

**Ontwerpverklaring van geen bedenkingen
zonnepark Keppelseweg ongenummerd**

voor beeldvormende raad

naam opsteller: J. Janssen
telefoonnummer: 377 232
e-mailadres: j.janssen2@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark aan de Keppelseweg ongenummerd.
2. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de terinzagetermijn geen zienswijzen ingediend worden.

Inleiding

Zonnepark Keppelseweg BV (LC Energy BV) heeft het voornemen om op een terrein aan de Keppelseweg ongenummerd (kadastraal bekend als gemeente Ambt-Doetinchem sectie B, nummers 1430 en 3079) een zonnepark te realiseren met een totale oppervlakte van circa 8,5 hectare. Het terrein is in gebruik als agrarische grond en het instandhoudingstermijn van het zonnepark is 30 jaar.

Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis ongeveer 9.000 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 2700 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3300 KWh).

De realisatie van het zonnepark past niet in de geldende beheersverordening. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onderdeel van die procedure is de benodigde afgifte van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht door uw gemeenteraad. Voor de afgifte van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Anterieure overeenkomst

Bij de medewerking aan een Wabo afwijkingsbesluit wordt er een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten. Naast bepalingen over het kostenverhaal zijn in de anterieure overeenkomst ook afspraken gemaakt over de ontwikkeling en realisatie van het zonnepark, de ruimtelijke inpassing van het zonnepark, de financiële participatie en overige wederzijdse rechten en plichten. Vastlegging van deze afspraken is voor het project noodzakelijk. In deze overeenkomst worden de afspraken met de initiatiefnemer vastgelegd. Voor behandeling van dit voorstel door uw raad willen we de anterieure overeenkomst laten tekenen door de initiatiefnemer. Hiermee conformeert de initiatiefnemer zich aan de bepalingen uit de anterieure overeenkomst.

Na ons collegebesluit en voor de behandeling van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen door uw gemeenteraad wordt de anterieure overeenkomst ondertekend.

Argumenten

1.1 Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in Doetinchem.

In het Koersdocument Doetinchem Natuurlijk Duurzaam is duurzame energie-opwek als speerpunt opgenomen. Door de realisering van dit zonnepark wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie om energieneutraal te worden.

1.2 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'. In dat beleidskader staan de regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met hun omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast.

Conform het beleidskader is er invulling gegeven aan de procesparticipatie. De ontwikkelaar heeft keukentafelgesprekken gevoerd met omwonenden en er zijn twee informatie-bijeenkomsten georganiseerd. De eerste bijeenkomst was fysiek in de Kruisberg. Naar aanleiding van deze bijeenkomst heeft er een haalbaarheidsonderzoek naar alternatieve locaties plaatsgevonden. Resultaat van dit onderzoek is de huidige locatie.

In de digitale bijeenkomst van 18 februari 2021 zijn het laatste ontwerp van het zonnepark en de mogelijkheden van financiële participatie gepresenteerd. Deze bijeenkomst heeft niet tot aanpassingen van de landschappelijke inpassing van het zonnepark geleid.

De financiële participatie moet nog verder vorm krijgen. Uitgangspunt is dat dit initiatief voor minimaal 50% opengesteld wordt voor medezeggenschap door de omgeving. In de anterieure overeenkomst worden over de invulling van de financiële participatie verdere afspraken gemaakt. Het proces van de financiële participatie wordt komende tijd in gang gezet. Op het moment van de vergunningverlening zal er meer duidelijk zijn over de invulling van de financiële participatie.

1.3 De aanvraag is strijdig met de geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020 (gemeente Doetinchem).

Het plan is in strijd met de op 8 juli 2021 vastgestelde geldende Beheersverordening Landelijk gebied – 2020 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelhoofd functie 'Waarde Archeologisch verwachting 4 (WA – A4)'.

Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo (uitgebreide omgevingsvergunning – afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

1.4 De aanvraag valt weliswaar in de door de raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen, maar er is mogelijk sprake van een politiek bestuurlijk gevoelig onderwerp.

In artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van artikel 2.27 van de Wabo moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarvoor géén voorafgaande vvgb van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag.

Op 21 september 2017 heeft uw raad een algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. In deze lijst zijn categorieën bouwwerken opgenomen waarvoor het college geen verklaring van geen bedenkingen bij uw raad hoeft te vragen.

In artikel 1 van deze algemene verklaring zijn (bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030 opgenomen. Onderhavige aanvraag voor een zonnepark past binnen deze categorie.

In artikel 2 is opgenomen dat in afwijking van het bepaalde in artikel 1 voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen vereist als een project als politiek bestuurlijk gevoelig wordt gezien.

Omdat zonneparken politiek bestuurlijk gevoelig kunnen liggen, hebben we ervoor gekozen om toch een aparte verklaring van geen bedenkingen aan uw raad te vragen.

Daarom zal uw raad specifiek voor dit besluit een vvgb moeten afgeven. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van uw raad als het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief.

1.5 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.
Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid et cetera) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek. Wel dient de anterieure overeenkomst ondertekend te worden.

1.6 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.
Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving. De bredere zomen om het zonneveld bestaan afwisselend uit wildakkers, schraal grasland met inheemse bosschages van onder andere gaspeldoorn, inheemse struweelhagen, kruidenrijke graslanden en ruigten.

Het beleidskader Duurzame energieopwekking in Doetinchem geeft aan dat in dit landschapstype optimaal gebruikgemaakt kan worden van omzomende randen van de zogenaamde landschapskamers. Het voorliggende ontwerp maakt gebruik van opgaande beplanting met name langs kanten waar omwonenden direct zicht zouden hebben op de panelen (Keppelseweg 288 en 300). Niet alle zijden zijn ingeplant met hoog opgaande beplanting. Door gebruik te maken van een breed palet aan groene randzones en diverse terreintypen speelt men in op het veelzijdige karakter van dit gebied, ook al betekent dit dat men de zonnevelden ziet.

Vanaf de Keppelseweg wordt bijvoorbeeld gekozen om wel zicht te houden op het oplopende zonneveld, maar wel de inkijk op de frames enigszins weg te nemen door een haag aan te planten. De hoogte van de haag is in het plan gesteld op 1,5 tot 2 meter. Bewoners hebben te kennen gegeven dat het zicht op de bosrand zwaarder weegt dan een eventueel storend zicht op de zonnepanelen. De zonnepanelen volgen het bestaande maaiveld. De natuurlijke glooiing van het oplopende rivierduin blijft daarmee behouden en waarneembaar.

De noordelijke rand zorgt voor een zachte overgang naar het bos. De schraal grasland zone maakt gebruik van de arme, droge condities. De zichtlijnen richting IJssel blijven behouden tussen de groepsgewijs geplante gaspeldoorns. Deze zone gaat vloeiend over in de bosrand.

1.7 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.

Door een robuuste maat aan te houden van de randen ontstaan er corridors waar kleine zoogdieren en insecten gebruik van kunnen maken.

Met name de toegenomen variatie in structuren; kort grasland, kruidenrijke graszones, ruigtes, hagen en singels en bomen maken dat planten en dieren ruime keuze hebben in leefplek en foerageergebied.

Er wordt gebruikgemaakt van een inheems assortiment voor de aanplant van het meidoornstruweel en bomen. Dit is aantrekkelijk voor vogels en de bloeiende heesters zijn bron van nectar en dienen als waardplanten voor onder andere vlinders. De kruidenrijke zones liggen in de luwte van de struwelen en zijn een plek waar vlinders, insecten en bestuivers van profiteren, dat weer leidt tot een aantrekkelijk jachtterrein voor uilen, vogels en vleermuizen. De kruidenzones worden met een inheems mengsel ingezaaid en aangelegd in direct overleg met een gerenommeerde zadenleverancier. De beheermaatregelen zijn goed uitgeschreven en geven vertrouwen dat het beoogd eindbeeld wordt behaald. De ontwikkeling wordt gemonitord en zo nodig bijgestuurd. In het beheerplan is dit nader omschreven.

1.8 Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark

Waar mogelijk zetten we in op een multifunctioneel gebruik van zonneparken. In dit geval zal het zonnepark beweid worden door schapen. Door de wat hogere opstelling is dit mogelijk. Dit geeft lucht en ruimte aan de graszode eronder al zal er beperkt zonlicht op vallen en bloem- en zaadsetting beperkt zijn. Maar het bodemleven zal naar verwachting toenemen door minder bemesting en bestrijdingsmiddelen. Drukbegrazing heeft de voorkeur boven een jaarrondbegrazing met schapen.

1.9 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.

Over dit plan hebben we informeel vooroverleg gehad met waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. In principe kunnen beide partijen zich vinden in de plannen.

De aanvraag doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat ook formeel vooroverleg moet worden gevoerd met onder andere deze adviseurs. Naar verwachting kunnen zij allen instemmen met dit plan.

2.1 Indien er geen zienswijzen worden ingediend geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.

De procedure werkt normaliter als volgt: uw raad wordt gevraagd om de thans te verlenen ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend. Door deze clause in te bouwen, voorkomen wij dat uw raad twee keer moet worden geconsulteerd, terwijl u door het verlenen van de verklaring al heeft aangegeven akkoord te kunnen gaan met het voorliggende plan voor de realisatie van het zonnepark. Het bespaart tijd en bespoedigt de procedure.

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt.

Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 Kunnen alle omwonenden zich vinden in de realisering van het zonnepark?

Omwonenden hebben tijdens de procesparticipatie hun mening over het zonnepark kunnen geven. Niet iedere omwonende is blij met de realisering van een zonnepark in de buurt. Als een omwonende vanwege een individueel belang bezwaar heeft tegen de realisering van dit zonnepark kan hij een zienswijze indienen tijdens terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Deze zienswijze wordt afgewogen tegen het belang van realisering van het zonnepark.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal het college deze gelijk met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage leggen. Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kan ons college een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, indien de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna het college dan een definitief besluit zal nemen over de omgevingsvergunning.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Participatiedocument
4. Inrichtingsplan
5. Overzichtstekening inclusief afmetingen

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM