

Investeringsvoorstel natuurbegraafplaats Slangenburg

voor beeldvormende raad

naam opsteller: E. van Schooten

telefoonnummer: 377 151

e-mailadres: e.vanschooten@doetinchem.nl

Te besluiten om:

1. Te investeren in een informatiecentrum nabij de ingang Nutselaer op begraafplaats Slangenburg.
2. Te investeren in een ontmoetingsruimte met parkeerplaats op de uitbreidingslocatie van de natuurbegraafplaats.
3. De beide gebouwen energieneutraal te realiseren,
4. Voor beslispunt 1 en 2 een krediet van € 475.000 beschikbaar te stellen. De daaruit voortvloeiende lasten binnen het product begraafplaatsen op te vangen.
5. Een procedure op te starten om het bestemmingsplan te wijzigen.
6. Daarnaast de begraafstarieven per 1-1-2017 met 5% te verlagen.
7. Hiertoe de xxste wijziging van de gemeentebegroting 2016 vast te stellen.

Context

Onze ambitie is om de dienstverlening te verbeteren en de kostendekkendheid voor de toekomst te waarborgen. Om dat te bereiken, willen we een infocentrum en een ontmoetingsruimte realiseren en daarnaast de begraafstarieven verlagen.

Wij stellen voor nu te investeren om onderstaande redenen:

- Met een infocentrum op een zichtlocatie kunnen wij geïnteresseerden in alle begraafplaatsen (Slangenburg, Loolaan, Kommendijk en de natuurbegraafplaats) beter te woord staan. Vanuit de bevolking is er vraag naar een overdekte ruimte om de overledene te gedenken (zie bijlagen 3 en 4). Hiermee kunnen wij de kwaliteit van de natuurbegraafplaats verhogen.
- Doorlooptijd bestemmingsplan. Om de ontmoetingsruimte te kunnen realiseren, moet eerst het bestemmingsplan gewijzigd worden;
- De voorziening laat de investering in combinatie met een tariefsverlaging toe (zie bijlage 1).

Tegenwoordig willen mensen graag een unieke begrafenis. Natuurbegraven past binnen dit concept. De populariteit van de natuurbegraafplaats is ongekend. We kunnen wel zeggen dat wij hiermee in een behoefte voorzien voor de bewoners van Doetinchem en de regio. Door het stijgende gebruik van de natuurbegraafplaats kunnen we investeren in de gemeentelijke begraafplaatsen.

Beoogd effect

Door vooruit te denken en in te spelen op de behoefte van onze klanten, is het realistisch om kostendekkend te kunnen blijven draaien. Dit vereist ondernemerschap en creativiteit. Het beoogde effect is om aan de wensen van onze klanten tegemoet te komen door een representatief infocentrum en een sfeervolle ontmoetingsruimte op de natuurbegraafplaats te realiseren.

Wij streven de ambitie na om een hoge kwaliteit van dienstverlening te bieden tegen lage tarieven.

Argumenten

1.1 Hier willen wij potentiële klanten ontvangen en van informatie voorzien.

Dit wordt de plek waar geïnteresseerden informatie krijgen over begraven en natuurbegraven in de gemeente Doetinchem. Het huidige kantoor zit verstopt bij de achterdeur van het crematorium van Yarden. Het kantoor dient als werk- en schaftruimte voor het personeel en als ontvangstruimte voor geïnteresseerden. Het nieuw te bouwen infocentrum is zichtbaar vanuit de centrale ingang/ parkeerplaats Nutselaer (zie bijlage 3). Financiële onderbouwing infocentrum zie bijlage 2.

2.1 Hiermee voldoen wij aan de vraag van de klant.

Er wordt ons vaak gevraagd om een overdekte ontmoetingsruimte om een bijeenkomst te kunnen houden. De ontmoetingsruimte willen we bouwen op de nieuw aangekochte grond. Hier kan het gebouw landschappelijk worden ingepast. Financiële onderbouwing ontmoetingsruimte zie bijlage 2

3.1 Energieneutraal bouwen past binnen het duurzaamheidsbeleid

De gemeente Doetinchem wil energieneutraal zijn. Het infocentrum is een modern en duurzaam gebouw. De uitstraling van de ontmoetingsruimte kenmerkt zich als robuust, duurzaam, natuurlijk en streekeigen. Te denken valt aan een dak met zonnepanelen en een houtkachel gestookt op hout uit eigen bossen.

5.1 Binnen het huidige bestemmingsplan kunnen wij geen bebouwing of parkeerplaats realiseren

Door de bestemming aan te passen, wordt het mogelijk om;

- een ontmoetingsruimte te realiseren;
- een parkeervoorziening aan te leggen aan de zijde van de Kommendijk.

Zie bijlage 4 voor het ontwerp van de uitbreidingslocatie.

5.2 Uitvoering geven aan de motie Doetinchemse Agenda Toegankelijkheid

Door de aanleg van een ontmoetingsruimte en parkeerplaats op de natuurbegraafplaats verbetert de toegankelijkheid voor mensen die moeilijk ter been zijn. In de ontmoetingsruimte wordt een mindervalide (Miva) toilet gerealiseerd.

5.3 Het wijzigen van een bestemmingsplan heeft een doorlooptijd van 1,5 jaar

Als wij dit jaar beginnen met het starten van de procedure is de nieuwe bestemming in 2018 rond. Dan kunnen we starten met de bouw van een ontmoetingsruimte en parkeergelegenheid.

6.1 Er is voldoende budget in de voorziening begraafplaatsen

De Gemeentewet schrijft voor dat de leges alleen mogen worden ingezet binnen het product. Het is verantwoord om de tarieven naar beneden bij te stellen. Voor de financiële onderbouwing en sturingsmogelijkheden verwijzen wij naar bijlage I.

6.2 De voorziening begraafplaatsen mag niet te hoog zijn.

De hoogte van de leges moet in evenwicht zijn met de inkomsten en uitgaven. Afgelopen jaar hebben wij gezien dat er een stijgende lijn is en de voorziening oploopt. Naast de voorgestelde investeringen is er nog ruimte om de tarieven te verlagen.

Kantttekeningen

1.1 Infocentrum in het gebouw van Yarden realiseren.

Er is een kleine, niet representatieve ruimte aan de achterzijde van het pand van Yarden beschikbaar. Deze ruimte is te klein en lastig vindbaar. Een andere ruimte huren in het gebouw van Yarden is niet mogelijk.

2.1 Combineren ontmoetingsruimte met infocentrum lijkt logischer en is mogelijk goedkoper.

Het is een optie om de ontmoetingsruimte en het infocentrum in een gebouw op de uitbreidingslocatie te combineren. Dit brengt nadelen met zich mee:

- a. Op het infocentrum kan men informatie krijgen over alle begraafplaatsen. Vanwege de zichtbaarheid is het infocentrum gewenst bij de ingang van het terrein aan de Nutselaer
- b. De ontmoetingsruimte is gewenst op het terrein van de natuurbegraafplaats. Hier kunnen de nabestaanden een dienst houden.

2.2 Er is al een bestaande parkeervoorziening (Nutselaer) in gebruik

De loopafstanden vanaf de huidige parkeerplaats aan de Nutselaer zijn te lang voor mensen die slecht ter been zijn.

2.3 Kunnen we de exploitatie van de ontmoetingsruimte op de markt zetten?

Nabestaanden mogen gebruikmaken van de ontmoetingsruimte om een afscheidsdienst te houden. Hiervoor vragen wij geen extra bijdrage. Met deze inkomsten kunnen wij andere begraafplaatsen in de gemeente onderhouden. Als wij de exploitatie op de markt zetten, wordt er een hoge huur gevraagd. Hierdoor lopen de tarieven voor de nabestaanden op.

5.1 De huidige natuurbegraafplaats heeft nog voldoende capaciteit

Sinds de opening in juni 2013 zijn er 255 graven verkocht. De huidige natuurbegraafplaats heeft nog ongeveer 1200 beschikbare graven. Als deze trend doorzet, zijn alle beschikbare natuurgraven binnen 10 jaar verkocht.

Financiën

De kosten worden gedekt door de voorziening begraafplaatsen.

	Benodigd krediet
Infocentrum	€ 200.000,-
Bestemmingsplanwijziging	€ 25.000,-
Ontmoetingsruimte	€ 180.000,-
Toegankelijkheid en parkeren	€ 70.000,-
Per 1-1-2017 de tarieven met 5% verlagen, bijlage I	

Vervolg

De bestemmingsplanprocedure wordt opgestart. Hiervoor komen wij bij u terug. De voorgestelde tariefsverlaging wordt verwerkt in de Legesverordening 2017. Het ontwerptraject voor infocentrum en ontmoetingsruimte wordt opgestart. De bouw van het infocentrum past binnen het bestemmingsplan; deze kan gerealiseerd worden na het verkrijgen van de benodigde vergunningen. Wij gaan hier uitvoering aan geven.

Bijlagen

Bijlage 1: Financiële onderbouwing en sturingsmogelijkheden

Bijlage 2: Beschrijving ontmoetingsruimte en infocentrum

Bijlage 3: Overzichtskaart begraafplaats en natuurbegraafplaats Slangenburg

Bijlage 4: Ontwerp uitbreidingslocatie

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag