

Datum: 10 maart 2016

Ref.: 2016-03-09/047

Tel.: 0314-399655

Email: socialeraad@doetinchem.nl

[Webpagina: www.doetinchem.nl/socialeraad](http://www.doetinchem.nl/socialeraad)

Betref: advies nota wijziging “verordeningen Participatiewet” van de gD

Geacht college,

Op uw verzoek tot advisering betreffende de nota “verordeningen Participatie wet “ willen wij graag ons advies uitbrengen.

Het betreft de volgende regelingen

Verordening tot wijziging van de Verordening tegenprestatie Participatie wet IOAW en IOAZ van de gemeente Doetinchem 2015.

Verordening tot wijziging van de Verordening individuele Inkomensvoet van de gemeente Doetinchem 2015.

Verordening tot wijziging van de Verordening individuele Studietoelage van de gemeente Doetinchem 2015

Verordening tot wijziging van de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet van de gemeente Doetinchem 2015

Verordening tot wijziging van de Verordening Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Doetinchem 2015

Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ en verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Doetinchem 2015

Verordening Wet Kinderopvang gemeente Doetinchem 2005

Verordening Handhaving Wet werk en bijstand.

De aanleiding voor uw vraag is gelegen in de harmonisering van regelingen tussen onze en andere gemeenten in verband met de nieuwe fusieorganisatie Laborijn.

Wij hebben binnen de SR gekeken waar de wijzigingen zaten en tegelijkertijd een aantal opmerkingen van uit ons eerdere advies op de Participatiewet van 14 oktober 2014 meegenomen.

Wij kunnen u positief adviseren over de wijzigingen en willen u vragen in de toelichtingen op de regelingen een aantal van onze opmerkingen te verwerken.

In het overleg met uw ambtenaren is al vastgesteld dat het in het concept genoemde begrip over cliëntvertegenwoordiging vervangen dient te worden. Het betreft hier een regeling van de gemeente Doetinchem en dan is de aanspreektitel Sociale Raad.

Dat er een harmonisering moet komen met de andere gemeente staat hier los van. Wij zijn graag bereid daaraan mee te werken

Voorts hebben we in dit geval in ons eerste advies al aangegeven dat door de komst van de Participatiewet er ook gesproken moet worden over de cliëntvertegenwoordigingen van de diverse cliëntengroepen binnen de Sociale Raad.

De Wet Kinderopvang is vervallen en wordt nu vorm gegeven via de beleidsregels. Voor cliënten is het van belang dat u dit aspect helder onder de aandacht brengt naar mogelijkheden en werkwijze.

In de diverse regelingen wordt gesproken over het begrip ‘werkgever’. Dat brengt ons bij het onderscheid werkgever in het vrije bedrijfsleven, naar de relatie werkgevers binnen de gesubsidieerde sector. Begripsverheldering is van belang. Voorbeelden: participatieplaats, participatiebaan. Het doorlichten van de regeling op dit soort begrippen en deze met definitie opnemen in de toelichting maakt het geheel toegankelijker.

Verheldering waarvoor de diverse regelingen bestemd zijn, is ook op zijn plaats.

Een voorbeeld hierin is het effect van de wet Taaleis. Voor wie is deze regeling bestemd en wat houdt de regeling in?

Nu wordt het gebruikt om de taaltoets te financieren. Daarnaast bestaat natuurlijk de noodzaak tot taaltraining voor zowel mensen die laaggeletterd zijn als mensen voor wie Nederlands een nieuwe taal is. Er zijn vanzelfsprekend mogelijkheden binnen de regeling Re-integratie en Participatie.

Een verwijzing binnen het gehele regelingenpakket is zinvol.

Duidelijke maken welk budget beschikbaar is en waar en hoe men gebruik kan maken van deze scholingsmogelijkheden blijft noodzakelijk. Hierbij kunnen vanzelfsprekend vrijwilligersactiviteiten worden betrokken.

In uw regeling geeft u aan dat er een methode voor loonwaardemeting komt. Daar hebben wij geen probleem mee. In de toelichting echter is het van belang beter aan te geven op welke wijze deze loonwaardemeting plaatsvindt.

In de praktijk wordt gebruik gemaakt van werken met de computer, tevens wordt regelmatig een beroep gedaan op leesvaardigheid. De loonwaardemeting is van groot belang voor de cliënt. Een zorgvuldige bepaling hiervan, mogelijk met steun van een onafhankelijk persoon, moet in individuele gevallen mogelijk zijn.

In de regeling studietoelage wordt aangegeven welke personen hiervan gebruik kunnen maken. Het gaat om een in omvang heel beperkte groep. Tegelijk komt hiermee de problematiek van de mogelijkheid of liever de onmogelijkheid naar voren van de grote groep cliënten binnen Laborijn die geen primaire startkwalificatie hebben. Het gaat daarbij vaak om onvermogen. Wie de mogelijkheden hebben om gebruik te maken van praktijkgerichte certificaat opleidingen, is onduidelijk.

De groep jongeren tussen 18 en 27 en cliënten van Laborijn verkeren qua inkomenspositie in grote onzekerheid en het is juist van groot belang deze groep te bereiken via praktijkgerichte opleidingen. In de toelichting van de regeling Participatiewet is het wellicht mogelijk hieraan aandacht te besteden.

In een eerdere advisering is uitvoerig aandacht besteed aan de uitwerking van de Afstemmingverordening. Het betreft de toepassing van de verordening. In de huidige afstemmingsverordening wordt een wijziging aangebracht waarbij u een uitbreiding aanbrengt om het niet meewerken aan maatschappelijke participatie maatregelwaardig te maken.

Wij kunnen deze toevoeging wel volgen, al blijft de uitwerking bepalen of het gaat om een wijze van werken volgens de regel óf de geest van de Regeling.

In ons overleg in 2014 werd duidelijk dat het vooral gaat om “verleiding” in plaats van dwang. In de toelichting van deze regeling vragen wij u om hieraan aandacht te besteden.

Voor het totaal van alle regeling geldt dat naast de toelichting er ook steeds een publiek-vriendelijke versie beschikbaar is die Laborijn-breed kan worden ingezet.

In 2014/ 2015 is hier aandacht besteed via nieuwsbrieven. Zorgen dat een en ander ook steeds beschikbaar blijft op ons Werkplein is voor het functioneren van onze organisatie van belang.

Hopend u zo van goede advisering voorzien te hebben en graag bereid tot nadere informatie of overleg

Namens de Sociale Raad

Leen van der Heiden

Onafhankelijk voorzitter