Beleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019'

voor beeldvormende raad

naam opsteller: E. Wentink
telefoonnummer: 399 678
e-mailadres: e.wentink@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. De Nota van inspraak vast te stellen.
2. De beleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' gewijzigd vast te stellen. De wijzigingen zijn deels het gevolg van de inspraak en zijn deels ambtshalve wijzigingen.
   De beleidsregel is de gemeentelijke uitwerking van het provinciale plussenbeleid om niet-grondgebonden veehouderijbedrijven uitbreidingsruimte te geven. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:
   a. De veehouder moet in dialoog met de omgeving de plusmaatregelen bepalen.
   b. De plusmaatregel moet een investering zijn van minimaal € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte.
   c. De plusmaatregel moet een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving opleveren.
   d. In afwijking van punt b geldt - onder voorwaarden - dat als de plusmaatregel(en) aantoonbaar een grote ruimtelijke kwaliteitswinst oplevert, een bedrag van minimaal € 15 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte volstaat.
3. De beleidsregel bij het volgende bestemmingsplan voor het buitengebied verwerken.

Context

U hebt op 31 januari 2019 de ontwerpbeleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' vrijgegeven voor inspraak. Zie bijlage 1 voor dit raadsbesluit. Vervolgens heeft de beleidsregel voor inspraak ter inzage gelegen vanaf 7 februari tot en met 20 maart 2019. In deze periode zijn twee inspraakreacties ingediend.
Met het voorliggende raadsvoorstel vervolgen wij de procedure, geeft u antwoord op de inspraakreacties en stelt u de beleidsregel vast.
De vast te stellen beleidsregel is als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Beoogd effect

De Nota van inspraak en de gewijzigde beleidsregel 'Plussenbeleid Doetinchem 2019' vast te stellen, waarmee wij mogelijkheden bieden aan niet-grondgebonden veehouderijbedrijven voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling.

Argumenten

1.1. Hiermee stemt u in met de voorgestelde reactie op de inspraakreacties.

Op de ontwerpbeleidsregel zijn twee inspraakreacties ingediend. Deze reacties zijn opgenomen en van een reactie voorzien in de Nota van inspraak (bijlage 3). Kortheidshalve verwijzen wij u daarnaar. De inspraakreacties geven op drie punten aanleiding tot het gewijzigd vaststellen van de beleidsregel. De eerste is om in de samenvatting de inbreng van de organisaties beter te duiden. De tweede aanpassing is om in paragraaf 4.2.4 te benadrukken dat plusmaatregelen *extra* maatregelen zijn. De derde is om een minimum investeringsbedrag van € 15 toe te staan als er bij de betreffende plusmaatregel(en) sprake is van grote ruimtelijke kwaliteitswinst. Deze plusmaatregel(en) moeten dan vanuit de dialoog met de omgeving als gewenst aangegeven zijn en onafhankelijk advies moet de kwaliteitswinst onderschrijven.

2.1. Hiermee stelt u de voorgestelde wijzigingen in de beleidsregel vast, als gevolg van de inspraakreacties en de ambtshalve wijzigingen.

De wijzigingen als gevolg van de inspraak, zoals aangegeven onder argument 1.1, zijn verwerkt in de vast te stellen beleidsregel. Verder zijn ambtshalve aanpassingen in de beleidsregel doorgevoerd. Deze zijn in basis administratief van aard.

De grootste wijziging is het gevolg van de wijzigingen in de regelgeving op provinciaal niveau. Provinciale staten hebben op 17 december 2018 de nieuwe Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vastgesteld. Daarna hebben gedeputeerde staten voor het plussenbeleid de 'Handreiking plussenbeleid' vastgesteld. Deze provinciale veranderingen zijn verwerkt in de beleidsregel. Verder zijn diverse taalkundige correcties doorgevoerd, die geen invloed hebben op de inhoud van de beleidsregel. Voor de volledigheid is als bijlage 4 de beleidsregel bijgevoegd met alle wijzigingen zichtbaar.

2.2. Hiermee heeft de gemeente de provinciale opdracht om een beleidsregel vast te stellen uitgevoerd.
De provincie heeft in haar Omgevingsverordening, artikel 2.30 lid 1, vastgelegd dat de gemeente een beleidsregel moet opstellen voor Plussenbeleid. Pas als deze beleidsregel is vastgesteld, heeft de gemeente de mogelijkheid om aan uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven die afwijken van het huidige bestemmingsplan mee te werken.

2.3. Met de beleidsregel kunnen we, als het niet strijdig is met andere aspecten, meewerken aan de uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven.
De beleidsregel is één van de aspecten die gebruikt zal gaan worden bij de toetsing van een verzoek om uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf. Ook andere aspecten, vanuit een goede ruimtelijke ordening, blijven van belang.
De beleidsregel levert voor de omgeving voordelen op, omdat de 'plusmaatregelen' moeten leiden tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.

3.1. De provinciale regels schrijven voor dat het plussenbeleid in een bestemmingsplan wordt vastgelegd.
In de specifieke overgangsbepaling in de provinciale Omgevingsverordening is bepaald dat - in het geval van ons buitengebied - vóór 1 januari 2027 het beleid in een bestemmingsplan moet zijn vertaald. Op basis van deze termijn kan dat bij de volgende actualisatie van het bestemmingsplan of - als dat eerder is - bij een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied.

3.2. Bij de verwerking in een bestemmingsplan kan ervoor gekozen worden om kleine uitbreidingen vrij te stellen van het plussenbeleid
De provincie geeft in haar instructieregels de mogelijkheid aan gemeenten om eens per vijf jaar mee te werken aan een uitbreiding van maximaal 500 m^2. Deze mogelijkheid kan pas gebruikt worden als het bestemmingsplan hierin voorziet. Bij vertaling van de beleidsregel in een bestemmingsplan, bij actualisatie of een partiële herziening, zal de mogelijkheid opgenomen worden om eens per vijf jaar een uitbreiding van maximaal 500 m^2 bruto stalvloeroppervlakte vrij te stellen van het beleid. Dan zal ook onderzocht worden of hier specifieke voorwaarden aan gekoppeld moeten worden.

Kanttekeningen
2.1. We willen geen ruimte bieden aan uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij-bedrijven
Op dit moment laat ons bestemmingsplan Buitengebied - 2012 geen uitbreiding toe van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven op ammoniakemissies. Als we geen beleidsregel vaststellen, kunnen we echter ook niet meewerken aan uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderij die leidt tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving in de meest brede zin van het woord. Dit bereiken we met dit plussenbeleid wel. Bijvoorbeeld door bij medewerking aan uitbreiding ook maatregelen te laten nemen met positieve effecten voor het landschap/de ruimtelijke kwaliteit, milieugevolgen en/of dierenwelzijn. Overigens moet een uitbreidingsplan niet alleen voldoen aan deze beleidsregel, maar ook aan een goede ruimtelijke ordening in het algemeen.

2.2. Met de minimale investering van € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte zijn wij strenger dan de provincie vereist.

De provincie geeft in de Omgevingsverordening aan dat een vereiste investering van aantoonbaar € 15 tot € 20 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding nodig is. Wij stellen in beginsel de ondergrens op € 20. Dit geeft naar onze mening duidelijkheid. Men mag altijd meer investeren, maar minimaal dit bedrag.
Wel kan dit bedrag naar beneden bijgesteld worden naar minimaal € 15 per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte. Dan moet er sprake zijn van een plusmaatregel met een grote ruimtelijke kwaliteitswinst die ook vanuit de dialoog als zeer gewenst gezien wordt. Het in te winnen onafhankelijke advies is bij deze bijstelling doorslaggevend.

3.1. Met alleen de beleidsregel kunnen we toch al meewerken aan uitbreidingsplannen?
Met alleen de beleidsregel zelf kan inderdaad meegewerkt worden aan uitbreidingsplannen. Maar dat kan vooralsnog alleen met een herziening of een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan. De procedure kan na verwerking in een bestemmingsplan eenvoudiger - en dus financieel voordeliger - worden, via een wijzigingsbevoegdheid door het college. Bovendien heeft de provincie in haar overgangsregels van de Omgevingsverordening bepaald dat gemeenten het Plussenbeleid voor 1 januari 2027 vastgelegd moeten hebben in een bestemmingsplan.

Financiën
Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden. Eventueel in te winnen onafhankelijk advies voor toetsing van een plan kan op basis van de Legesverordening in rekening worden gebracht bij de initiatiefnemer. Ook is het mogelijk bepaalde - directe - kosten voor de initiatiefnemer bij concrete verzoeken vast te leggen in de af te sluiten anterieure overeenkomst.

Vervolg
Na vaststelling zullen de partijen die een inspraakreactie hebben gegeven schriftelijk geïnformeerd worden over uw besluit. Ook zal de beleidsregel bekend gemaakt worden in het Doetinchems Vizier en geplaatst worden in het (digitale) gemeenteblad.

Bijlagen
1. Raadsbesluit en -voorstel ontwerpbeleidsregel ‘Plussenbeleid Doetinchem 2019’ d.d. 31 januari 2019.
2. Vast te stellen beleidsregel ‘Plussenbeleid Doetinchem 2019’.
3. Nota van inspraak.
4. Beleidsregel met wijzigingen in beeld.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
B.H.W. Lubbers	mr. M. Boumans MBA MPM