

Voorstel:

1. De kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 vaststellen.

2. De veiligheidsprioriteiten:

- alcohol-drugsoverlast;
 - woninginbraken;
 - (brom)fietsendiefstal;
 - geweld (inclusief huiselijk geweld);
 - overlastgevende en hinderlijke jeugd;
 - verkeersoverlast/snelheid/rood licht/rijden onder invloed;
- vaststellen.**

Aanleiding

De kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 ligt ter vaststelling voor.

Het betreft een actualisatie van de bestaande kadernota Integrale Veiligheid 2012-2015, vastgesteld op 17 januari 2013.

In deze nota worden de kaders aangegeven en stelt u vast waarbinnen de gemeente Doetinchem uitvoering blijft geven aan het brede begrip 'veiligheid' door integrale samenwerking met veel in- en externe partners. Daarbij stelt u ook de veiligheidsprioriteiten vast om lokaal richting te geven aan het veiligheidsbeleid binnen de gemeente Doetinchem.

De afgelopen jaren, en zeker met de invoering van de nieuwe Politiewet, wordt steeds meer op landelijk niveau bepaald waar de aandachtsgebieden en veiligheidsprioriteiten liggen. De ruimte om lokale inkleuring te geven, is beperkt, maar dat betekent niet dat de raad niet meer aan lokale inkleuring hoeft te doen. Lokale invulling van de prioriteiten betekent dat we dan ook kunnen rekenen op de inzet van de politie bij de veiligheidsprioriteiten die de raad stelt.

De hoofdlijnen van het bestaande Doetinchemse Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) komen op hoofdlijnen overeen met het beleid uit de gemeenten Bronckhorst, Oude IJsselstreek en Montferland, waarmee Doetinchem samen het geografische gebied 'Achterhoek West' vormt. Vandaar dat in gezamenlijkheid dit IVB verder vorm is gegeven, met behoud van lokaal maatwerk, resulterend in het nu voorliggende Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019.

Speerpunten van het integraal veiligheidsbeleid zijn het tegengaan van criminaliteit, overlast en fysieke onveiligheid in samenwerking met politie, justitie, brandweer, maatschappelijke instellingen en inwoners en het blijven investeren in een goede veiligheidsketen. Het mag voor zich spreken dat burgers zich in de gemeente Doetinchem veilig moeten voelen en dat de criminaliteitscijfers dat gevoel ondersteunen.

Kern

Door het voeren van integraal veiligheidsbeleid kunnen veiligheidsproblemen meer gestructureerd en efficiënter aangepakt worden.

In sommige gevallen is een ad hoc aanpak van veiligheidsproblemen voldoende, maar in andere gevallen kan de problematiek hiervoor te complex zijn. Verschillende aspecten van veiligheid spelen dan een rol en de oplossing van het probleem moet worden gezocht in een brede aanpak en in gestructureerde en langdurige samenwerking tussen verschillende partijen. Dit beleid voorziet erin dat alle veiligheidsthema's en veiligheidspartners aan bod komen.

Wel is het van belang om te weten dat de kadernota zich met name richt op de sociale veiligheid, de 'blauw kolom' binnen onze gemeente, maar ook inzicht geeft in de 'rode kolom' van Brandweer Achterhoek West.

Zeker een partner in veiligheid voor de gemeente, maar door de ontwikkelingen van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland van de afgelopen jaren, meer op afstand en met eigen verantwoordelijkheden. Wel is in de nota (hoofdstuk 6.5) inzichtelijk gemaakt wat er op dat gebied gebeurt.

1. De raad geeft invulling aan de kaderstellende taak

Met dit Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 stelt uw raad de hoofdlijnen van het beleid en de prioriteiten vast.

Gebleken is dat de prioriteiten niet veranderd zijn. De door u vastgestelde prioriteiten zijn ook prioriteiten op een hoger abstractieniveau waar een veelheid aan onderwerpen onderhangt. Deze nota is dan ook geen nieuw plan, maar een actualisatie. De uitvoering van dit beleid blijft dynamisch waardoor te allen tijde ingesprongen kan worden op veranderende omstandigheden en onverwacht ontstane veiligheidsproblematiek.

Het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 kent een werking van vier jaar, waarbij de burgemeester uw raad ten minste eenmaal per jaar zal informeren over de voortgang.

2. De gemeente is regisseur en trekker van het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019

De primaire verantwoordelijkheid voor het Integraal Veiligheidsbeleid en de uitvoering daarvan ligt bij de burgemeester. De burgemeester heeft vanuit zijn wettelijke verantwoordelijkheid voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid hierin een essentiële en coördinerende rol.

De bevoegdheden van het bestuursorgaan burgemeester worden steeds meer uitgebreid en dat betekent een steeds zwaarder wordende verantwoordelijkheid voor de burgemeester.

Naast de wettelijke taken geeft de burgemeester als bestuurlijke spil van het veiligheidsbeleid de gemeentelijke regisseursrol vorm. Ook het college heeft een rol als het om integrale veiligheid gaat. Denk bijvoorbeeld maar aan onderwerpen zoals jeugd en zorg. Onderdelen die inmiddels niet meer weg te denken zijn als het gaat om samen werken aan veiligheid en zeker gelet op de nieuwe verantwoordelijkheden die de gemeente in het sociaal domein heeft gekregen.

3. Met het Integraal Veiligheidsbeleid worden de gemeentelijke prioriteiten op het gebied van veiligheid aangegeven

In het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 zijn de lokale uitgangspunten en prioriteiten op het gebied van veiligheid aangegeven. Deze lokale uitgangspunten en prioriteiten vormen, samen met de regionale en nationale uitgangspunten en prioriteiten, de basis waarop de politieorganisatie zich de komende jaren moet richten om samen met de gemeente aan veiligheid te werken. Zoals gezegd, moeten er veiligheidsprioriteiten gesteld worden om politiecapaciteit te kunnen labelen.

In het kort een toelichting op de vast te stellen prioriteiten:

Alcohol- en drugsoverlast

Er is vaak een relatie tussen overmatig drugs- en/of alcoholgebruik en het plegen van overlast en/of geweldsdelicten.

Het feit dat Doetinchem twee coffeeshops heeft, brengt specifieke problemen met zich mee.

Het nog vast te stellen coffeeshop/drugsbeleid zal richting geven hoe wij als gemeente in de breedte met dit onderwerp omgaan.

Lokale drugshandel en gerelateerde overlast wordt gericht opgespoord en aangepakt door de politie. Preventie zal vanuit de gemeente de komende jaren nog meer aandacht krijgen. Niet alleen gericht op criminaliteit voorkomen, maar ook gericht op informatievoorziening aan gebruikers en niet-gebruikers.

Woninginbraken

Het aantal woninginbraken vertoont tot oktober 2015 in de gemeente Doetinchem een daling ten opzichte van dezelfde periode in 2014. Toch moet hier op ingezet blijven worden. De woninginbraken vallen onder de zogenaamde High Impact Crimes.

Een woninginbraak wordt als zeer ingrijpend ervaren. Je voelt je niet veilig meer in je eigen huis en niet alleen op dat moment, maar het kan ook lang na het incident nog als traumatisch ervaren worden. Elk jaar zullen wij en onze partners blijven investeren om woninginbraken tegen te gaan, waarbij de gemeente veelal zal inzetten op bewustwording en preventie.

(Brom)fietsdiefstallen

Fietsendiefstal is ook weer opgenomen als prioriteit. Op basis van het aantal aangiften is dit delict al jaren delict nummer één en meteen bron van ergernis van de burgers.

De aangiftebereidheid ligt redelijk hoog en heeft mede te maken met het gegeven dat eigenaren van elektrische fietsen vrijwel altijd aangifte doen.

Fietsendiefstal is ook veel een gelegenheidsdaad. Het is dan ook van belang om aan goede informatievoorziening te doen en het stadstoezicht met gerichte acties in te zetten om dit cijfer beheersbaar te houden.

Geweld inclusief huiselijk geweld

Het werken aan het terugdringen van geweld en huiselijk geweld is een continu proces de afgelopen jaren. Gemeente, politie en ketenpartners blijven hard werken aan het terugdringen van geweld binnen de gemeente Doetinchem. Ondanks redelijke stabiele cijfers blijft het nodig om hier aandacht aan te blijven geven. Geweld heeft immers een enorme invloed op de persoonlijke levenssfeer en op de veiligheidsbeleving.

De ontwikkelingen op het gebied van misdrijven met een grote impact op de slachtoffers zal altijd de aandacht van gemeente en politie blijven houden. Helaas zal onze samenleving niet geweldvrij worden. Het is dus van belang om te blijven investeren in de samenwerking met onder andere de horeca als het gaat om uitgaansgeweld en uitgaansoverlast.

Het horecaconvenant is in 2015 geactualiseerd en vastgesteld door partijen en geeft aan hoe wij samenwerken met elkaar en waardoor wij een prettig en veilig uitgaansgebied behouden.

Als het gaat om huiselijk geweld, ook een van de High Impact Crimes, moeten we investeren in een goede samenwerking met Veilig Thuis. De verbinding en samenwerking met het lokaal zorgnetwerk, maar ook met de Veiligheidskamer Achterhoek op casusniveau, blijft de komende jaren in stand.

Overlastgevende en hinderlijke jeugd

Doetinchem heeft geen criminele jeugdgroepen. Bij tijd en wijle zien we hinderlijke (lichte overlast) of overlastgevende jeugdgroepen ontstaan. Het Jeugdinterventieteam richt zich met succes op de aanpak van en voorkoming van de overlastproblematiek. De door u aangenomen motie van 9 juli 2015 heeft ertoe geleid dat de positie van de jeugdtoezichthouder beter geborgd is. Per 1 november 2015 valt het Jeugdinterventieteam (JIT) en derhalve ook de jeugdtoezichthouders onder het Buurtplein BV. Hierdoor zijn de kosten naar beneden gegaan, waardoor meer uren JIT en jeugdtoezicht ingezet kunnen worden. Niet alleen voor deze veiligheidsprioriteit, maar ook voor andere veiligheidsprioriteiten.

Verkeersoverlast/snelheid/rood licht/rijden onder invloed

In Doetinchem ervaren inwoners nog steeds (rood licht, snelheid) verkeersoverlast in diverse vormen. Enerzijds is het het rijgedrag op zich, maar burgers ervaren ook onvoldoende dat er door de politie gehandhaafd wordt. Met het stellen van deze prioriteit geeft u aan dat de politie hier specifiek capaciteit op moet inzetten. Verkeersoverlast valt in meerdere delen uiteen. Het heeft een fysiek deel. Daar gaat deze kadernota, die ziet op sociale veiligheid, niet over. Wij werken al jaren aan veilige inrichting van wegen en zullen dat waar dat objectief gezien nodig is ook blijven doen. Het heeft een subjectief deel. Wat voor de een niet onder verkeersoverlast valt, is voor de ander een groot probleem.

Niet alleen fysieke maatregelen, maar juist de zichtbaarheid en handhaving door de politie dragen bij aan het terugdringen van de verkeersoverlast. Fysieke maatregelen zijn niet altijd de oplossing voor het tegengaan van verkeersoverlast. Het verkeersgedrag is veelal de oorzaak. Te hard rijden, door rood rijden en alcoholgebruik in het verkeer zijn vaak de bron van de overlast. Vandaar ook dat er meer ingezet moet worden op handhaving door de politie.

Het stellen van de prioriteiten en het samen werken aan veiligheid in de gemeente Doetinchem draagt bij aan het verhogen van de leefbaarheid in de gemeente.

Het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 voorziet in een voortzetting van de integrale aanpak van veiligheidsonderwerpen en in een gestructureerde en langdurige samenwerking tussen verschillende partijen. Het vaststellen van het Integraal Veiligheidsbeleid stimuleert en bevordert ook de integrale aanpak en de samenwerking met de partners.

Er is een breed scala aan terreinen waar veiligheid in meer of mindere mate aan de orde is. Omdat veiligheid veelal indirect in de beleidsplannen tot uitdrukking komt, is het moeilijk aan te geven hoeveel hieraan exact wordt uitgegeven. Wel is duidelijk dat het huidige veiligheidsbudget voldoende is om te kunnen investeren, structureel, maar ook ad hoc, in veiligheid binnen onze gemeente.

Slot

Het huidige beleidskader liep 31-12-2015 af.

Dat betekent dat u de kaders en de veiligheidsprioriteiten opnieuw moet vaststellen. Met het vaststellen van deze kaders en de prioriteiten stelt u de burgemeester in staat om zijn verantwoordelijkheden te nemen in de coördinatie en uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid binnen de gemeente Doetinchem. De burgemeester legt verantwoording af aan uw raad.

De kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 is opgesteld door de vier gemeenten binnen het robuuste basisteam van de politie Achterhoek West.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten