

Projectplan Brede aanpak dak- en thuislozen 2020/2021

1. Inleiding

In Nederland is er nog steeds een grote groep mensen dak- en thuisloos. Het CBS schat dat het aantal dak- en thuisloze mensen sinds 2009 meer dan verdubbeld is, naar bijna 40.000 mensen. De staatssecretaris acht dit onacceptabel en zet in op een brede aanpak. Deze is gericht op preventie, schulden, toeleiding naar onderwijs, werk en met name wonen. Een passende woonplek met begeleiding vormt hierbij de basis, want voor iedereen geldt: een (t)huis, een toekomst. Alle centrumgemeenten in Nederland hebben op verzoek van Staatssecretaris Paul Blokhuis van VWS een aanvraag ingediend om deze brede aanpak te realiseren. Op 8 oktober jl. hebben we bericht ontvangen, dat de aanvraag van ruim 1,8 ml is goedgekeurd. In dit projectplan werken wij de verschillende onderwerpen uit, waarvoor wij de subsidie inzetten.

2. Huidige situatie in regio Achterhoek.

Er is in de afgelopen jaren, in de regio Achterhoek, veel ingericht voor de groep dak- en thuislozen. Er zijn voorzieningen gerealiseerd (dag- en nachtopvang uitgebreid, er zijn extra woningen beschikbaar gesteld voor uitstroom crisisopvang), er is extra ingezet op begeleidingstrajecten, preventie (o.a. extra voorlichting op scholen, ouders, jongeren), er zijn afspraken met woningcorporaties (opgenomen binnen de prestatieafspraken) enz.

Er zijn voorzieningen ingericht zoals de nachtopvang (16 plekken), dagopvang (20 plekken) en crisisopvang (22 plekken) met begeleiding. Deze groep binnen de maatschappelijke opvang is direct zichtbaar. Er is ook een groep, die niet altijd zichtbaar is. Te denken valt hierbij aan de bankslapers (die tijdelijk bij een vriend of familie verblijven) en mensen die zich wel ophouden in de dagopvang, maar geen traject willen volgen. Daarnaast zijn er enkele gemeenten in de regio Achterhoek, die eigen maatwerkoplossingen aan de groep dak- en thuislozen bieden.

We constateren de afgelopen periode een toenemende druk op de maatschappelijke opvang. De nachtopvang zit bijna permanent vol, er is weinig doorstroom in de crisisopvang. We merken ook dat mensen uithuisgeplaatst worden en zich vervolgens weer melden bij de maatschappelijke opvang. We willen de traditionele maatschappelijke opvang afbouwen en toewerken aan vernieuwing. Hiervoor zijn diverse instrumenten inzetbaar. Te denken valt onder andere aan vroegtijdige inzet van preventie, verbeterde afspraken met woningcorporaties en inzet van housing first.

Dit plan omvat regionale afspraken. Uiteraard is het van belang, dat de lokale basisinfrastructuur op orde is om de vernieuwing van de maatschappelijke opvang te kunnen realiseren. Doetinchem blijft tot tenminste 2026 regiegemeente voor de maatschappelijke opvang.

3. Doelgroep.

Het gaat om de groep mensen, die vallen binnen de zogenaamde OGGz-doelgroep (openbare geestelijke gezondheidszorg) en maatschappelijke opvang. Te denken valt hierbij aan dak- en thuislozen, mensen, die gebruik maken van inloopvoorzieningen zonder indicatie met psychische of verslavingsproblemen. De laatste jaren zien we een toename van economische daklozen en de groep nieuwe Nederlanders. Een groot gedeelte valt ook onder de zogenaamde LVB-groep (licht verstandelijk beperkten). Naast volwassenen, rekenen we ook de groep kwetsbare jongeren tussen 17 en 27 jaar tot deze doelgroep.

4. Ambitie.

Onze ambitie is om iedereen een (t)huis te kunnen aanbieden, dakloosheid te voorkomen en te verminderen. Wij willen een afbouw van de traditionele maatschappelijke opvang realiseren de komende jaren. Door de toenemende druk op de dag/nacht- en crisisopvang willen we de, in onderstaande plan de genoemde doelstellingen, aanpak en acties verder uitwerken.

Hieronder zijn de volgende deelopdrachten uitgewerkt: preventie, vernieuwing van de opvang en wonen met begeleiding.

5. Deelopdracht preventie:

- Verscherpte afspraken met woningcorporatie ter voorkoming van huisuitzettingen (en mensen zich vervolgens melden bij de maatschappelijke opvang).
- Maatwerkafspraken over schulden, wanbetalers zorgverzekering en uitkeringsinstanties met diverse ketenpartners.
- Inzet van ervaringsdeskundigen. Op dit moment loopt er een pilot in kader van doordecentralisatie Opvang en Bescherming.
- Realiseren van Centrale Intake voor volwassenen en jong volwassen met inzet van meerdere partijen, waardoor iemand snel de juiste verwijzing en/of ondersteuning krijgt naar een aanbieder voor maatschappelijk opvang of een andere zorgpartij.
- Implementatie Centrale Intake en lokale aanhechting in alle regiogemeenten, inclusief communicatie en inrichting ICT.
- Doorontwikkeling van lokale inloop-voorzieningen, tevens aansluiting op ingezette ontwikkelingen rondom aanpak verward gedrag.
- Herinrichting bemoeizorg.

6. Deelopdracht vernieuwing van de opvang:

- Maatwerkafspraken opstellen over uitstroom maatschappelijke opvang.

7. Deelopdracht wonen met begeleiding.

- Uitrol housing first in regio Achterhoek. In totaal 16 woningen. Medewerking woningcorporaties, begeleiding, uitkeringsinstanties enz.
- In Doetinchem is de pilot onconventioneel wonen wrap around gestart. Uitrol in alle regiogemeenten.

Deze specifieke aanpak is succesvol door extra inzet Prison Gate Office van Leger des Heils.

- Inzet extra woonunits voor complexe casussen. Ondanks alle inzet voor de doelgroep, zijn er mensen die behoefte hebben aan een onconventionele plek.
- Inrichting van kortdurende opvang voor de groep jong volwassenen als extra opstap naar reguliere huisvesting. Het gaat om een groep jongeren, die tussen wal en schip valt en door hun complexe problemen nog niet in aanmerking komt voor reguliere huisvesting. Ontwikkeling respijthuis als timeoutvoorziening.

8. Samenwerkingsafspraken met regiogemeenten.

Met het vaststellen van de Regiovisie Opvang en Bescherming in 2018, is vastgelegd wat de uitgangspunten zijn voor maatschappelijke opvang.

Deze afspraken worden formeel vastgelegd in een nieuwe Governance Opvang en Bescherming vanaf 2022. De huidige convenantafspraken blijven tot die datum geldig. Samenwerkingspartners zijn o.a. woningcorporaties, wijkteams, uitkeringsinstanties, IrisZorg, Entrea/Lindenhout, Stichting Jongerenopvang Doetinchem, Leger des Heils, Woonzorgnet, GGNet, GGD.

9. Monitoring:

Landelijk wordt gevraagd om aanscherping van registratie van dak- en thuislozen.

Deze monitoring wordt gehouden in nov. 2020, jun. 2021 en eind 2021.

Extra inzet regionaal:

- Aanscherping definitie
- In beeld brengen bankslapers, geregistreerde en niet geregistreerde dak- en thuislozen.
- Definitie kwantiteit en kwaliteit

10. Financiën

Op dit moment wordt er voor de regionale maatschappelijke opvang ongeveer € 3.7 ml uitgegeven.

Hiervan wordt onder andere de dag-, nacht en crisisopvang en zorgtoeleiding bekostigd.

Om de bovengenoemde doelstellingen, aanpak en acties verder te kunnen uitzetten is een totaalbedrag van € 1.830.000,-- aangevraagd en toegekend door WVS. Dit alles om de traditionele maatschappelijke opvang verder af te bouwen.

11. Communicatie en planning

Dit uitvoeringsplan dient op de agenda's van het Mosd, Poho, Colleges en gemeenteraden worden gezet om zo gezamenlijk te werken aan de gezamenlijke doelen.

