

Doetinchem, 30 januari 2008

ALDUS BESLOTEN 7 FEBRUARI 2008

Wijziging Verordening op de rekenkamercommissie

Voorstel:

1. **Onderzoek laten doen naar de mogelijkheid tot het instellen van een regionale rekenkamer.**
2. **In het voorjaar van 2010 een besluit te nemen over een regionale rekenkamer.**
3. **De Verordening op de rekenkamercommissie te wijzigen op het punt van de bevoegdheid tot onderzoek naar verbonden partijen.**
4. **In de loop van 2008 de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden te wijzigen en in verband hiermee de gemeentebegroting 2008 aan te passen (49^e wijziging).**

Op 13 november 2003 hebt u via een verordening een rekenkamercommissie ingesteld zoals bedoeld in artikel 84 van de Gemeentewet. De verordening hebt u opnieuw vastgesteld op 3 januari 2005 vanwege de gemeentelijke herindeling.

Inmiddels functioneert de rekenkamercommissie vier jaar. Ieder jaar heeft de commissie haar functioneren geëvalueerd. In de jaarverslagen heeft zij daar melding van gemaakt. In februari 2007 heeft de rekenkamercommissie op drie aspecten een diepgaander evaluatie gehouden: de gemengde samenstelling van de commissie (externen en raadsleden), de continuïteit en de vergoeding voor externe leden.

In september 2007 heeft de commissie aan de hand van een evaluatienotitie uitgebreid gesproken over de genoemde aspecten. De conclusies treft u hierbij aan, met voorstellen tot wijziging van twee verordeningen.

Rekenkamercommissie versus rekenkamer

De gemengde samenstelling van een rekenkamercommissie, drie raadsleden en drie onafhankelijke leden, waarvoor u indertijd hebt gekozen, heeft zekere nadelen. Daar was u zich toentertijd ook van bewust. Onder andere de schijn van niet-onafhankelijkheid en het gevaar van beoordelen van het eigen raadshandelen. Een rekenkamercommissie biedt volgens de commissie echter ook voordelen. Een rekenkamercommissie wordt sterker ervaren als een eigen commissie van de raad. De conclusie van de rekenkamercommissie is dat de voordelen van een rekenkamer-commissie zwaarder wegen dan de nadelen.

Het beraad in uw commissievergadering van 24 januari 2007 leidt tot een andere conclusie. U hecht sterk aan onafhankelijkheid en regionale samenwerking. Uw uitspraak leidt ertoe dat de samenstelling van de huidige rekenkamercommissie vooralsnog ongewijzigd blijft en u onderzoek wenst naar de mogelijkheid van het instellen van een regionale rekenkamer. U hebt ook uitgesproken daarover voor de raadsverkiezingen van 2010 een besluit te willen nemen. De griffier neemt dat onderzoek op zich en bereidt een voorstel voor.

Continuïteit

De rekenkamercommissie wil voorkomen dat haar opgebouwde kennis en ervaring verloren gaan. Vanwege de verkiezingen in 2010 en vanwege de benoemingsduur van de externe leden voor maximaal zes jaar, ziet de commissie wat de continuïteit betreft een risico. Door de recente uitspraak van uw commissie komt dit risico in een ander daglicht te staan en is de noodzaak de verordening hierop aan te passen niet meer aanwezig.

Doetinchem, 30 januari 2008

De beëindiging van het lidmaatschap van de huidige leden van de rekenkamercommissie verloopt volgens de verordening 'automatisch' in 2010.

Bevoegdheid tot onderzoek

De rekenkamercommissie heeft een onderzoek laten uitvoeren naar haar bevoegdheid om onderzoek te doen naar de verbonden partijen van de gemeente. Dit naar aanleiding van de bevoegdheidsdiscussie bij het uitbrengen van de voorlopige bevindingen van een *quick scan* bij verbonden partij NV Amphion.

De conclusie van het onderzoek naar de bevoegdheid is dat een rekenkamercommissie bevoegd is onderzoek te doen *naar* verbonden partijen en dat onderzoek *bij* een verbonden partij mag, mits die partij daaraan vrijwillig meewerkt. Wil een rekenkamer-commissie medewerking aan een onderzoek kunnen afdwingen, dan moet dat uitdrukkelijk in de Verordening op de rekenkamercommissie zijn opgenomen. Vanwege mogelijk financiële risico's door verbonden partijen en omdat toezicht en verantwoording niet altijd adequaat en tijdig worden nagekomen, is uw rekenkamercommissie voorstander van het opnemen van deze bevoegdheid in de verordening.

Wij stellen u voor, de beschreven bevoegdheid op te nemen in de verordening.

De vergoeding aan de externe leden

Indertijd hebt u bewust gekozen voor aansluiting bij het algemene systeem van presentiegelden voor leden van commissies die geen raadslid zijn. In de Verordening voorzieningen wethouders, raad- en commissieleden is geregeld dat de externe leden van de rekenkamercommissie 200% (is in 2008 € 165,80 per bijgewoonde vergadering) ontvangen van het bedrag vermeld in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. De rekenkamercommissie heeft informatie over vergoedingen ingewonnen in de regio en bij enkele gemeenten in het land. De bevindingen komen erop neer dat er een relatie bestaat tussen werkwijze, taakuitvoering en de vergoeding. Uw rekenkamercommissie doet het leeuwendeel van de werkzaamheden zelf. Tot nu toe zijn slechts enkele onderzoeken uitbesteed aan derden en ten laste gekomen van het onderzoeksbudget. Onderzoekswerk doet de commissie grotendeels zelf, onder meer vanwege het belang dat zij hecht aan haar functie in de ambtelijke organisatie. De commissie leert van het zelf doen van onderzoek en is daardoor ook het functioneren van de organisatie gaan kennen. En functionarissen leren het werk van de rekenkamercommissie kennen. Dat laatste sluit aan bij de opvatting van de rekenkamercommissie dat zij geen afrekencommissie wil zijn. De commissie wil deze werkwijze de komende jaren voortzetten. Zij vindt echter wel dat de vergoeding voor het werk dat de externe leden ook daadwerkelijk uitvoeren, verhoogd dient te worden.

Wij stellen u het volgende voor. Naast de beschreven presentiegeldvergoeding per extern lid een 'lumpsum'bedrag van € 2000 per jaar voor onderzoekswerkzaamheden. De rekenkamercommissie hecht aan zo'n bedrag ineens omdat het dan losstaat van het aantal onderzoeken per jaar en van wie de onderzoekswerkzaamheden uitvoert. Met een lumpsum maakt de commissie per onderwerp haar eigen afwegingen over zelf onderzoek doen en/of uitbesteden. De onafhankelijkheid blijft zo gewaarborgd, ook onderling in de commissie.

De rekenkamercommissie is van mening dat de presentiegeldvergoeding voor de voorzitter omhoog moet van 200 naar 300% van de rijksnorm. Dit vanwege de specifieke taak en verantwoordelijkheid van de voorzitter. Ook deze opvatting nemen wij van de commissie over.

Wij stellen u voor, de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden hierop per 1 januari 2008 aan te passen. Die verordening behoeft ook vanwege andere wijzigingen in de rechtspositie van bestuurders wijziging. Ons voorstel is alle veranderingen in één keer in een aangepaste verordening te verwerken, die u uiterlijk

1 juli 2008 ter besluitvorming krijgt voorgelegd.

Doetinchem, 30 januari 2008

Financiën

Wij stellen u voor, het bedrag voor de lumpsumvergoeding aan externe leden ten laste te brengen van het bestaande onderzoeksbudget van de rekenkamercommissie.

De verhoging van de presentiegeldregeling naar 300% kan ten laste komen van het daartoe strekkende budget van de rekenkamercommissie. Het totaal van de lumpsum-vergoeding is € 6000, de verhoging naar 300% bedraagt naar schatting € 900 op jaarbasis.

Dekking voor deze structurele verhoging van € 6900 van het budget van de rekenkamercommissie is mogelijk uit de rijksmiddelen die bij het begin (2002) van de dualisering beschikbaar zijn gesteld. Uit deze middelen zijn tot nu toe met name incidentele activiteiten gefinancierd. Het structureel 'dualiseringsbudget' bedraagt per 2008 € 65.000.

Ons voorstel is om met een begrotingswijziging € 6900 structureel toe te voegen aan het budget voor de rekenkamercommissie.

De griffier,

MR. A.C. VAN DER HAAR

De voorzitter,

DRS. H.J. KAISER

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Wijziging Verordening op de rekenkamercommissie en met overname van de in dat voorstel vermelde overwegingen;

gelet op de artikelen 182, 183, 184, 185, 81o en 81oa van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. onderzoek te laten doen naar de mogelijkheid tot het instellen van een regionale rekenkamer;
2. in het voorjaar van 2010 een besluit te nemen over een regionale rekenkamer;
3. de Verordening op de rekenkamercommissie als volgt te wijzigen:

Toe te voegen een artikel 2a

Bevoegdheden

De commissie is bevoegd onderzoek te doen bij verbonden partijen waarvoor de verantwoordelijkheid voor de (publieke) taak bij het gemeentebestuur berust, met inachtneming van het bepaalde in artikel 184 van de Gemeentewet.

4. in de loop van 2008 de Verordening voorzieningen wethouders, raads- en commissieleden te wijzigen en in verband hiermee de gemeentebegroting 2008 aan te passen (49^e wijziging).

Aldus besloten in zijn vergadering van 7 februari 2008

, griffier

, voorzitter