

Voorstel:

- 1. De hierna genoemde, gewijzigde verordeningen vaststellen:**
 - a. Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Doetinchem 2016.**
 - b. Verordening individuele studietoelage gemeente Doetinchem 2016.**
 - c. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Doetinchem 2016.**
 - d. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2016.**
 - e. Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ en verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Doetinchem 2016.**
- 2. De hierna genoemde verordeningen intrekken:**
 - a. Verordening Wet kinderopvang gemeente Doetinchem 2005.**
 - b. Verordening handhaving Wet werk en bijstand.**

Kaders

Verordeningen Participatiewet, november 2014
Participatiewet
Wet taaleis

Aanleiding

Per 1 januari 2016 zijn de afdeling werk en inkomen van de gemeente Doetinchem, het ISWI Oude IJsselstreek en de Wedo gefuseerd in de gemeenschappelijke regeling (GR) Laborijn. Er is een inventarisatie gemaakt van de verschillen in de verordeningen van gemeente Doetinchem en gemeente Oude IJsselstreek. Wij stellen voor om de relevante verordeningen zoveel als mogelijk te harmoniseren. Dit om de dienstverlening aan de inwoners zo duidelijk, efficiënt en effectief mogelijk in te kunnen zetten.

Daarnaast maken de invoering van de Wet taaleis per 1 januari 2016 en de regionale keuze voor één loonwaardemethodiek (conform de afspraken in het Werkbedrijf Achterhoek) het noodzakelijk om een aantal verordeningen aan te passen. Ook deze aanpassingen zijn in dit voorstel verwerkt.

Kern

De voorgestelde wijzigingen in de verordeningen zijn beperkt. Ten behoeve van de leesbaarheid zijn de wijzigingen in de verordeningen geel gemarkeerd. De overige teksten in de verordeningen zijn ongewijzigd.

Het betreft voornamelijk wijzigingen om reeds bestaande uitvoeringsafspraken te verduidelijken en expliciet te maken in de tekst van de verordeningen, correcties van enkele 'schoonheidsfoutjes', wijzigingen als gevolg van de Wet taaleis en regionale harmonisatie van de loonwaardemethodiek.

Onderstaand schema geeft een overzicht van de nieuwe elementen en voorgestelde wijzigingen per verordening.

Onderwerp	Situatie 2015	Wijziging 2016	Toelichting
Individuele inkomens toeslag	-	Artikel 4: bedragen van de hoogte van de individuele inkomens toeslag zijn geïndexeerd.	Indexering conform bestaande regelgeving.
Individuele studietoelage	Mogelijkheid om extern advies in te winnen was niet expliciet opgenomen in de verordening.	Artikel 3: toevoeging dat extern advies kan worden ingewonnen bij de beoordeling of iemand in staat is om het wettelijk minimumloon te verdienen.	Harmonisatie met Oude IJsselstreek.
	-	Artikel 5: het bedrag van de hoogte van de individuele studietoelage is geïndexeerd.	Indexering conform bestaande regelgeving.
Loonkostensubsidie	Inzet van drie verschillende loonwaardemethodieken was mogelijk.	Bijlage bij artikel 2: keuze voor één loonwaardemethodiek, namelijk Loonbalans van Competensys.	Keuze voor één loonwaardemethodiek op basis van regionale aanbesteding. In regio Achterhoek wordt nu één methodiek gehanteerd.
Re-integratie	-	Artikel 3, lid 2, sub c: verwijzing naar Participatiewet gecorrigeerd.	-
	Inzet van een no-risk polis voor werkgevers door de gemeente was mogelijk.	Artikel 11: de gemeentelijke no-risk polis is vervangen door een wettelijk vastgelegde no-risk regeling voor werkgevers. De regeling wordt uitgevoerd door het UWV.	Wettelijke verankering van een no-risk regeling.
	-	Artikel 14: toevoeging van het instrument taaltraject om iemand te kunnen ondersteunen bij het behalen van voldoende beheersing van de Nederlandse taal.	Toegevoegd als gevolg van invoering Wet taaleis.
	-	Inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2016.	Als gevolg van invoering Wet taaleis per 1 januari 2016.
Afstemmingsverordening, inclusief verrekening bestuurlijke boete bij recidive	-	Inleiding en artikel 2: toevoeging van verwijzing naar artikel 18b van de Participatiewet.	Verwijzing is volledigheidshalve opgenomen als gevolg van invoering Wet taaleis.
	-	Artikel 7: toevoeging van verwijzing naar artikel 18b, lid 2 van de Participatiewet.	Verwijzing is volledigheidshalve opgenomen als gevolg van

			invoering Wet taaleis.
	Het niet of onvoldoende meewerken aan arbeidsinschakeling en maatschappelijke participatie was niet expliciet opgenomen als maatregelwaardig gedrag.	Artikel 7, sub b, 5 ^o : het niet of onvoldoende meewerken aan arbeidsinschakeling en maatschappelijke participatie is toegevoegd als maatregelwaardig gedrag.	Ten behoeve van de juridische afhandeling verdient het de voorkeur om dit expliciet in de verordening op te nemen.
	-	Artikel 7, sub b, 6 ^o : het niet of onvoldoende meewerken aan de toets om de beheersing van de Nederlandse taal te beoordelen, is toegevoegd als maatregelwaardig gedrag.	Toegevoegd als gevolg van invoering Wet taaleis.
	Alleen het <i>verkrijgen</i> van algemeen geaccepteerde arbeid was aangemerkt als maatregelwaardig gedrag.	Artikel 7, sub c: het niet naar vermogen proberen te <i>behouden</i> van algemeen geaccepteerde arbeid is toegevoegd als maatregelwaardig gedrag.	Ten behoeve van de juridische afhandeling verdient het de voorkeur om dit expliciet in de verordening op te nemen.
	-	Artikel 11: verwijzing naar artikel 10 in deze verordening gecorrigeerd.	-
	-	Artikel 15: bij onvoldoende inspanning om de Nederlandse taal te beheersen, kan een inburgeraar een boete krijgen op basis van de Wet inburgering. Er vindt in dat geval niet ook nog eens een verlaging van de bijstanduitkering plaats op basis van de Wet taaleis.	Een inburgeraar wordt voor dezelfde gedraging niet twee keer gestraft op grond van de Wet inburgering en de Wet taaleis.
	-	Artikel 16, lid 3: de duur van de verlaging van de bijstand bij recidive fraude is gecorrigeerd, conform de toelichting bij deze verordening.	-
	-	Inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2016.	Als gevolg van invoering Wet Taaleis per 1 januari 2016.
Verordening Wet kinderopvang	-	Verordening wordt in zijn geheel ingetrokken per 1 juni 2016.	Verordening stamt uit 2005, is sterk verouderd en volgens de Participatiewet niet langer verplicht.

Inhoudelijk zijn al werkafspraken gemaakt over de tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang voor mensen met een bijstanduitkering.

Verordening handhaving Wet werk en bijstand

-

Verordening wordt in zijn geheel ingetrokken per 1 juni 2016.

Verordening stamt uit 2004, is sterk verouderd en inhoudelijk inmiddels verankerd in de Participatiewet.

Verantwoordelijkheden en risico's

De gemeenteraad van gemeente Doetinchem blijft verantwoordelijk voor het vaststellen van de verordeningen die de kaders stellen voor de uitvoering van de Participatiewet.

De financiële consequenties van de voorgestelde wijzigingen zijn zeer beperkt en passen binnen de budgettaire kaders die zijn vastgesteld voor de uitvoering van de Participatiewet.

Communicatie

De wijzigingen in de verordeningen zijn afgestemd met GR Laborijn en \ de gemeente Oude IJsselstreek. Het voorstel tot wijziging van de verordeningen wordt tegelijkertijd aangeboden aan de gemeenteraad van Oude IJsselstreek.

De voorgestelde wijzigingen in de verordeningen als gevolg van de invoering van de Wet taaleis en de keuze voor één loonwaardemethodiek zijn bovendien regionaal overeengekomen in regionale wethoudersoverleg Werk en Inkomen.

Op donderdag 3 maart 2016 zijn de voorgestelde wijzigingen in de verordeningen met de sociale raad van de gemeente Doetinchem besproken. Het advies van de sociale raad en de reactie van ons college hierop zijn toegevoegd in de bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten