/frequentie), waarmee de rechtszekerheid voor de inwoner geborgd blijft. Op deze beschikking kan de inwoner bezwaar maken.

2.1. & 2.2. Hoe zorgen we ervoor dat de regels voor Wmo en jeugdhulp toegankelijk en begrijpelijk zijn?

De inhoud van de verordeningen is complexe juridische materie. Dat maakt ook dat de regelingen moeilijk leesbaar kunnen zijn voor de inwoners die aanspraak kunnen maken op maatschappelijke ondersteuning of jeugdhulp. Ook de Sociale Raad vraagt hier aandacht voor in haar advies. De Sociale Raad adviseert zorg te dragen voor een toegankelijke en begrijpelijke versies. De verordeningen zijn en blijven juridische regelingen. Dat maakt ook dat juridische taal en terminologie noodzakelijk blijft, zodat onze verordeningen onder meer aansluiten bij landelijke wet- en regelgeving. Juist ook voor de rechtszekerheid van onze inwoners. Wel gaan we ons ervoor inzetten om de belangrijkste informatie beter, toegankelijker en begrijpelijker voor het voetlicht te brengen. Onder meer op de websites van de gemeente Doetinchem en Buurtplein. Daarbij richten we ons op toegankelijke en begrijpelijke informatie over de voorzieningen en de toegang tot zorg en ondersteuning.

Vervolg

Na vaststelling van de verordeningen worden deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2022
2. Verordening jeugdhulp gemeente Doetinchem 2022
3. Overzicht wijzigingen verordening jeugdhulp
4. Overzicht wijzigingen verordening maatschappelijke ondersteuning
5. Advies van de Sociale Raad
6. Reactie van het college van burgemeester en wethouders op het advies van de Sociale Raad

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM