

Bijlage 1

gemeente [gD] Doetinchem	
Afd.	Kopie
28 JUNI 2021	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	
Rappel week:	



Ontwerp-omgevingsvergunningen (uitgebreide procedure) en ontwerp Verklaring van geen bedenkingen inzake het realiseren van een zonnepark aan de Bahrseweg in Wehl.

gemeente [gD] Doetinchem

Wehl

Dossiernummer : 20200136

Voor : realiseren van een zonnepark

Locatie : Bahrseweg ong. (sectie L, perceelnrs. 505, 664, 221, 222, 513, 259, 225)

Datum ontvangst : 17 maart 2020

Het college is van plan een omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van een zonnepark aan de Bahrseweg in Wehl (dossiernummer **20200136**). De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de activiteiten bouwen, werk of werkzaamheden uitvoeren, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en aanleggen van een uitweg.

De gemeenteraad heeft voor deze aanvraag omgevingsvergunning op 29 april 2021 een (ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Inzage

Vanaf 19 mei 2021 kunt u het ontwerpbesluit en de stukken die daarbij horen en de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen, digitaal bekijken bij het loket bouwen en wonen van de gemeente Doetinchem. Hiervoor moet u eerst een afspraak maken. De stukken liggen zes weken ter inzage. Het ontwerpbesluit, inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen worden ook gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Zienswijze

Iedereen kan in deze periode (t/m 29 juni 2021) een zienswijze (reactie) over het ontwerpbesluit en de ontwerp Verklaring van geen bedenkingen indienen. Dit kan door een brief te sturen naar Burgemeester en wethouders van Doetinchem, Postbus 9020, 7000 HA Doetinchem. U kunt ook mondeling een zienswijze indienen (op afspraak).

In de zienswijze moet duidelijk worden aangegeven of uw zienswijze gaat over het ontwerpbesluit omgevingsvergunning of de (ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen. Het indienen van zienswijzen via e-mail is niet mogelijk.

Belangrijk

U kunt alleen beroep instellen tegen het uiteindelijke besluit, als u belanghebbende bent en op tijd uw zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning of kunt aantonen dat u daartoe redelijkerwijs niet in staat bent geweest.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het loket bouwen en wonen. Dit loket is bereikbaar via telefoonnummer (0314) 377 377.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Burgemeester en wethouders hebben op 17 maart 2020 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag gaat over realiseren van een zonnepark aan de Bahrseweg ongenummerd in Wehl (sectie L, perceelnrs. 505, 664, 221, 222, 513, 259, 225).

Bevoegd gezag

Volgens de projectbeschrijving en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Aanvraag compleet

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag was niet compleet. Daarom hebben wij op 24 april 2020 om aanvullingen gevraagd. Deze zijn op 29 april 2020 aangeleverd. De aanvraag is nu compleet en in behandeling genomen. De aanvraag is in de loop van de tijd nog op enkele onderdelen gewijzigd, waarvoor ook aanvullingen zijn ingediend.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten hierbij om de omgevingsvergunning te verlenen. Hierbij is rekening gehouden met de artikelen 2.1, 2.2 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit(en):

- Bouwen (Art.2.1 lid 1a Wabo)
- Werk of werkzaamheden uitvoeren (Art. 2.1 lid 1b Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (art. 2.1 lid 1c Wabo)
- Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo)

De vergunning is verleend met afwijking van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3° van de Wabo.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aanvraag voldoet hieraan en daarom verlenen wij de vergunning. De motivatie staat in de bijlagen bij dit besluit. Hierin staan ook de voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 19 mei 2021 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon iedereen zijn of haar reactie (zienswijze) geven. In deze periode zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Bijlagen

- bijlage activiteit Bouwen (Art.2.1 lid 1a Wabo);
- bijlage activiteit Werk of werkzaamheden uitvoeren (Art. 2.1 lid 1b Wabo);
- bijlage activiteit Handelen in strijd met regels RO (art. 2.1 lid 1c Wabo);
- bijlage activiteit Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo);
- bijlage Documenten omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders
van Doetinchem,



manager van de afdeling ruimte

Bijlage Activiteit Bouwen

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Bestemmingsplan: Wehl Buitengebied 2002, Bestemming: Agrarisch gebied met landschapswaarde

Conclusie: de aanvraag past niet binnen het bestemmingsplan, zie bijlage activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

2. Redelijke eisen van welstand:

Voor deze aanvraag geldt volgens de Welstandsnota 2016 een soepel welstandsbeleid. In het gebied geldt nog wel de excessencriteria. Een bouwwerk - vergunningvrij of vergunningplichtig - mag namelijk niet 'in ernstige mate in strijd met redelijke eisen van welstand' zijn. De aanvraag is getoetst aan dit soepele welstandsbeleid en is geen exces

Conclusie: de aanvraag is akkoord.

3. Bouwbesluit:

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

4. Bouwverordening gemeente Doetinchem 2007, 14^e wijziging.

Conclusie: de aanvraag is akkoord onder de voorwaarden die hieronder staan.

Voorwaarden:

Nog aan te leveren gegevens:

1. De constructieve gegevens. Hiermee worden, onder andere, bedoeld:
 - a) Gewichtsberekening
 - b) Stabiliteitsberekening
 - c) Staalberekening
 - d) Nadere uitwerking van de fundering
 - e) Nadere uitwerking van vloeren en dak.
2. Detailtekeningen en materiaal- en kleurgegevens.
3. Kwaliteitsverklaringen of andere bewijsstukken om de gelijkwaardigheid aan te tonen volgens het Bouwbesluit.

De constructieve gegevens moet u uiterlijk 21 dagen voor de start van de werkzaamheden indienen bij uw vergunning op www.omgevingsloket.nl. Op een andere manier aanleveren is niet mogelijk. De overige gegevens moet u indienen als de buiteninspecteur er om vraagt. Als hij er om vraagt moet u ze op een zelfde manier indienen.

Voorschriften:

1. Volgens de gemeentelijke Bouwverordening moet u het bouwafval op de bouwplaats scheiden in de volgende onderdelen:
 - a) gevaarlijke afvalstoffen, zoals staat in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Eural, Stcr. 17 augustus 2001, nummer 158, blz. 9);
 - b) steenwol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - c) glaswol, alleen als dit meer is dan 1 m³;
 - d) overig afval. Als dit bestaat uit meer dan één afvalstof, moet u dit afvoeren naar een inrichting die deze afvalstoffen ongesorteerd mag ontvangen.
2. Als het bouwafval uit één onderdeel bestaat, moet dit worden afgevoerd naar een bewerkings- of verwerkingsinrichting, of een inzamelaar die deze afvalstoffen mag ontvangen. Als de totale hoeveelheid bouwafval die vrijkomt bij een bouwproject minder is dan 10 m³, mag degene die bedrijfsmatig bouwwerkzaamheden verricht, dit bouwafval meenemen naar zijn bedrijf voor tijdelijke opslag.

3. U moet bouwen volgens het Bouwbesluit.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Activiteit Uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde

Motivatie

Aan de volgende onderdelen is getoetst:

1. Bestemmingsplan: Wehl Buitengebied 2002, Bestemming: Agrarisch gebied met landschapswaarde

Conclusie: de aanvraag past niet binnen het bestemmingsplan, zie bijlage activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

2. Archeologie: In de ruimtelijke onderbouwing is getoetst aan de archeologisch beleidskaart.

Conclusie: de aanvraag voldoet mits voor het gebied dat is aangemerkt als 'hoge verwachting' niet meer dan 250 m² bodemverstoring optreed. Wat betekent dat voor die oppervlakte niet dieper dan 30 cm aangelegd mag worden. Bij de realisering van het project dient hiermee rekening te worden gehouden.

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Achtergrond

Kronos Solar wil op een terrein aan de Bahrseweg in Wehl (sectie L, perceelnrs. 505, 664, 221, 222, 513, 259, 225) een zonnepark realiseren met een totaal oppervlak van circa 13 hectare.

Geldend bestemmingsplan

Op de locatie geldt het bestemmingsplan 'Wehl Buitengebied 2002' (vastgesteld op 13 november 2003). De onderhavige gronden hebben hierin de enkelbestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'.

Tevens is het plan in strijd met de in procedure zijnde ontwerp Beheersverordening Landelijk gebied - 2020 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofd functie 'Waarde Archeologisch verwachting 4 (WA – A4)'.

Met het initiatief wordt een zonnepark mogelijk gemaakt, met de bijbehorende bouw mogelijkheden. Daarom moet een afwijking worden verleend van het bestemmingsplan en een uitgebreide procedure doorlopen worden.

Afwijking bestemmingsplan

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan afgeweken worden van het geldende bestemmingsplan. Dit kan met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Als voorwaarde geldt dat het project niet in strijd mag zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Overwegingen

Goede ruimtelijke ordening

Het plan is getoetst aan het geldende beleid en overige wet- en regelgeving. De conclusies hiervan staan in de ruimtelijk onderbouwing, die bij de aanvraag is ingediend. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit. Hieruit blijkt dat het plan niet in strijd is met het geldend ruimtelijk beleid. Ook is het plan niet in strijd met overige wet- en regelgeving op het gebied van milieu, water, monumenten, archeologie, flora en fauna, verkeer, economische uitvoerbaarheid, etc. Hierna worden nog enkele aspecten toegelicht.

Aanmeldingsnotitie vormvrije milieueffectrapportage (m.e.r.)

Bij de ruimtelijke onderbouwing was een meldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling toegevoegd. Na toetsing door de Omgevingsdienst Achterhoek is gebleken dat deze meldnotitie niet noodzakelijk is. De aangevraagde activiteiten worden niet benoemd in het Besluit m.e.r..

Anterieure overeenkomst

Met initiatiefnemer is op dd-mm-jjj een anterieure overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst is onder andere de uitvoering en handhaving van het landschappelijk inrichtingsplan vastgelegd (conform 210204_Zonnepark_Wehl-Landschapsplan_pdf van maart 2021) en het betalen van eventuele planschade of nadeelcompensatie. Deze overeenkomst biedt waarborging voor een goede ontwikkeling van het plangebied.

(Ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen

Op 21 september 2017 heeft uw gemeenteraad een algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. In deze lijst zijn categorieën bouwwerken opgenomen waarvoor het college geen verklaring van geen bedenkingen bij uw raad hoeft te vragen.

In artikel 1 van deze algemene verklaring zijn (bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie, mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030 opgenomen. Onderhavige aanvraag voor een zonnepark past binnen deze categorie. In artikel 2 is opgenomen dat in afwijking van het bepaalde in artikel 1 voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen is vereist als een project als politiek bestuurlijk gevoelig wordt gezien.

Omdat zonneparken politiek bestuurlijk gevoelig kunnen liggen hebben we er voor gekozen om toch een aparte verklaring van geen bedenkingen aan de raad te vragen.

Het college heeft de raad dan ook verzocht een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad heeft deze ontwerp Verklaring van geen bedenkingen op 29 april 2021 afgegeven. Deze verklaring maakt onderdeel uit van dit besluit en is als bijlage toegevoegd. Deze ontwerp verklaring van geen bedenkingen is gelijktijdig met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd voor zes weken. Iedereen kan hier een zienswijze tegen indienen. Binnen deze termijn zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

Voorschriften

Tijdelijke instandhouding

De verleende vergunning geldt voor 25 jaar vanaf het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning. Na 25 jaar dienen alle bouwconstructies (stellages, zonnepanelen, gebouwen, verhardingen e.d.) verwijderd te worden. De landschappelijke inpassing bestaande uit singels en struweelhagen dienen gehandhaafd te blijven.

Landschappelijke inpassing

Binnen 2 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning moet vergunninghouder de maatregelen voor landschappelijke inpassing en versterking zoals opgenomen en beschreven in het 'landschapsplan 210204_Zonnepark_Wehl-Landschapsplan_pdf van maart 2021' (bijlage behorend bij dit besluit) hebben gerealiseerd, waarna gebruik van het zonnepark slechts is toegestaan onder voorwaarde van het in stand houden van deze maatregelen gedurende de volledige looptijd van deze vergunning.

Het beheer en onderhoud van het zonnepark dient conform het 'Inrichtings- en natuurbeheerplan voor zonnepark Bahrseweg te Wehl, gemeente Doetinchem (LP 202015 d.d. 07-12-2020)' uitgevoerd te worden. Dit plan maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Maatregelen ecologie

Er dient uitvoering gegeven te worden aan de inrichtingsmaatregelen overeenkomstig 'Rapportage effectbepaling steenuil (11606.003 D1 d.d. 21 december 2020).

Overig

Bij realisatie van het plan moet worden voldaan aan de voorwaarden die zijn genoemd in de ruimtelijke onderbouwing (en de onderzoeken die daarbij horen).

ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Bijlage 1: Activiteit Uitweg

Motivatie

Uw aanvraag is getoetst aan artikel 2.12 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem. De aanvraag gaat over het aanleggen van een uitweg van 5 meter.

Conclusie: de aanvraag past binnen deze verordening.

Aanleggen uitweg

De uitweg wordt door de gemeente aangelegd. De uitweg wordt aangelegd in grasbetonblokken in plaats van de aangevraagd puin verharding. De aanwezige watergang wordt voorzien van een duiker. Hieraan verbonden kosten zijn voor uw rekening. De kosten zijn € € 8.919,25 inclusief BTW.

Voor vragen over de aanleg van de uitweg kunt u mailen naar de heer S. Rutjes of de heer A. Wassink van team Stedelijk Beheer.



ONTWERP UITGEBREIDE OMGEVINGSVERGUNNING 20200136

Bijlage Documenten

De volgende documenten zijn onderdeel van de vergunning:

- 05_Quickscan_Ecologie-Jan2020_pdf (quickscan Ecologie)
- 06_Grondeigenaar-motivatie_pdf (motivatie grondeigenaar)
- 08_Uitloging_studie_pdf (onderzoek uitloging)
- Zonnepark Bahrseweg (aanvraagformulier (publiceerbaar))
- 01_1_Layout-cameras_pdf (Camera dekking)
- 02_2_Specificatie_Koeienpaden_pdf (Koeienpaden)
- 09_Verontreinigingsstatement-NL_pdf (Verontreining door panelen (bodem))
- 12_interne_wegen-NL_pdf (Doorsnede interne wegen)
- 13_Dwarsdoorsnede_Kabelgeul_pdf (Dwarsdoorsnede kabelgeul)
- 14_Heiprofiel-3200_pdf (Heiprofiel)
- 15_Draagconstructie_GMS-NL_pdf (Draagconstructie zonnepanelen)
- onnepark_Bahrseweg_Wehl_concept_v1_1_pdf (Archeologisch onderzoek)
- 24_Stanley_Security_AVG_ovk_pdf (Data en opname gebruik en archivering mbt camera's)
- ie_brief_aanvullende_gegevens_240420_pdf (Brief antwoorden aanvullingen)
- uil_11606_002_Bahrseweg_ong__te_Wehl_pdf (memo steenuilen)
- Inchtings-en_beheerplan (Inrichtings- en natuurbeheerplan)
- 20210204_Schets_met_inpassing_pdf (Toelichting landschappelijke inpassing)
- 210204_Zonnepark_Wehl-Landschapsplan_pdf (Landschapsplan maart 2021)
- 20210217_Dwarsdoorsneden_pdf (Dwarsdoorsneden landschap)
- 217_Profiel_locaties_dwarsdoorsneden_pdf (Locatie dwarsdoorsneden)
- 0324_Inrichtingstekening_maatvoering_pdf (Grondplan met pv layout en maatvoering)
- 20210225_Inrichtingstekening_pdf (Grondplan met pv layout)
- Eindrapport_effectbepaling_steenuil_pdf (Rapportage effectenbepaling steenuil)
- Instemming_Werkgroep_steenuilen_pdf (instemming werkgroep steenuilen)
- Participatie-Totaaloverzicht-010321_pdf (Participatietraject inclusief bijlagen)
- Ruimtelijke_onderbouwing_Feb2021 (Ruimtelijke onderbouwing 1 maart 2021)
- Technische_doc_aanvulling-010321_pdf (Inhoud aanvullende technische informatie)
- Rapportage_Aerius_compleet_201202_pdf (Rapportage stikstof berekening)
- Wehl-vormvrije_m_e_r_v2_-_Feb_2021_pdf (Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling)
- 15_Draagconstructie_GMS_pdf (informatie over draagconstructie en zonnepanelen, nederlandse vertaling is apart toegevoegd)
- Zonnepark Bahrseweg (aanvraagformulier (volledig))
- 10_Klantstation_BEK_320-240_pdf (Bouwtekening middenstation)
- 11_Omvormers-NL_pdf (Bouwtekening omvormer)
- 16_Beveiligingscamera_pdf (Hoogte cameras)
- 17_Beveiligingshek_pdf (Bouwtekening hekwerk)
- 18_Overzicht-materiaal-kleur_pdf (Overzicht materialen en kleuren)
- Advies VNOG (advies VNOG brandveiligheid akkoord onder voorwaarde)
- 20210324_Plangebied_pdf (Plangebied)
- 210408_Raport_nulsituatie_steenuilen_pdf (Nulsituatie steenuilen)
- Collegebesluit ontwerp verklaring van geen bedenkingen 23 maart 2021
- raadsbesluit ontwerp verklaring van geen bedenkingen 29 april 2021

De namen van de documenten hebben wij overgenomen van het omgevingsloket. Hierachter staan de werkbare namen die wij aan de documenten hebben toegevoegd. De documenten worden niet met de beschikking verzonden.

B7

B&W advies

Onderwerp: Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Bahrseweg

Portefeuillehouder
wethouder Langeveld

Opsteller
[REDACTED]

Telefoon opsteller
[REDACTED]

Te besluiten om:

De raad voor te stellen om:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen ingediend worden.

besluit b&w

Conform

gemeente [gD] Doetinchem	
Afd.	Kopie
25 MAART 2021	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	
Rappel week:	

datum 23 MRT 2021

Inleiding

Kronos Solar heeft het voornemen om op een terrein aan de Bahrseweg (kadastraal bekend Wehl, sectie L, nummers 221, 222, 225, 259, 505, 513 en 664) een zonnepark te realiseren met een totale oppervlakte van circa 13 hectare. Het terrein is in gebruik als agrarische grond en het instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar.

Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis circa 11.800 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 3.600 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3.300 KWh).

De realisatie van het zonnepark past niet in het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onderdeel van die procedure is de benodigde afgifte van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht door uw gemeenteraad. Voor de afgifte van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Argumenten

- 1.1 De aanvraag is strijdig met het geldende bestemmingsplan en de in procedure zijnde beheersverordening.
- 1.2 De aanvraag valt weliswaar in de door de raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen, maar er is mogelijk sprake van een politiek bestuurlijk gevoelig onderwerp.
- 1.3 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'.
- 1.4 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.
- 1.5 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.
- 1.6 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.

- 1.7 *Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark*
- 1.8 *De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.*
- 2.1 *Indien er geen zienswijzen worden ingediend geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.*

Voor de toelichting op de argumenten verwijzen wij u naar bijgevoegd raadsvoorstel.

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt.

Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 Kunnen alle omwonenden zich vinden in de realisering van het zonnepark?

Ondanks dat veel omwonenden in de werkgroep zonnepark Bahrseweg zitting hebben gehad kunnen ze vanwege een individueel belang bezwaar hebben tegen de realisering van dit zonnepark. Als dit aan de orde is kunnen ze tijdens terinzagelegging een zienswijze indienen. Deze zienswijze wordt afgewogen tegen het belang van realisering van het zonnepark.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zal het college deze gelijk met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage leggen. Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kan het college een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, indien de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna het college dan een definitief besluit zal nemen over de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Bijlagen

- digitaal

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Participatietraject
4. Layout
5. Landschapsplan
6. Inrichtings- en beheerplan
7. Schets met inpassing
8. Dwarsdoorsneden landschap
9. Brief werkgroep zonnepark Bahrseweg opzeggen vertrouwen Kronos Solar
10. Antwoordbrief aan werkgroep zonnepark Bahrseweg (d.d. 11 februari 2021)

Doetinchem, 21 april 2021

GEWIJZIGD VASTGESTELD 29 APRIL 2021

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen
zonnepark Bahrseweg

Te besluiten om:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg.
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen ingediend worden.

Inleiding

Kronos Solar heeft het voornemen om op een terrein aan de Bahrseweg (kadastraal bekend Wehl, sectie L, nummers 221, 222, 225, 259, 505, 513 en 664) een zonnepark te realiseren met een totale oppervlakte van circa 13 hectare. Het terrein is in gebruik als agrarische grond en het instandhoudingstermijn van het zonnepark is 25 jaar.

Een dergelijk zonnepark op deze locatie kan op jaarbasis circa 11.800 MWh aan stroom produceren. Ter indicatie, dit staat gelijk aan het verbruik van ruim 3.600 gemiddelde Nederlandse huishoudens (verbruik per jaar 3.300 KWh).

De realisatie van het zonnepark past niet in het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Onderdeel van die procedure is de benodigde afgifte van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht door uw gemeenteraad. Voor de afgifte van de (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen dient uw gemeenteraad te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Argumenten

1.1 De aanvraag is strijdig met het geldende bestemmingsplan en de in procedure zijnde beheersverordening.

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Wehl Buitengebied 2002' (vastgesteld op 13 november 2003). De onderhavige gronden hebben hierin de enkelbestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'.

Tevens is het plan in strijd met de in procedure zijnde ontwerp Beheersverordening Landelijk gebied – 2020 (gemeente Doetinchem). De onderhavige gronden hebben hierin de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelhoofd functie 'Waarde Archeologisch verwachting 4 (WA – A4)'.

Er kan medewerking worden verleend op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wabo (uitgebreide omgevingsvergunning - afwijking bestemmingsplan). De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

1.2 De aanvraag valt weliswaar in de door de raad afgegeven algemene verklaring van geen bedenkingen, maar er is mogelijk sprake van een politiek bestuurlijk gevoelig onderwerp.

In artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is bepaald dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op grond van artikel 2.27 van de Wabo moet afgeven voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kan verlenen. Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarvoor géén voorafgaande vvgb van de raad nodig is om een besluit te kunnen nemen op de vergunningaanvraag.

Doetinchem, 21 april 2021

Op 21 september 2017 heeft uw gemeenteraad een algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. In deze lijst zijn categorieën bouwwerken opgenomen waarvoor het college geen verklaring van geen bedenkingen bij uw raad hoeft te vragen.

In artikel 1 van deze algemene verklaring zijn (bouw)plannen die deel uitmaken van projecten in het kader van de opwekking van duurzame energie mits passend in de Routekaart energietransitie opgave 2030 opgenomen. Onderhavige aanvraag voor een zonnepark past binnen deze categorie.

In artikel 2 is opgenomen dat in afwijking van het bepaalde in artikel 1 voor de genoemde categorieën van gevallen toch een verklaring van geen bedenkingen is vereist als een project als politiek bestuurlijk gevoelig wordt gezien.

Omdat zonneparken politiek bestuurlijk gevoelig kunnen liggen, hebben wij ervoor gekozen om toch een aparte verklaring van geen bedenkingen aan uw raad te vragen.

Daarom zal uw raad specifiek voor dit besluit een vvgb moeten afgeven. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van uw raad als het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids)kaders. De vvgb heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief.

1.3 De aanvraag past binnen het beleidskader 'Duurzame energieopwekking in Doetinchem'.

In dat beleidskader staan de regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met hun omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast.

Conform het beleidskader is er invulling gegeven aan de procesparticipatie. De ontwikkelaar heeft samengewerkt met de werkgroep zonnepark Bahrseweg. In deze werkgroep zijn de direct omwonenden van het te realiseren zonnepark vertegenwoordigd. Samen met deze werkgroep en de gemeentelijke inbreng is de initiatiefnemer tot een goed landschappelijk ingepast zonnepark gekomen. Hoe de procesparticipatie is verlopen, kunt u vinden in bijgevoegd participatieverslag. Wel heeft de werkgroep in het zicht van de haven het vertrouwen in Kronos Solar opgezegd. Dit is mede veroorzaakt door miscommunicatie tussen Kronos Solar en de werkgroep en doordat in de optiek van de werkgroep op een aantal momenten de afspraken niet nagekomen zijn.

De financiële participatie moet nog verder vorm krijgen. Uitgangspunt is dat dit initiatief voor minimaal 50% opengesteld wordt voor medezeggenschap door de omgeving. In de anterieure overeenkomst worden over de invulling van de financiële participatie verdere afspraken gemaakt. Met name de omgeving zal over de invulling van de financiële participatie een keuze moeten maken.

Het proces van de financiële participatie wordt komende tijd in gang gezet. Op het moment van de vergunningverlening zal er meer duidelijk zijn over de invulling van de financiële participatie.

1.4 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en daarmee uitvoerbaar.

Om te bepalen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is per beleidsveld (water, bodem, geluid, magnetisme, externe veiligheid et cetera) aangegeven dat er uit ruimtelijke oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek.

1.5 Het zonnepark wordt op een goede wijze landschappelijk ingepast.

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast, rekening houdend met de omgeving.

De landschappelijke inpassing is in nauw overleg met de werkgroep zonnepark Bahrseweg tot stand gekomen. Met veel opmerkingen vanuit de werkgroep is rekening gehouden.

Het zonnepark wordt omzoomd met een struweelhaag met een breedte van 5 meter. Bij een volgroeide struweelhaag die makkelijk 5 meter hoogte kan halen, is het zicht op de zonnevelden zo goed als nul. De eerste jaren zal de haag die hoogte nog niet halen en enigszins transparant toch doorzicht geven op de panelen. De panelen staan op een hoogte van 94 cm tot 2.30 meter boven maaiveld. Dus het zal enige jaren duren voor de aanplant dat zicht wegneemt.

Doetinchem, 21 april 2021

De suggesties om de randen niet te uniform te maken, maar te variëren in structuur en hoogte en daarbij gebruik te maken van de huidige knotwilgen die wat loskomen van het struweel en daardoor een diepte effect geven, is goed opgepakt. Het geeft een natuurlijker beeld. Ook het wildbosje aan de oostzijde versterkt dat gevarieerde beeld.

Aan de Bahrseweg is gebruikgemaakt van de huidige beplanting met knotwilgen (deels aangevuld) en elzensingel, met daarachter een nieuwe struweelhaag, dit keer in een breedte van 3 meter. Deze struweelhaag zal wat regelmatig in breedte teruggenomen moeten worden, maar het effect is een gelaagde afschermdende aanplant die het zicht op de zijkanten van de stellages ontnemt.

1.6 Het project levert een bijdrage aan de biodiversiteit in dit gebied.

In de toets op de Wet Natuurbescherming zijn zaken aan de orde gekomen over het functioneren van het zonnepark als leefgebied voor de huidige dieren, met name steenuil en vleermuizen. Op basis hiervan wordt verwacht dat de mitigerende maatregelen die zijn opgenomen in het inpassingsplan een aantrekkelijk leefgebied creëren. Met name de toegenomen variatie in structuren; kort grasland, kruidenrijke graszones, ruigtes, hagen en singels en bomen maken dat planten en dieren ruime keuze hebben in leefplek en fourageergebied. Er wordt gebruikgemaakt van een inheems assortiment voor de aanplant van het meidoornstruweel en de bomen. Dit is aantrekkelijk voor vogels en de bloeiende heesters zijn bron van nectar en dienen als waardplanten voor onder andere vlinders. De kruidenrijke zones liggen in de luwte van de struwelen en zijn een plek waar vlinders, insecten en bestuivers van profiteren, wat weer leidt tot een aantrekkelijk jachtterrein voor uilen, vogels en vleermuizen. De kruidenzones worden met een inheems mengsel ingezaaid en aangelegd in direct overleg met een gerenommeerde zadenleverancier. De ontwikkeling wordt gemonitord en zo nodig bijgestuurd. In het beheerplan is dit nader omschreven.

1.7 Er is sprake van multifunctioneel gebruik van het zonnepark

Waar mogelijk zetten we in op een multifunctioneel gebruik van zonneparken. In dit geval zal het zonnepark beweid worden door schapen. Door de wat hogere opstelling is dit mogelijk. Dit geeft lucht en ruimte aan de graszode eronder al zal er beperkt zonlicht op vallen en bloem- en zaadzetting beperkt zijn. Maar het bodemleven zal naar verwachting toenemen door minder bemesting en bestrijdingsmiddelen. Drukbegrazing heeft de voorkeur boven een jaarrondbegrazing met schapen.

De zonneweides zijn van de kruidenrijke graszone afgeschermd met schapengaas. De schapen grazen dus niet op de kruidenzones. De ecologische meerwaarde van de graslandvegetatie onder de panelen is twijfelachtig en van vele factoren afhankelijk. Daarom wordt dit gezien als een eventueel extra bonus, maar in basis bieden de kruidenzone, ruigten en struweelhaag genoeg ecologische meerwaarde zodat hiermee een duurzaam leefmilieu voor planten en dieren verzekerd is.

1.8 De overlegpartners kunnen instemmen met de gevraagde ontwikkeling.

Over dit plan hebben we informeel vooroverleg gehad met waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland. In principe kunnen beide partijen zich vinden in de plannen. De aanvraag doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat ook formeel vooroverleg moet worden gevoerd met onder andere deze adviseurs. Naar verwachting kunnen zij alle instemmen met dit plan.

2.1 Indien er geen zienswijzen worden ingediend, geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.

De procedure werkt normaliter als volgt: uw raad wordt gevraagd om de thans te verlenen ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend.

Doetinchem, 21 april 2021

Door deze clausule in te bouwen, voorkomen wij dat uw raad twee keer moet worden geconsulteerd, terwijl u door het verlenen van de verklaring al hebt aangegeven akkoord te kunnen gaan met het voorliggende plan voor de realisatie van het zonnepark. Het is efficiënt; het bespaart tijd en bespoedigt de procedure.

Financiën

De kosten voor het project worden gedragen door de initiatiefnemer. Voor de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht op grond van de Legesverordening. Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de financiële risico's (rondom planschade, extra ureninzet en kosten voor de ontmanteling van het project) voor de gemeente worden afgedekt.

Aan het project zijn zodoende geen financiële risico's voor de gemeente verbonden.

Kanttekeningen

1.1 Kunnen alle omwonenden zich vinden in de realisering van het zonnepark?

Ondanks dat veel omwonenden in de werkgroep zonnepark Bahrseweg zitting hebben gehad, kunnen ze vanwege een individueel belang bezwaar hebben tegen de realisering van dit zonnepark. Als dit aan de orde is, kunnen ze tijdens terinzagelegging een zienswijze indienen. Deze zienswijze wordt afgewogen tegen het belang van realisering van het zonnepark.

Vervolg

Na afgifte van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zullen wij deze gelijk met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning voor zes weken ter inzage leggen. Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kan ons college een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, indien de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna het college dan een definitief besluit zal nemen over de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Participatietraject
4. Layout
5. Landschapsplan
6. Inrichtings- en beheerplan
7. Schets met inpassing
8. Dwarsdoorsneden landschap
9. Brief werkgroep zonnepark Bahrseweg opzeggen vertrouwen Kronos Solar
10. Antwoordbrief aan werkgroep zonnepark Bahrseweg (d.d. 11 februari 2021)

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karsenberg

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Bahrseweg;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht;

b e s l u i t :

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonnepark aan de Bahrseweg.
2. De concept anterieure overeenkomst, als uitzondering op de regel, ter vaststelling voor te leggen aan de raad, waarbij in deze overeenkomst
 - duidelijkheid wordt verschaft over wie op welk moment verantwoordelijk en aansprakelijk is voor de ruiming (inclusief rol, verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van de grondeigenaar), ook als blijkt dat de reservering hiervoor op het moment van ruimen onvoldoende blijkt te zijn en/of een der partijen is weggevallen en ook bij het al dan niet vervreemden van het park door de initiatiefnemer of diens rechtsopvolger, met als uitkomst dat de samenleving hierdoor verzekerd is van het feit dat ze niet met ongewenste opruimkosten komen te zitten;
 - verder concrete invulling en uitwerking wordt gegeven aan de financiële participatie op een manier die past bij andere voorbeelden in het land (waarbij voor de structuur van de financiële participatie als voorbeeld genomen kan worden Windpark Den Tol te Netterden).

Aldus besloten in zijn vergadering van 29 april 2021,

ptb Eladstaah
, griffier

, voorzitter