Verordening maatschappelijke ondersteuning 2020

voor beeldvormende raad

naam opsteller: E. Pleijte/M. ten Pas
telefoonnummer: 646 516
e-mailadres: m.tenpas@doetinchem.nl

Te besluiten om:
In de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2020 (hierna: Verordening Wmo) de volgende punten als belangrijkste wijzigingen op te nemen:
1 De huidige bepalingen over de eigen bijdrage aan te passen conform het abonnementstarief.
2 Het geldende tariefmodel Sociaal Domein Achterhoek als uitgangspunt te nemen voor de berekening van het tarief voor het persoonsgebonden budget (hierna: pgb-tarief) voor professionele ondersteuning minus een percentage van 15 procent voor de overheadkosten.

en daarmee
3 De Verordening Wmo met ingang van 1 januari 2020 vast te stellen.

Inleiding
Vanwege jaarlijkse ontwikkelingen dient de Verordening Wmo te worden geactualiseerd. Deze ontwikkelingen zijn onder andere:
- maatregelen Regeerakkoord;
- beleidswijzigingen (regionaal);
- regionale wijzigingen inkoopdocument;
- jurisprudentie;
- nieuwe modelverordening van de VNG.

De Verordening Wmo treft u bijgaand aan. Er is advies ingewonnen bij de sociale raad over de verordening. Dit advies en de reactie van ons college daarop zijn bijgevoegd.

Met deze verordening bieden we regels op basis waarvan onze inwoners aanspraak kunnen maken op maatschappelijke ondersteuning. De verordening is in lijn met landelijke wet- en regelgeving, het Beleidskader Sociaal Domein 2017-2020, de praktijk en de jurisprudentie.

Argumenten
1.1. Vanwege wetswijziging 01-01-2020 zijn aanpassingen noodzakelijk.
Ten opzichte van 2019 toen het abonnementstarief werd ingevoerd met een Algemene Maatregel van Bestuur hebben er nog enkele wijzigingen plaatsgevonden, onder andere met betrekking tot het tarief van € 17,50 per vier weken naar € 19,00 per maand. Ook hebben deze wijzigingen ertoe geleid dat de Algemene Voorziening Schoonmaakhulp onder het abonnementstarief komt te vallen in verband met een duurzame hulpverleningsrelatie. ZOOV wordt uitgesloten van het abonnementstarief.

2.1 Hiermee wordt de hoogte van het pgb-tarief voor professionele ondersteuning onderbouwd.
Bij uw besluit van 2 april 2019 zijn de Zorg in Natura tarieven (hierna ZIN tarieven) vastgesteld volgens het tariefmodel Sociaal Domein Achterhoek. Logisch gevolg hiervan is dat de pgb-tarieven hiervan een afgeleid zijn. Bij het pgb voor professionele ondersteuning is het percentage dat voor overhead wordt berekend lager dan bij de ZIN-tarieven, omdat er vanuit de gemeente geen verplichting is voor deelname berichtenverkeer, accountantsverklaring en kwaliteitscontrole. Daarnaast is er veelal sprake van een kleinere instelling, met een kleinere huisvesting en minder kosten voor bedrijfsvoering. Tevens zijn in de nadere regels maatschappelijke ondersteuning bepalingen opgenomen die bijdragen aan een meer doelmatige en efficiënte inzet van de Wmo-ondersteuning door middel van pgb. Dat betreft onder andere de financiële afhandeling via facturatie in plaats van maandloon en de bijstelling van de termijn voor besteding van een pgb bij tijdelijk verblijf buiten Nederland.

3.1 De gemeenteraad heeft de verordenende bevoegdheid (artikel 147 lid 1 Gemeentewet).
Met het vaststelling van de Verordening Wmo is het mogelijk om rechtmatige besluiten te nemen over maatschappelijke ondersteuning.

Financiën
Het Wmo-beleid wordt uitgevoerd binnen het Thema Sterke Samenleving, programma 6 Sociaal Domein. We weten dat de budgetten binnen het sociaal domein onder druk staan. Hiervoor is een opdracht weggezet bij de taskforce sociaal domein.

1. Abonnementstarief heeft mogelijk een financieel effect. De mogelijk aanzuigende werking voor Algemene Voorziening Schoonmaakhulp leidt tot meer uitgaven. Zie ook kanttekening 1.1.
2. Eerder is bij het vaststellen van het tariefmodel een berekening gemaakt voor Zorg in Natura. Uit het tariefmodel volgen zowel tariefdalingen als tariefstijgingen binnen de verschillende percelen en is een prijseffect doorberekend. Het baseren van de pgb tarieven op dit tariefmodel heeft echter een marginaal financieel effect omdat er in verhouding met ZIN weinig pgb's worden afgegeven.

Kanttekeningen
1.1. Leidt het abonnementstarief voor Algemene Voorziening Schoonmaakhulp tot aanzuigende werking?
Er wordt een aanzuigende werking verwacht voor de Algemene Voorziening Schoonmaakhulp wanneer deze ook valt onder het abonnementstarief. Het Rijk compenseert gemeenten slechts deels voor het directe verlies van eigen bijdragen en de te verwachten aanzuigende werking van het abonnementstarief. Het voordeel van het hebben van deze voorziening is en blijft dat een inwoner zicht rechtstreeks kan melden bij één van de gecontracteerde aanbieders en dat er met een lichte toets bepaald wordt of iemand hiervoor in aanmerking komt. Vanaf 1 januari 2020 vallen de algemene voorzieningen met een 'duurzame hulpverleningsrelatie' onder het abonnementstarief, dus we ontkomen er niet aan om dit ook te hanteren voor de Algemene Voorziening Schoonmaakhulp. Er wordt in samenwerking met de regio kritisch gekeken naar de ontwikkeling van het aantal cliënten en de mogelijkheden om de aanzuigende werking te beperken.

Vervolg
Na de vaststelling van de Verordening Wmo wordt deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en treedt de Verordening Wmo op 1 januari 2020 in werking.

Bijlagen
1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2020.
2. Advies van de Sociale Raad
3. Reactie van het college van b&w op het advies van de Sociale Raad
4. Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Doetinchem 2020
5. Beleidsregels Beschermd Wonen gemeente Doetinchem 2020

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

De secretaris,	De burgemeester,
mr. G.A. Karssenberg	mr. M. Boumans MBA MPM