

Omgevingsagenda tussenstap naar omgevingsvisie

voor beeldvormende raad

naam opsteller: Y. van Tienen
telefoonnummer: 377 490
e-mailadres: y.vantienen@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de omgevingsagenda en de daarin benoemde thema's en opgaven.
2. Het college opdracht te geven om de volgende deelopgaven als eerste uit te werken als tussenstap naar de omgevingsvisie en te voorzien van een procesvoorstel en tijdpad:
 - a. Ontwikkelstrategie voor 'Doetinchem woonstad en woondorpen' richting 70.000 inwoners in 2036.
 - b. Ontwikkelstrategie voor een 'toekomstbestendig centrum inclusief stationsomgeving'.
 - c. Voor de gebieden 'Slangenburg en omgeving' en 'Gaanderen en omgeving', samen met de agrarische ondernemers en andere betrokkenen in het gebied op zoek te gaan naar de optimale mogelijkheden in het gebied en daar gezamenlijk een procesaanpak voor op te stellen.

Inleiding

Naar verwachting wordt in 2022 de Omgevingswet van kracht. Hierop vooruitlopend hebt u op 28 maart 2019 het Koersdocument Omgevingswet vastgesteld. Hierin is onder andere het proces beschreven om tot een omgevingsvisie te komen. Op basis hiervan heeft er een uitgebreid participatieproces plaatsgevonden onder de noemer 'Ontwerpend onderzoek'. De opbrengsten zijn verwerkt en gecombineerd met relevant beleid. Daarnaast zijn actuele ontwikkelingen ingebracht. Het resultaat is een omgevingsagenda die een opmaat vormt naar de omgevingsvisie. In de informatieve raad van 18 maart 2021 bent u geïnformeerd over het toen nog op te stellen product omgevingsagenda.

Argumenten

1.1. De omgevingsagenda is een tussenstap richting omgevingsvisie.

Als gemeente krijgen we uiteindelijk een gebiedsdekkende omgevingsvisie voor geheel Doetinchem. De omgevingsagenda en de geprioriteerde deelopgaven zijn een tussenstap naar de eerste versie van de omgevingsvisie.

1.2 De omgevingsagenda biedt de raad de mogelijkheid te prioriteren in de uitwerking van de deelopgaven.

In de omgevingsvisie zijn vijf hoofdopgaven benoemd voor de leefomgeving: *Doetinchem groeit, Doetinchem kiest, Doetinchem bloeit, Doetinchem bruist, Doetinchem leeft*. Omdat we niet alles tegelijk kunnen oppakken, doen we een voorstel voor uitvoer van deelopgaven.

2.1 De geprioriteerde deelopgaven sluiten aan bij de vier hoofdthema's van de omgevingsagenda

- a. De deelopgave Ontwikkelstrategie voor 'Doetinchem woonstad en woondorpen' richting 70.000 inwoners in 2036 hoort bij thema 4 'Doetinchem woongemeente voor iedereen'
- b. De deelopgave Ontwikkelstrategie voor een 'toekomstbestendig centrum inclusief stationsomgeving' hoort bij thema 2 'Mensen en ontmoeten' en bij thema 1 'Werkgemeente met ruimte voor talent en innovatie'.
- c. De deelopgave om voor de gebieden 'Slangenburg en omgeving' en 'Gaanderen en omgeving', samen met de agrarische ondernemers en andere betrokkenen in het gebied op zoek te gaan naar de optimale mogelijkheden in het gebied en daar gezamenlijk een procesaanpak voor op te stellen hoort bij thema 3 'Buitengebied in balans'.

2.2 De geprioriteerde deelopgaven sluiten aan bij de bestuurlijke prioriteiten van uw gemeenteraad.

De uitwerking van de voorgestelde drie deelopgaven past bij de prioriteiten die uw raad heeft aangegeven in het kader van de ambities Doetinchem 2036 en de eerdere besprekingen in het kader van de omgevingsvisie en de grote opgaven in de leefomgeving.

2.3 De geprioriteerde deelopgaven sluiten aan bij de energie in de diverse deelgebieden.

De uitwerking van de voorgestelde drie deelopgaven sluit aan bij de energie en wens van betrokkenen om aan de slag te gaan die vanuit de diverse deelgebiedsessies en andere (reguliere) contacten naar voren is gekomen.

Financiën

De uitvoering van dit besluit zal worden opgenomen in de jaarplannen van diverse medewerkers. Er wordt daarnaast gebruikgemaakt van bestaand budget ten behoeve van de implementatie Omgevingswet. Mocht nadere uitwerking en prioritering van de opgaven duidelijk maken dat daar extra budget voor nodig is, dan wordt die als een nieuwe opgave beschouwd met de daarbij behorende verplichtingen.

Kanttekeningen

1.1 Betekent deze tussenstap dat we dubbel werk gaan doen?

Nee. De omgevingsagenda kan gezien worden als de eerste selectieslag. De opbrengst maakt het eenvoudiger om gericht naar een omgevingsvisie toe te werken.

1.2 Waarom nu eerst een omgevingsagenda en niet meteen een concept omgevingsvisie?

Juist door nu met een omgevingsagenda te komen, en daarna mede op basis van een inspraakprocedure tot een formele omgevingsvisie te komen, bieden we alle intern en extern betrokken partijen de ruimte om iteratief tot een zo goed mogelijke omgevingsvisie te komen.

1.3 Kunnen initiatiefnemers status ontlenen aan de kansenkaarten en daarmee medewerking eisen voor hun initiatief?

Nee, dat kan niet. De kansenkaarten hebben geen formele status.

1.4 Kan de omgevingsagenda strijdig zijn met bestaand beleid?

De Omgevingsagenda is een richtinggevende bouwsteen om de Omgevingsvisie op te stellen. Het is geen formeel bindend document. Niemand kan er rechten aan ontlenen. Door de gemeenteraad vastgesteld geldend beleid blijft bestaan en is bij tegenstrijdigheid doorslaggevend. Uiteraard kan het werken met een omgevingsagenda aanleiding zijn voor de gemeenteraad om beleid in te trekken, zoals dit ook bedoeld is in de Omgevingswet.

2.1 Betekent de uitwerking van de deelopgaven dat het werk aan de rest van de omgevingsvisie stilligt?

Nee. Er wordt gewerkt aan het totaaldocument. Wel is het zo dat de geprioriteerde deelopgaven een nadere uitwerking krijgen en andere onderdelen van de omgevingsvisie nog wat meer op hoofdlijnen. Uiteindelijk werken we toe naar een gebiedsdekkende omgevingsvisie.

Vervolg

Na besluitvorming door uw raad worden de processen voor uitwerking van de verschillende opgaven uitgelijnd. Wij informeren u uiterlijk mei 2022 over de planning en opzet van de opgaven. Wij zullen voor de zomervakantie een informele raadsbijeenkomst organiseren om de nieuwe raad volledig te informeren over het product omgevingsvisie en de stand van zaken rond de opgaven.

Wij laten het communicatietraject gelijk opgaan met deze en de nog verder te detailleren planning. Voor iedere opgave wordt een separaat communicatietraject met daarin opgenomen de te nemen stappen in het participatieproces.

Bijlagen

1. Omgevingsagenda Doetinchem.
2. Verantwoording verwerking resultaten ontwerpend onderzoek deelgebieden
3. Doetinchem 2036 – van droom naar daad
4. Kansenkaarten

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM