

Te besluiten om:

- 1. De kaders en eisen zoals opgenomen in de notitie **Beleid peuteropvang vanaf 2017 vast te stellen, inclusief de extra doelgroepen en de aanvullende uitgangspunten zoals verwoord in de notitie.****
- 2. De kosten voor de extra dagdelen van de doelgroepen 3a t/m 3c ten laste te laten komen van het budget peuteropvang, de kosten voor de extra dagdelen van doelgroep 3d van het budget jeugdhulp.**
- 3. Het college van burgemeester en wethouders de uitvoeringsregels vast te laten stellen.**

Kaders

Beleid peuteropvang en onderwijsachterstanden/voor- en vroegschoolse educatie (VVE) 2011.

Aanleiding

In de uitvoering van het beleid peuteropvang is gebleken dat er naast de doelgroep VVE ook andere doelgroepen veel baat zouden hebben bij extra dagdelen peuteropvang. De signalen komen van de professionals in en rondom de peuteropvang (pedagogisch medewerkers, jeugdgezondheidszorg, buurtcoaches, integrale Vroeghulp, klantmanagers jeugdzorg).

Context

Peuteropvang sinds 2011

In 2011 hebt u het beleid peuteropvang ingevoerd. U hebt de keuze gemaakt alle peuters de kans te bieden deel te nemen aan een voorschoolse voorziening.

Alle ouders betalen in de peuteropvang een inkomensafhankelijke ouderbijdrage: werkende ouders via de kinderopvangtoeslag, ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag door middel van subsidie van de gemeente Doetinchem. Hierbij wordt de ouderbijdragetabel van de VNG gevolgd.

Alle peuters kunnen naar de peuteropvang en een groep peuters met taalachterstand gaat met geormerkt geld 'onderwijsachterstanden' extra dagdelen naar de peuteropvang.

De uitvoering verloopt naar wens. In 2010 bezocht 72% van de peuters een voorschoolse voorziening, in 2016 is dit 83%. Onze gemeente volgt het landelijke percentage.

Daarnaast hebben meer ouders recht op kinderopvangtoeslag gekregen door de economische groei en meer baanmogelijkheden met als gevolg dat er de laatste jaren minder gebruik is gemaakt van gemeentelijke subsidie dan in de eerste jaren van de uitvoering van het beleid peuteropvang.

Landelijke ontwikkelingen

In 2015 heeft ook minister Asscher definitief de keuze gemaakt om alle peuters van 2,5 tot 4 jaar de mogelijkheid te geven een voorschoolse voorziening te bezoeken. Hij heeft in april 2016 besloten daar in 2017 landelijk 10 miljoen euro voor vrij te maken met een doorgroei naar 60 miljoen in een periode van vijf jaar. Het besluit van de minister sluit volledig aan bij uw beleid. In de loop van 2017 wordt bekend welk bedrag de gemeente Doetinchem gaat ontvangen.

De huidige periode van het onderwijsachterstandenbeleid, in 2011 gestart, wordt verlengd tot eind 2018. Peuteropvang en onderwijsachterstandenbeleid zijn verweven met elkaar.

Ontwikkelingen binnen de gemeente Doetinchem

De kaders uit 2011 kunnen gehandhaafd blijven. Wel is er in de loop van de jaren een aantal kaders aangevuld. Deze aanvullingen, inhoudelijk en inzake een kwalitatief hoger basisniveau, zijn besproken in en vastgesteld door de VVE-werkgroep (zie bijlage I).

Groepen binnen de peuteropvang sinds 2011

1. Alle peuters kunnen een eerste en een tweede dagdeel naar een locatie peuteropvang (145 plaatsen).
2. Peuters met taalachterstand volgens de doelgroepdefinitie VVE krijgen een derde en vierde dagdeel aangeboden (69 plaatsen).

Actualisering van het beleid en het toevoegen van extra doelgroepen heeft een positief effect op het totale bereik van peuters. Dit past bij uw streven naar preventie.

Nu komen alleen peuters met een taalachterstand van laagopgeleide ouders in aanmerking voor extra dagdelen, terwijl gebleken is dat de groep peuters met een (andere) ontwikkelingsachterstand veel groter is. Wij willen deze peuters ook de mogelijkheid geven tot deelname aan extra dagdelen om de ontwikkeling te stimuleren.

Extra groepen binnen de peuteropvang vanaf 2017

- 3a Peuters van 2,5 tot 4 jaar met een spraak/taalachterstand waarvan de ouders midden- tot hoogopgeleid zijn.
- 3b Peuters van 2,5 tot 4 jaar met een ontwikkelingsachterstand, anders dan spraak/taal.
- 3c Peuters van 2 tot 2,5 jaar met een ontwikkelingsachterstand.
- 3d Peuters van 2 tot 4 jaar met een sociaal-medische indicatie.

Voor de doelgroepen 3a t/m 3c worden maximaal 50 plaatsen (derde en vierde dagdeel) ingezet. Het aantal plaatsen met extra dagdelen voor doelgroep 3d is vooraf niet te bepalen (zie bijlage I).

Beoogd effect

Door extra doelgroepen binnen de peuteropvang te benoemen, wordt er nog meer ingezet op preventie. Een aanzienlijk deel van de peuters in de gemeente Doetinchem zal met minder ontwikkelingsachterstanden naar de basisschool gaan.

Argumenten

1.1 Preventie is van groot belang.

Jonge kinderen ontwikkelen zich meestal heel snel. Peuters met een ontwikkelingsachterstand hebben baat bij extra dagdelen in de peuteropvang waar zij op alle ontwikkelingsgebieden uitgedaagd worden, mits zij binnen de groep kunnen functioneren.

Peuters met ernstigere ontwikkelingsachterstand worden op andere wijze begeleid. Deze taak valt buiten het beleid peuteropvang.

1.2 Extra doelgroepen passen binnen het beleid peuteropvang

Het beleid peuteropvang is gericht op alle peuters. Allemaal kunnen ze naar een voorschoolse voorziening. De inhoudelijke kwaliteit van de peuteropvang in Doetinchem is van hoog niveau en wordt voortdurend doorontwikkeld. Kinderen worden op alle ontwikkelingsgebieden gestimuleerd. Peuters met ontwikkelingsachterstanden, waarvan verwacht wordt dat deze voor de overgang naar de basisschool opgelost zijn, kunnen goed meedraaien in de reguliere groepen.

1.3 Signalering

De professionals zijn alert en signaleren ontwikkelingsachterstanden.

1.4 Beantwoording aan de vraag en behoefte van diverse organisaties

De diverse organisaties melden de signalen van ontwikkelingsachterstanden bij peuters en kunnen vervolgens concrete stappen zetten.

2.1 De kosten voor de extra dagdelen van doelgroepen 3a t/m 3c passen binnen het bestaande budget peuteropvang

De kosten voor de extra doelgroepen 3a t/m 3c kunnen betaald worden uit het huidige budget peuteropvang. Maximalisering van het aantal doelgroepplaatsen is van belang om het betaalbaar te houden.

2.2 De kosten voor de extra dagdelen voor doelgroep 3d passen binnen het bestaande budget voor jeugdhulp.

De kosten voor de extra dagdelen van doelgroepen 3d kunnen betaald worden uit het bestaande budget jeugdhulp. De verwachting is dat dit een kleine groep peuters betreft.

Kanttekeningen

1.1 Het aantal plaatsen moet gemaximaliseerd worden

Door het maximaliseren van het aantal plaatsen (50 x extra dagdelen) voor de doelgroepen 3a t/m 3c moeten duidelijke afspraken gemaakt worden met betrekking tot de indicering en de uitvoering.

2. Extra zorg kan niet uit het budget peuteropvang betaald worden

Wanneer er naast extra dagdelen peuteropvang, bijvoorbeeld in de thuissituatie, meer zorg nodig is, valt dit onder de uitvoering van het jeugdbeleid.

Financieel kader

Met de keuzes in het beleid vanaf 2017 wordt in 2017 € 438.500,- ingezet voor de doelgroepen I en 3a t/m 3c uit het budget peuteropvang.

Het budget peuteropvang van € 445.000,- is toereikend.

Het geormerkte budget onderwijsachterstanden wordt per 2017 met 2,8% gekort ten opzichte van budget van € 239.500,- en deze € 233.000,- wordt volledig ingezet voor doelgroep 2 en aanvullende VVE- taken.

De extra dagdelen voor doelgroep 3d worden uit het budget jeugdhulp betaald. Vooraf is niet te bepalen hoeveel kinderen uit deze doelgroep de ondersteuning nodig hebben. In 2015 is er drie keer naar de mogelijkheid geïnformeerd, in 2016 tot heden twee keer (zie bijlage 2).

Vervolg

De VVE-werkgroep wordt ingelicht over uw besluit en samen met hen worden voorbereidingen getroffen voor de uitvoering vanaf 2017.

In de begrotingsvergadering in het najaar van 2016 ontvangt u informatie over de hoogte van de financiële middelen voor 2017 uit het besluit van minister Asscher en ontvangt u een voorstel over de inzet van deze middelen.

Wij stellen vóór 1 januari 2017 de uitvoeringsregels, de kostprijzen van de diverse peuterplaatsen en de ouderbijdragetabel vast.

In 2017 wordt de peuteropvang in een gemeentelijke campagne opnieuw onder de aandacht van de ouders gebracht.

Bijlagen

Als bijlagen zijn bij dit voorstel gevoegd:

1. Beleid peuteropvang vanaf 2017 incl. toelichting.
2. Begroting 2017.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

dr. J.M.E. Traag