Vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016

voor beeldvormende raad

naam opsteller: M. van Dulmen-van der Kemp
telefoonnummer: 377 360
e-mailadres: m.vandulmen@doetinchem.nl

Te besluiten om:
1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016, vierde wijziging, vast te stellen zoals weergegeven in de wijzigingslijst (zie bijlage 1).
2. Dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Inleiding
De Algemene plaatselijke verordening (Apv) is een belangrijke gemeentelijke verordening betreffende de huishouding van de gemeente. Er zijn enkele ontwikkelingen die het nodig maken dat de Apv wordt gewijzigd en de nieuwe versie wordt vastgesteld. Zonder deze wijzigingen zijn bijvoorbeeld bepaalde artikelen juridisch niet geldig en klopt de benaming van (oudere) wet- en regelgeving niet meer. De wijziging betreft voornamelijk een update van al bestaande artikelen, en slechts in zeer beperkte mate een toevoeging van artikelen. Het enkele artikel dat wordt toegevoegd, is het resultaat van een goede afweging tussen wat nodig is voor een leefbare en veilige samenleving en regeldruk. De behoefte aan de voorgestelde wijzigingen komt zowel vanuit gemeentelijke handhaving, Buha als de politie. Om deze reden verzoeken wij u om een besluit te nemen over de voorgestelde wijzigingen van de Apv.

In bijlage 1, de wijzigingslijst, is door middel van een kort en helder overzicht te zien waar de wijzigingen zitten en wat de aanleiding daarvoor is.

Argumenten
1.1 De Apv is op sommige punten aan wijziging toe.
De huidige Apv dateert uit 2016 en de derde (en laatste) wijziging heeft begin 2020 plaatsgevonden. Het afgelopen jaar zijn de wensen uit de praktijk geïnventariseerd en is er sprake van maatschappelijke ontwikkelingen. Deze zaken gecombineerd hebben tot dit voorstel geleid.
Concreet gaat het om een aantal tekstuele aanpassingen, bijvoorbeeld bij wijzigingen van wetsnamen (Drank- en Horecawet is Alcoholwet geworden). Daarnaast bleek in de praktijk dat er bepaalde zaken gemist werden, waardoor handhaving niet mogelijk was waar dit wel wenselijk was. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het betreden van plantsoenen en het houden van bijen. Artikel 6:2, dat gaat over het aanwijzen van toezichthouders, is ook gewijzigd zodat het artikel weer volledig in lijn is met landelijke regelgeving.

1.2 U hebt eerder een motie aangenomen over lachgas.
Lachgas was al opgenomen bij de vorige wijziging, in artikel 2:47a. Inmiddels zijn hier landelijk ook ontwikkelingen in geweest die ertoe hebben geleid dat de VNG een meer compleet artikel heeft opgenomen in de model-Apv. In de voorgestelde wijziging wordt het meer complete artikel van de VNG overgenomen.

1.3 De komst van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de Apv.
De Omgevingswet zal in Doetinchem ook een verandering van de Apv opleveren. Toch is gekozen om voor die tijd de Apv nog te wijzigingen, zowel omdat daar behoefte aan is als het feit dat de wijzigingen van de artikelen ook relevant gaan zijn voor de overschakeling van de Apv naar de variant onder de Omgevingswet.

Financiën
Uitvoering van de nieuwe regelingen passen binnen de huidige taken. Als er meer werk uit voortkomt, wordt dit opgevangen binnen de bestaande formatie.

Kanttekeningen
1.1 Dit voorstel behelst geen algehele herziening van de Apv.
Er is gekozen voor een herziening op onderdelen, omdat er aan deze wijziging behoefte is. De verwachting is dat na de inwerkingtreding van de Omgevingswet het een en ander gaat veranderen voor de Apv. Er wordt een Verordening fysieke leefomgeving voorbereid, waarbij de opzet van de Apv mogelijk anders wordt.

Vervolg
Na een positief besluit van uw raad zal de herziening (zie bijlagen 3 en 4) elektronisch bekendgemaakt worden via Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP).

Bijlagen
1. Wijzigingslijst (kort overzicht met alle wijzigingen)
2. Vierde wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem
3. Volledige Apv gemeente Doetinchem 2016, inclusief alle wijzigingen
4. Volledige toelichting op de Apv gemeente Doetinchem 2016, inclusief wijzigingen

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
mr. G.A. Karssenberg	mr. M. Boumans MBA MPM