

Welstand Doetinchem - actualisering Welstandsnota voor beeldvormende raad
naam opsteller: M. Scholten
telefoonnummer: 377 338
e-mailadres: m.scholten@doetinchem.nl

Voorstel:
De geactualiseerde Welstandsnota vaststellen.

Aanleiding

Het welstandsbeleid is een van de beleidsonderdelen waarbij de gemeente concreet werk kan maken van het opruimen van overbodige of strikte regels. Ons welstandsbeleid is daarom aangepast. Het is alleen van toepassing op die plaatsen waar veel mensen verblijven, zoals in en rond het centrum, de historische linten van en naar de omliggende kernen en de toegangswegen. Dit houdt in dat Doetinchem 90% welstandsvrij is. We gaan daarin verder dan enig andere gemeente in de Achterhoek.

Om dit te bereiken, stelde u al op 12 januari 2012 de Welstandsnota 2011 vast. Doel van deze nota was meer vrijheid te bieden en alleen welstandseisen te stellen in gebieden waar dit noodzakelijk is vanwege de eigen- en herkenbaarheid. Denk bijvoorbeeld aan de karakteristieke historische Eestructuur van de binnenstad, historische linten als de Keppelseweg en Ds. Van Dijkweg, de kernen van Wehl en Gaanderen en stationsgebieden.

Daarnaast werd in de Welstandsnota 2011 de mogelijkheid vastgelegd tegen excessen op te kunnen treden. In de praktijk sindsdien liepen we echter aan tegen de juridische consequenties van deze excessenregeling. Het idee was om in gebieden met een soepel welstandsbeleid pas achteraf - alleen bij klachten - aan welstand te toetsen. Juristen verschillen echter van mening of dat past binnen de wet. Volgens onze juristen moet de gemeente toetsen aan welstand in gebieden waar welstandscriteria gelden. De excessencriteria worden hierbij als welstandscriteria beschouwd. Dit heeft als gevolg dat voor elk bouwwerk - ook in die gebieden die we welstandsvrij willen hebben - een omgevingvergunning nodig is. Zelfs voor bouwwerken die volgens het Besluit omgevingrecht (Bor) vergunningvrij zijn.

Daarop hebben we besloten de Welstandsnota zodanig te actualiseren dat dit probleem niet meer aan de orde is. Tegelijkertijd hebben we de Welstandsnota in een nieuw jasje gestoken, zodat deze meer compact is, overzichtelijker en gebruiksvriendelijker voor bewoners en professionals.

Kern

Om aan het oorspronkelijk doel van de welstandsnota te voldoen, namelijk meer vrijheid bieden waar mogelijk, is de Welstandsnota geactualiseerd. Voor veel bouwactiviteiten geldt dat de burger dan geen vergunning meer hoeft aan te vragen. Mocht een vergunning wel nodig zijn, dan wordt de afhandeling van veel aanvragen een stuk eenvoudiger.

De geactualiseerde nota bevat een aparte algemene excessenregeling. Uit jurisprudentie blijkt dat de gemeente tegenwoordig met een dergelijke regeling ook kan optreden tegen excessen in welstandsvrije gebieden of van welstandsvrije bouwwerken. Met het opnemen van een algemene excessenregeling geldt in de gemeente Doetinchem nog één welstandsniveau. In de gebieden die voor de meeste mensen eigen en herkenbaar zijn, blijft reguliere welstand gelden. De overige gebieden binnen de gemeente zijn welstandsvrij.

Verantwoordelijkheden en risico's

De inhoud van de Nota Welstand Doetinchem vormt het gemeentelijk welstandsbeleid. U stelt het beleid vast en ons college voert het uit. Het welstandsbeleid krijgt pas status met de openbare afkondiging van het raadsbesluit tot vaststelling op de gemeentepagina in de krant. Omdat de Welstandsnota is geactualiseerd vanuit de bestaande kaders en het beleid in essentie niet verandert, kunt u de nota vaststellen zonder dat daarvoor een inspraakprocedure nodig is. De Inspraakverordening geeft aan dat geen inspraak nodig is als sprake is van een ondergeschikte herziening van eerder vastgesteld beleid.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten