

Voorstel:

Vaststellen dat de Uitvoeringsnota drugsbeleid past binnen de door de raad gestelde kaders voor het drugsbeleid van juli 2015.

Op 9 juli 2015 hebt u de burgemeester verzocht om het coffeeshopbeleid uit te breiden naar integraal drugsbeleid. U hebt hierbij het onderstaande beleidskader neergezet. Het laatste punt volgt uit Europese regelgeving inzake het omgaan met schaarse vergunningen.

In de Uitvoeringsnota drugsbeleid is weergegeven op welke wijze de burgemeester invulling geeft aan uw beleidskaders inzake drugsbeleid in het algemeen en coffeeshopbeleid in het bijzonder. De specifieke zorg voor 18-minners krijgt een hoge mate van aandacht in deze Uitvoeringsnota. Er is voor de vestiging van coffeeshops een vestigingsgebied omschreven en in de nota zijn specifieke vestigingscriteria opgenomen. Verder besteedt de nota veel aandacht aan voorlichting, preventie en handhaving. De gemeente werkt hierin nauw samen met haar ketenpartners. Na vaststelling van de Uitvoeringsnota volgt de opstelling van het door u gewenste jaarplan inzake preventie- en voorlichtingsbeleid. Dit jaarplan legt de burgemeester ter kennisname aan u voor.

1. Uitvoeringsnota coffeeshopbeleid gemeente Doetinchem 2013 uitbreiden naar Uitvoeringsnota Drugsbeleid:

De Uitvoeringsnota Drugsbeleid heeft een veel breder kader dan het coffeeshopbeleid. Dit komt tot uiting in de lokale doelstellingen van het drugsbeleid. Om deze doelstellingen te realiseren, worden de instrumenten preventie en voorlichting ingezet. Daarnaast is de regulering van de handel in en het gebruik van drugs een belangrijk instrument. Dit komt onder meer tot uiting in het te voeren vestigingsbeleid voor coffeeshops. Ten slotte krijgt toezicht en handhaving veel aandacht. In de handhavingstrategie is aandacht voor een goede afstemming tussen bestuur, politie en Openbaar Ministerie. Van belang is te melden dat in het integrale veiligheidsbeleid van Doetinchem het bestrijden van drugsoverlast hoge prioriteit heeft.

2. Sluitend preventie- en voorlichtingsbeleid voor 18-minners:

- a. Samen met de externe partners Stichting IrisZorg en GGD zet de gemeente in op integrale aanpak van preventie en voorlichting. Onder meer de gemeentelijke buurtcoaches werken nauw samen met Stichting IrisZorg. Jongeren vormen de grootste doelgroep. Maar er is ook aandacht voor jong volwassenen tot 30 jaar. IrisZorg gaat gesprekken aan met deze groep en biedt onder meer via IrisCcovery zorg indien ex-verslaafden terugvallen in drugsgebruik.
- b. De GGD voert onderzoek uit naar de gezondheid en veiligheid van jongeren. Drugsgebruik komt hierbij ook aan de orde. Ook buurtcoaches verzamelen in wijkscans gegevens over drugsgebruik. Deze gegevens worden gebruikt bij de jaarlijkse rapportages in het kader van het preventie- en voorlichtingsbeleid.
- c. Na vaststelling door de burgemeester van de Uitvoeringsnota Drugsbeleid zal het preventie- en voorlichtingsbeleid samen met de externe partners worden uitgewerkt in een jaarplan. Het uitgangspunt is hierbij te blijven binnen bestaande budgetten.

3. Legalisering softdrugs en het vervullen van een rol daarin samen met andere gemeenten:

De gemeente Doetinchem is voorstander van enige vorm van regulering van de productie en toelevering van softdrugs aan coffeeshops; de zogenaamde *achterdeurproblematiek*. Met het ondertekenen van het Manifest Joint Regulation heeft de gemeente Doetinchem een stevig signaal willen afgeven richting Haagse bestuurders om deze problematiek aan te pakken.

4. Maximumstelsel van twee coffeeshops

De burgemeester handhaaft het beleid waarbij maximaal aan twee coffeeshops tegelijkertijd een exploitatievergunning en een gedoogbeschikking wordt afgegeven.

5. Vestigingsgebied voor coffeeshop vaststellen op rand van het centrum en langs invalswegen binnen de bebouwde kom.

De vestiging van coffeeshops beperken tot gebieden waar reeds 'reuring' is gelet op de aanwezigheid van het centrum en van de invalswegen. Hierbij is een aandachtspunt dat er op de beoogde vestigingsplaats voldoende parkeergelegenheid is om zo de overlast voor de directe omgeving tot een minimum te beperken.

In het oude *coffeeshopbeleid* stond vermeld dat vestiging in een woonwijk is uitgesloten. Dit volgde uit het kader van de raad van 28 februari 2013. In het beleidskader van 9 juli 2015 is dit niet vermeld. De zinsnede 'vestiging in een woonwijk is uitgesloten' is niet langer opgenomen in de Uitvoeringsnota.

6. Openingstijden vanaf 18.00 uur hanteren

In het oude coffeeshopbeleid stond (in vervolg op het kader van de raad van 28 februari 2013) opgenomen dat een coffeeshopvrije omgeving van ten minste 250 meter rond scholen moest worden aangehouden. Dit is in deze Uitvoeringsnota Drugsbeleid vervangen door openingstijden vanaf 18.00 uur. Achterliggende gedachte is jongeren op weg van en naar scholen niet in de gelegenheid te stellen om coffeeshops te bezoeken. Deze shops dienen overigens een toegangsbeleid van 18-plus te hanteren. In het weekend als de scholen gesloten zijn, worden openingstijden vanaf 12.00 uur toegestaan.

7. Handhavingstraject voor wat betreft softdrugs toespitsen op illegale handel aan minderjarigen

De gemeente streeft ernaar om de handel en het gebruik van softdrugs tot een minimum te beperken. De handel in softdrugs wordt alleen gedoogd als voldaan wordt aan de voorwaarden van het gedoogbeleid. Veel aandacht is hierbij voor de illegale handel aan jongeren.

8. Voor alle andere drugs een zero tolerance beleid voeren

De aanpak van de gemeente Doetinchem inzake overige bij Opiumwet verboden drugs past binnen het kader van internationale verdragen, de Opiumwet en nationaal drugsbeleid waarbij het streven is om de markten van softdrugs en harddrugs te scheiden.

9. De selectie- en gunningscriteria bij het vergunnen en gedogen van een coffeeshop zijn aangepast.

Alleen bij het voortzetten van een coffeeshop door dezelfde exploitant op dezelfde locatie is er sprake van een onderhandse procedure. Hiervan is sprake bij het verlopen van de verleende exploitatievergunning en gedoogbeschikking. Een gedoogbeschikking wordt afgegeven voor telkens maximaal twee jaar.

In alle andere situaties (bijvoorbeeld overname door andere exploitant of bij wijziging van de vestigingslocatie) wordt een transparante openbare aanbestedingsprocedure gevolgd. Hiermee wordt voldaan aan Europese regelgeving op het gebied van schaarse vergunningen.

Het drugsbeleid van de burgemeester is een uitwerking van het landelijke gedoogbeleid en past binnen nationale en internationale wettelijke kaders. In formele en lokale wetgeving is de burgemeester aangewezen als bevoegd gezag. Denk hierbij onder meer aan de artikelen 172 en 174 Gemeentewet en aan de betreffende bepalingen in de Algemene plaatselijke verordening.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten