

Voorstel:

- 1. Kennisnemen van de kadernota VNOG 2016 - 2020.**
- 2. De VNOG als zienswijze meegeven om:**
 - a. bij de samenstelling van de begroting 2017 uit te gaan van een verlaging van de bijdrage met 0,96%;
 - b. met spoed invulling te geven aan de taakstelling en deze als basis mee te nemen bij de behandeling van de begroting 2017.
- 3. De VNOG informeren overeenkomst de conceptbrief.**

Inleiding

Voor u ligt de kadernota 2016-2020 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De kadernota maakt onderdeel uit van de P&C-cyclus en dient een tweeledig doel. Enerzijds vormen de kaders in deze nota de basis voor de meerjaren(programma)begroting. Op basis van deze nota wordt de begroting 2016 bijgesteld en de begroting 2017 opgesteld. Anderzijds wordt de kadernota gebruikt om de gemeenten te informeren over de beleidsontwikkelingen in de komende periode en de mogelijke financiële consequenties hiervan. In de kadernota zijn tot slot ook de uitgangspunten voor de begroting 2017 opgenomen. Anders dan voorgaande jaren ontvangt u hiervoor geen separaat voorstel meer. De eindrapportage vindt plaats door middel van het jaarverslag en jaarrekening 2016 en 2017.

Het jaar 2016 is toegevoegd ondanks dat de begroting 2016 is vastgesteld. De reden hiervan is dat de begroting 2016 vanwege de reorganisatie die de VNOG momenteel doorloopt, vooral slechts een technische omzetting is geweest van de oude naar de nieuwe programma-indeling. Deze nieuwe programma-indeling sluit aan bij de nieuwe organisatie- en managementstructuur. Eventueel nieuw beleid, voortvloeiend uit de kadernota 2016, is wel verwerkt. De technische omzetting kan nu concreter worden gemaakt. Een tweede reden ligt in diverse besluiten en keuzes van het VNOG-bestuur. Bij de behandeling van de kadernota 2016 en de begroting 2016 is duidelijk geworden dat er bij het bestuur behoefte bestaat te komen tot een begroting die recht doet aan de omvang van de gemeentelijke bijdrage (financieel verdeelmodel).

Kern

1.1 Vanaf 2016 is op grond van de Wgr voorgeschreven dat de kadernota ter kennis wordt gebracht van de gemeenteraad

De raad heeft formeel geen zeggenschap over de kadernota. Met ingang van het jaar 2016 is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven dat de kadernota voor vaststelling door het algemeen bestuur ter kennis wordt gebracht van de gemeenteraden.

1.2 De kadernota moet voor 15 april ter kennisname aan de gemeenteraad worden toegezonden

De kadernota valt onder artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Hierin staat opgenomen dat het dagelijks bestuur vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, onder andere de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten toezendt. Er is derhalve geen sprake van zienswijze.

1.3 Na inhoudelijke behandeling in het AB wordt de begroting 2017 opgesteld

Na de inhoudelijke behandeling in het algemeen bestuur van 31 maart 2016 wordt de begroting 2016 opgesteld, waarin de financiële consequenties van deze kadernota zijn verwerkt. De begroting wordt vervolgens aan de raden voorgelegd zodat zij hun zienswijze kunnen geven. Uiteindelijk worden de primitieve begroting en wijziging op 30 juni 2016 ter vaststelling aan het algemeen bestuur aangeboden.

1.4 De financiële druk op de begroting 2016 en verder is groot

Door de VNOG op te dragen nieuw beleid en incidentele kosten reorganisatie binnen de begroting op te lossen, ontstaat er een financiële opgaaf voor een bedrag van € 1 miljoen in 2016 tot structureel € 2,8 miljoen in 2020 (ruim 5% van de begrotingsomvang).

Of er voldoende ruimte is om te komen tot heroverweging bestaand beleid zonder dat de operationele taken in gedrang komen, zal in de loop van 2016 duidelijk moeten worden. Integrale afweging en gedeelde (ambtelijke en bestuurlijke) verantwoordelijkheid zal nodig zijn.

Financiën

Loon- en prijsindex: Achterhoekse systematiek

De controllers van de acht Achterhoekse gemeenten hebben een advies uitgebracht over de indexatie. Een conceptbrief van de colleges aan het AB van de VNOG hierover is voorbereid. De strekking van de brief is dat de gemeentelijke bijdrage aan de VNOG in 2017 eigenlijk met 0,96% zou moeten dalen. De gemeenten in de Achterhoek hebben namelijk de beleidslijn dat de bijdrage aan een gemeenschappelijke regeling moet dalen als de gemeenten minder algemene uitkering krijgen. Voor 2017 krijgen de gemeenten inderdaad minder algemene uitkering (septembercirculaire 2015 binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties). Op basis van het Achterhoekse uitgangspunt moet de VNOG voor 2017 dan ook gaan bezuinigen. De berekening achter de 0,96% is als volgt. In de septembercirculaire staat een daling van het nominale accres van 0,21%. Daarnaast heeft de Achterhoek de beleidslijn dat er achteraf ook nog gecorrigeerd wordt, op basis van de werkelijke cijfers. Volgens de werkelijke cijfers had de VNOG in 2014 1% mogen stijgen en niet 1,75% wat de Achterhoekse gemeenten eerst aan de VNOG hadden meegegeven. De 0,75% wordt nu gecorrigeerd. En zo komt men op een daling van 0,96% voor 2017 (0,21% + 0,75%). NB zoals uit de tabel op blz. 2 blijkt, gaat de VNOG per saldo inderdaad bezuinigen in 2017, alleen is dat niet 0,96% t.o.v. de begroting 2016.

In de kadernota is een bezuiniging van € 2,4 structureel opgenomen. Aangezien de concrete invulling van de taakstelling nog nader uitgewerkt moet worden, schuilt hier wel een financieel risico. Het advies is om snel invulling te geven aan de taakstelling en deze als basis mee te nemen bij de behandeling van de begroting 2017.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten