

Voorstel:

1. Het ontwerp Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Doetinchem 2016 - 2020 vaststellen en instemmen met:

- de genoemde doelen, onderzoeken en maatregelen in het GRP 2016 – 2020;
- de voorgenomen investeringen;
- het voorgestelde kostendekkingsplan.

2. De begroting 2016 wijzigen (.. e begrotingswijziging 2016).

3. Het voordeel van € 125.000 (btw-component) betrekken bij de Voorjaarsnota 2016.

Aanleiding

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater en de afvoer van hemel- en grondwater. Het huidige rioolstelsel komt onder druk te staan door een toename van het gebruik van water, verstedelijking en klimaatverandering. De klimaatverandering confronteert ons met extremer weer: langere perioden van droogte, afgewisseld met intensieve piekbuien en grotere kans op soms ook langdurige perioden met veel neerslag. Ook nu zien we al een toename van knelpunten (37) waar het risico op wateroverlast groter is dan ééns in de tien jaar. Deze ontwikkelingen vragen om een extra inspanning om ons verder goed functionerende rioolstelsel en water- en klimaatbeheer mee te laten groeien met de veranderende omstandigheden. Bovendien dient het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP 2010-2015) geactualiseerd te worden. Dit gebeurt binnen de kaders zoals vastgesteld in het raadsbesluit GRP I oktober 2009.

Doelen en strategie

De reikwijdte van de gemeentelijke inspanningen is onvoldoende om de gevolgen van het toenemend gebruik van water, verstedelijking en klimaatverandering volledig op te vangen. Ook inwoners van onze gemeente zullen maatregelen moeten nemen. Anders gezegd: iedereen is verantwoordelijk. De gemeente kan het niet alleen (dat geldt ook voor het waterschap). De gemeente heeft wel een speciale verantwoordelijkheid. Naast het nemen van die verantwoordelijkheid wordt dan ook een extra inspanning van onze inwoners gevraagd. Daarvoor vragen wij inwoners zelf meer water op te vangen en vast te houden, door regenwater op te vangen in de tuin, of regentonnen en mogelijk gebruik te maken van andere innovatieve methoden. Hiervoor is jaarlijks een subsidie uitgetrokken van € 50.000.

Door dergelijke maatregelen wordt verdroging tegengegaan, wordt het riool minder belast voor de afvoer van hemelwater, neemt het risico op overstroming van de riolering af en werkt de waterzuivering beter. De komende planperiode gaan we verder met het in beeld brengen van de wateroverlastlocaties en de maatregelen die in de toekomst genomen moeten worden om overlast te voorkomen.

GRP

Het GRP baseert zich op drie hoofddoelen:

1. Duurzame bescherming van de volksgezondheid door verontreinigd afvalwater van huishoudens en bedrijven veilig af te voeren.
2. Handhaving goede leefomgeving: riolering en drainage zorgen voor de ontwatering van de bebouwde omgeving en moeten overlast voorkomen door ook het hemelwater van daken, pleinen, wegen en dergelijke en het teveel aan grondwater in te zamelen en af te voeren.

3. Duurzame bescherming van natuur en milieu: door de aanleg van riolering of individuele afvalwatersystemen wordt de directe ongezuiverde lozing van afvalwater op bodem of oppervlaktewater voorkomen.

De afgelopen jaren zijn veel knelpunten in het rioolstelsel opgelost en is het functioneren verbeterd. Gesteld kan worden dat de meeste doelen uit het GRP 2010-2015 zijn behaald.

Bestuursakkoord Water 2011

In april 2011 is het Bestuursakkoord Water gesloten tussen Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven. In het Bestuursakkoord Water wordt onderkend dat de komende jaren de uitgaven voor de wateropgaven zullen toenemen, terwijl tegelijkertijd minder middelen beschikbaar zijn: "Dit vraagt om doelmatiger waterbeheer, waarin een goede kwaliteit gehaald wordt tegen lagere kosten in 2020". Daardoor wordt de kostenstijging beperkt en stijgen de lokale lasten van de burgers en bedrijven gematigd.

Deze doelmatigheidswinst is voor de rioleringstaak als volgt te realiseren:

- Nieuwe opgaven: betere onderbouwing van milieu-investeringen, alleen daar investeren waar aantoonbare effecten voor het milieu worden bereikt.
- Minder kapitaallasten: levensduurverlenging van riolering Professionalisering van het beheer, beter inzicht in het systeem en efficiënter werken.

Binnen het afvalwaterteam Etten (samenwerkingsverband gemeenten Oude IJsselstreek, Montferland, Doetinchem en waterschap Rijn en IJssel) zijn we op de goede weg. De visitatiecommissie waterketen (VCW) heeft in 2013 bij een landelijk onderzoek de vooruitgang van afvalwaterteam Etten als zeer positief gewaardeerd en als 'koploper' aangemerkt. In 2020 willen we ook nog koploper zijn en hebben we de besparingsopgave uit het landelijke Bestuursakkoord Water 2010 gerealiseerd.

Financieel kader

In het kostendekkingsplan dat bij het GRP hoort, gaan wij uit van alle benodigde investeringen om aan de zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater invulling te kunnen geven.

Naast de jaarlijkse exploitatie- en investeringslasten zijn in het kostendekkingsplan de volgende uitgaven opgenomen:

Investerings en eenmalige uitgaven 2016-2020					
jaar	Verbeteringsplan	Vervangingsplan	Eenmalige uitgaven	Totaal	
2016	788.000	1.138.000	753.000	2.679.000	
2017	817.000	1.539.000	135.000	2.491.000	
2018	1.046.000	1.622.000	36.000	2.704.000	
2019	788.000	1.225.000	30.000	2.043.000	
2020	788.000	1.064.000	66.000	1.918.000	
Totaal	4.227.000	6.588.000	1.020.000	11.835.000	

* excl BTW, Prijspeil 01-01-2016

Binnen het kostendekkingsplan is een post eenmalige uitgaven opgenomen. In deze post staan de uitgaven voor onderzoeken, advies en de baggerkosten van het oppervlaktewater. In het maatregelenprogramma in het GRP zijn deze werkzaamheden opgenomen. Deze eenmalige uitgaven worden ineens betaald uit de voorziening .

Voor de totale kosten van de rioleringszorg gedurende planperiode verwijzen wij naar bijlage VII van het GRP. De kosten zijn gebaseerd op prijspeil 2016 en worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van loon- en prijsontwikkelingen.

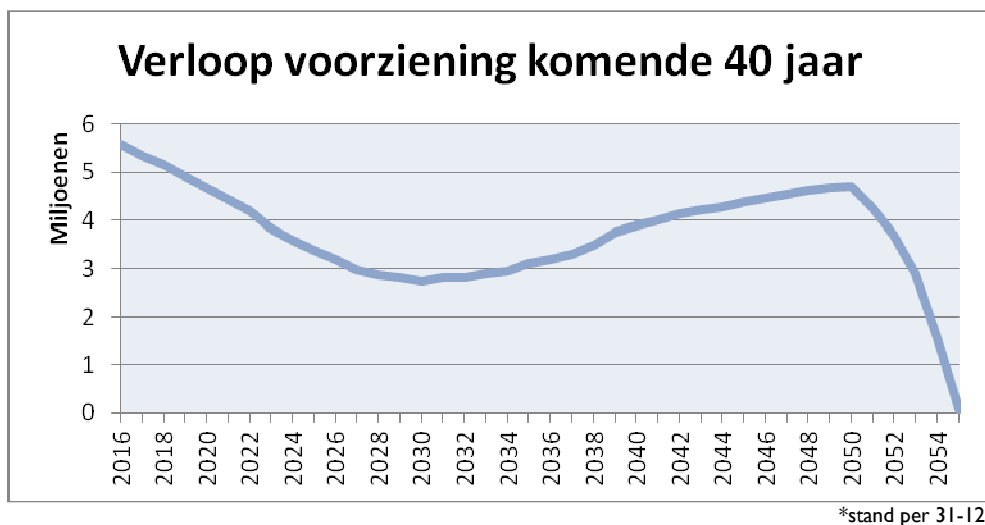
De begrotingswijziging heeft zowel betrekking op de kredietverlening van de in de tabel opgenomen bedragen voor het jaar 2016 als aanpassing van de exploitatiebegroting wat betreft de eenmalige uitgaven.

Wijziging berekening t.o.v. vorige GRP 2010-2015:

Vervangingsinvesteringen en relinen riolering:

De investeringslasten worden vanaf één jaar na kredietverlening opgenomen in het GRP. Dit op basis van de in het verleden geconstateerde rentevoordelen als gevolg van vertraging in de daadwerkelijke uitvoering. Hierdoor ontstonden jaarlijks rentevoordelen die werden toegevoegd aan de voorziening. Dit verklaart onder meer de hoge beginstand van de voorziening GRP per 1-1-2016 van afgerond € 6,55 mln. Ook het voordeel van relinen (renovatiemethode) in plaats van vervanging is verwerkt in het GRP 2016-2020.

Onderstaand overzicht geeft de verwachte ontwikkeling van de voorziening GRP voor de komende 40 jaar weer.



Uitkomsten rioolrecht

De rioolheffing bedraagt in 2016 € 202,20 per aansluiting. De komende vijf jaar stijgt het tarief gemiddeld met € 4,25 per jaar naar een bedrag van € 219,04 in 2020. Dit is de maximale stijging exclusief indexering.

De stijging is een gevolg van de keuze om het bestaande beleid met betrekking tot afkoppelen voort te zetten in combinatie met de vervangingskosten.

Als we het tarief niet laten stijgen, zal de voorziening vanaf 2025 onder de nulgrens komen. Door te anticiperen door een tariefstijging van 2%, voorkomen we een noodzakelijke forse verhoging van het tarief na 2020. Op basis van de realisatie wordt bij de vaststelling van de begroting het tarief jaarlijks definitief vastgesteld.

Als gevolg van de toename van de uitgaven is de btw-component in het tarief structureel toegenomen met € 125.000. Dit betekent een structureel voordeel voor de algemene middelen van bovengenoemd bedrag. Dit betrekken we bij de Voorjaarsnota 2016.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten