Derde wijziging Algemene plaatselijke verordening 2016

voor beeldvormende raad

naam opsteller: P. Mulder
telefoonnummer: 377 362
e-mailadres: p.mulder@doetinchem.nl

Te besluiten om:
1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016, derde wijziging, vast te stellen.
2. Dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Inleiding
De Algemene plaatselijke verordening (Apv) is een belangrijke gemeentelijke verordening betreffende de huishouding van de gemeente. Er zijn enkele ontwikkelingen die het nodig maken dat de Apv wordt aangepast.

Argumenten
1.1 De Apv is op sommige punten aan wijziging toe.
De huidige Apv dateert uit 2016. In 2017 heeft er een wijziging plaatsgevonden met betrekking tot de sluitingstijden en gebiedsontzeggingen. In 2018 heeft er een wijziging van het artikel met betrekking tot de terrassen plaatsgevonden. In de tussentijd zijn de wensen uit de praktijk geïnventariseerd en is er sprake van maatschappelijke ontwikkelingen. Dit heeft tot dit voorstel geleid.

1.2 Er is behoefte aan aangepaste sluitingstijden.
Er is behoefte aan wijziging van het artikel met betrekking tot de sluitingstijden. Deze wens komt vanuit de horeca en de politie.
Het huidige artikel 2:29 van de Apv blijkt niet altijd even duidelijk en daarbij is ook geconstateerd dat de horeca zelf ook een andere behoefte heeft gekregen. Het nieuw voorgestelde artikel 2:29 van de APV is integraal tot stand gekomen en wordt gedragen door Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Doetinchem, en de politie.

1.3 De Gemeentewet maakt het nu mogelijk om op te treden bij woonoverlast.
Hier dient dan wel een bepaling over te zijn opgenomen in de Apv. De bepaling zoals opgenomen in dit voorstel is de modelbepaling van de VNG. Nadere invulling van deze bevoegdheid van de burgemeester kan door middel van een beleidsregel plaatsvinden.

1.4 Ter voorkoming van ondermijning worden de nodige wijzigingen voorgesteld.
Het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid heeft een overzicht opgesteld met juridische mogelijkheden Apv, gericht op ondermijning. Dit rapport is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

1.5 De gemeenteraad heeft een motie aangenomen over lachgas.
Naar aanleiding van de door u aangenomen motie “lachgas is geen lachertje” is aan uw gemeenteraad toegezegd dat bij de eerstvolgende wijziging van de Apv het verbod gebruik lachgas in de openbare ruimte wordt opgenomen. Tevens wordt een nieuwe bepaling met betrekking tot venten meegenomen. Dit artikel kan worden ingezet om de verkoop van lachgas op straat tegen te gaan.

1.6 Er zijn wensen uit de praktijk die nu kunnen worden meegenomen.
Zoals de behoefte om een gebied aan te kunnen wijzen waar het verboden is om dieren te voeren. Dit voeren veroorzaakt overlast en trekt ongedierte aan. Aanwijzing vindt plaats door het college van burgemeester en wethouders. Na een positief besluit van uw raad kan hierover dan een besluit worden genomen.

Ook gevaarlijke honden en bijtincidenten zijn landelijk actueel en ook in onze gemeente. Om de burgemeester te faciliteren om daar goede besluiten over te nemen, worden de meest recente artikelen overgenomen uit de modelverordening van de VNG. Nieuw is een artikel over gevaarlijke honden op eigen terrein, ter bescherming van bijvoorbeeld postbezorgers en koeriers.

1.7 Er heeft afstemming plaatsgevonden.
Voor regionale afstemming is een werkgroep in het leven geroepen, waar ook de politie aan deelneemt. Op deze wijze heeft afstemming met de politie en regiogemeenten plaatsgevonden. Ook BUHA bv is bij dit voorstel betrokken geweest.

1.8 De komst van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de Apv
De Omgevingswet zal in Doetinchem mogelijk ook een verandering voor de Apv gaan opleveren. De Apv wordt dit jaar geanalyseerd, waarbij wordt gekeken of het voordelen oplevert de Apv te splitsen. Splitsen houdt grofweg het volgende in. Een verordening met bepalingen met betrekking tot openbare orde en veiligheid (waar de burgemeester bevoegd gezag) is en bepalingen die de fysieke leefomgeving raken. Deze laatste bepalingen kunnen dan worden opgenomen in een verordening fysieke leefomgeving die op weer een later moment deel gaat uitmaken van het omgevingsplan. Hierover zal op een later moment nog worden geadviseerd.

Financiën
Uitvoering van de nieuwe regelingen past binnen de huidige taken. Als er meer werk uit voortkomt, wordt dit opgevangen binnen de bestaande formatie.

Kanttekeningen
1.1 Dit voorstel behelst geen algehele herziening van de Apv
Er is gekozen voor een herziening op onderdelen, omdat er aan deze wijzigingen behoefte is. De verwachting is dat er na het in werking treden van de Omgevingswet het een en ander gaat veranderen. Er wordt een verordening fysieke leefomgeving voorbereid, waarbij de opzet van de Apv mogelijk anders wordt. Zie argument 1.7.

Vervolg
Na een positief besluit vindt bekendmaking plaats en treden de wijzigingen in werking.

Bijlagen
1. Bijlage behorende bij het raadsvoorstel met wijzigingen in rood.
2. Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 (de geldende Apv).
3. Overzicht juridische mogelijkheden Apv, gericht op voorkoming ondermijning.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
mr. G.A. Karssenberg	mr. M. Boumans MBA MPM