

Te besluiten om:

1. Het Wegenbeleidsplan Doetinchem vast te stellen.
2. Vast te houden aan het eerder vastgestelde kwaliteitsniveau van de wegen.
3. De gevraagde middelen in vier jaar tijd met € 100.000 per jaar oplopend tot € 400.000, beschikbaar te stellen conform pagina 15 van de Kadernota 2022.

Inleiding

Bereikbaarheid vormt een belangrijk onderdeel van onze rol als centrumgemeente van de Achterhoek. We blijven investeren om de fysieke bereikbaarheid van Doetinchem, Wehl en Gaanderen per fiets, openbaar vervoer en auto te verbeteren. Een goede, toekomstbestendige ontsluiting van verkeer brengt voordelen met zich mee voor onze bedrijven, inwoners, werknemers en recreanten. Het Wegenbeleidsplan omschrijft hoe wij in Doetinchem het beheer van onze bestaande wegen, voet- en fietspaden en infrastructurele kunstwerken vormgeven binnen de wettelijke, bestuurlijke en financiële kaders. Het gaat bijvoorbeeld om het afgesproken kwaliteitsniveau waarop we de wegen en infrastructurele kunstwerken onderhouden, welke bestuurlijke doelen (zoals Duurzaamheid) we daarbij belangrijk vinden en dat we de voor het wegbeheer beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk inzetten. Daarmee wordt het document een kaderstellend stuk voor BUHA bv.

Argumenten

1.1. Wegenbeleidsplan geeft duidelijkheid omtrent het gewenste kwaliteitsniveau en de benodigde middelen

Het beleidsplan dient ertoe dat het onderhoud aan de wegen in de gemeente Doetinchem wordt uitgevoerd aan de hand van een vooraf afgesproken kwaliteitsniveau met bijbehorende kosten. Met het beleidsplan wordt een bestuurlijke, beheersmatige en financiële basis gelegd voor het wegbeheer in de komende jaren, conform de eisen van de Nota Kapitaalgoederen.

1.2. Klimaatveranderingen en duurzaamheid vragen om een meer integrale aanpak.

De openbare ruimte wordt steeds meer gezien als één geheel, waarbinnen wegen, groen en riolering van invloed op elkaar zijn. De openbare ruimte wordt beïnvloed door klimaatveranderingen. Van belang is de inrichting van de openbare ruimte daarop aan te passen. Dit is een onderdeel van het Wegenbeleidsplan. Dit kan bijvoorbeeld door de doorlatende en infiltrerende functie van wegen te verbeteren. Dit draagt bij hevige neerslag bij aan de vergroting van de afvoercapaciteit van het afwateringssysteem. Groen heeft niet alleen een esthetische en recreatieve waarde, maar kan ook zorgen voor vermindering van hitte in de stad en kan toegepast worden om regenwater te laten infiltreren of tijdelijk op te slaan (wadi's). Een integrale aanpak van wegen, riolering en groen is van essentieel belang om van Doetinchem een duurzame en klimaatbestendige stad te maken.

1.3 We zetten hiermee beter in op de strategische opgaven en beleidsdoelen.

In het wegenbeleidsplan leggen we nadrukkelijker de verbinding met de strategische opgaven de stad (coalitieprogramma) waardoor we de inzet van deze strategische opgaven versterken. Zo zetten we in op duurzaamheid, bereikbaarheid en toegankelijkheid.

1.4 De beheersystematiek zorgt voor een gestructureerde manier van werken.

De wegbeheerder is verantwoordelijk voor een optimaal beheer en onderhoud van de verhardingen. Dat wil zeggen dat de verhouding tussen de technische verantwoorde kwaliteit, de door de burgers ervaren kwaliteit en het beschikbare budget optimaal is. Deze methode van wegbeheer zorgt voor een zo efficiënt mogelijke benutting van de financiële middelen.

In het jaarlijks op te stellen beheerplan worden de, door het bestuur gestelde, doelstellingen vertaald naar de kwaliteit van het wegennet, het uit te voeren onderhoud en de daarvoor benodigde budgetten. De methode maakt het mogelijk de prioriteitsstelling uit te voeren. Hiermee sluiten we aan op de landelijke standaard die altijd actueel is.

2.1 Het onderhoudsniveau van de wegen is al in 2012 bepaald.

Er wordt al heel lang gesproken over het onderhoudsniveau van de wegen in Doetinchem. Dit is mede ingegeven door de bezuinigingen die zijn doorgevoerd op "groen" en "grijs". Het is daarom van belang om een evenwicht te zoeken tussen het gewenste onderhoudsniveau en de beschikbare middelen om zo tot de laagste maatschappelijke kosten te komen. In de programmabegroting 2012 is al besloten om te kiezen voor het niveau "eenvoudig". Dit komt overeen om elementenverharding op het onderhoudsniveau laag te houden en het asfalt op het niveau basis.

2.2 Een lager onderhoudsniveau leidt onder meer tot gevaarlijke situaties.

Er kan ook voor gekozen worden om alles op laag of zelfs zeer laag niveau te onderhouden. Dit heeft dan wel het nadeel dat de veiligheid afneemt en de kans op ongevallen toeneemt. Daarnaast neemt de kapitaalvernietiging toe. Kleine schades in asfalt worden groter en daardoor ook duurder om te herstellen. Tot slot neemt het beeld van de infrastructuur af. Dit kan voor de burger een minder veilig gevoel geven. Daarnaast zal er een waardedaling van de woningen ontstaan. Woningen in een mooie en veilige omgeving zijn meer waard dan in een wijk waar de verharding niet mooi en onveilig is.

3.1 Het huidige onderhoudsbudget is ontoereikend om het wegenareaal op het gewenste en veilig niveau te houden.

Adviesbureau Antea heeft onderzoek uitgevoerd naar ons wegennet en de financiële gevolgen (bijlage 1). De belangrijkste conclusie uit het rapport is dat met de huidige beschikbare middelen de gewenste onderhoudskwaliteit niet behaald kan worden. Met name bij de asfaltwegen gaan op termijn achterstanden ontstaan met als gevolg dat er zwaardere onderhoudsmaatregelen noodzakelijk zijn. Dit levert op termijn hoge maatschappelijke kosten op.

3.2. Met het huidige onderhoudsbudget komt de veiligheid van de wegen in het geding.

Het minimaal gewenste onderhoudsniveau voor elementenverharding is laag en voor asfalt is dit basis. De doorgevoerde bezuinigingen leiden ertoe dat er te weinig middelen zijn om de kwaliteit van de wegen op niveau te houden. We zien dat het kwaliteitsniveau van de gemeentelijke wegen steeds verder achteruitgaat. Hierdoor komt de veiligheid van de wegen in het geding en zal op termijn kapitaalvernietiging ontstaan.

Financiën

De belangrijkste conclusie uit het rapport is dat met de huidige beschikbare middelen de gewenste onderhoudskwaliteit niet behaald kan worden.

Het huidige beschikbare budget voor onderhoud van wegen inclusief bebording, zandwegen en puinwegen bedraagt € 2.859.000,- op jaarbasis. Het benodigde budget is € 3.624.000,- op jaarbasis. Om de voorgestelde kwaliteit te behalen, is een extra structureel budget nodig van € 765.000,- per jaar. De bezuiniging over 2020 en 2021 van € 300.000,- was incidenteel. Daarmee komt het tekort op jaarbasis uit op € 465.000,-. Deels kan dit tekort worden gevonden door Buha door te voeren bezuinigingen en deels door het beschikbaar stellen van middelen bij de Kadernota begroting 2022. In de kadernota die in juli is vastgesteld is deze aanmelding reeds verwerkt.

Bijdrage dienstenkaart B1 Wegen	€ 2.859.000,00		
	Beschikbaar	Gewenste	Verschil
Groot onderhoud asfalt en elementen	€ 2.225.500,00	€ 2.968.560,00	
Incidenten meldingen en klachten	€ 517.500,00	€ 518.244,00	
Bebording en markering	€ 72.000,00	€ 77.874,00	
Puin en zandwegen	€ 44.000,00	€ 60.000,00	
	€ 2.859.000,00	€ 3.624.678,00	
			€ -765.678,00
Bezuinigingen 2020 - 2021			€ 300.000,00
Jaarlijks tekort			€ 465.000,00

Kanttekeningen

1.1 Aanzien en comfort hebben minder prioriteit.

De focus ligt in dit plan op veiligheid en het voorkomen van kapitaalvernietiging en daarmee minder op comfort en aanzien. Hierdoor kan het beeld buiten afnemen en aan de onderkant van de afgesproken kwaliteitsniveaus terecht komen. Uit de huidige inspecties blijkt dit bijvoorbeeld al bij een aantal wegen. Het beeld kan daarnaast bij wegen langzaam veranderen waarbij er steeds meer "lapwerk" (als gevolg van kleine reparaties) is te zien in de plaats van een meer egaal beeld.

3.1 Onderzoek aan de funderingen moet nog uitgevoerd worden.

In 2021 worden onderzoeken uitgevoerd aan de funderingen van de doorgaande wegen. De uitkomst hier van kan leiden tot een aanmelding in 2022.

Vervolg

Wij informeren uw raad via de reguliere planning-en-controlcyclus over de voortgang en uitvoering van het wegenbeleidsplan en meer specifiek omtrent het budget. In de gemeentebegroting gaan wij bij het onderdeel "onderhoud kapitaalgoederen" jaarlijks uitgebreider in op wegen en infrastructurele kunstwerken.

Bijlagen

1. Wegenbeleidsplan 2021-2031
2. Onderzoeksrapport Antea.
3. Keuzekaart scenario's

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM