

**Voorstel:**

**De Voorjaarsnota 2015 vaststellen.**

**Van kerntakendiscussie naar voorjaarsnota**

U voerde de afgelopen maanden in een intensief proces de kerntakendiscussie. Daarbij betrok u de samenleving, ons en de ambtelijke organisatie. Wij zijn u grote dank verschuldigd voor uw inspanningen. De kerntakendiscussie geeft ons en de organisatie richting en houvast voor de komende jaren. Zeker waar het gaat om de rol die we als gemeente oppakken in de verschillende domeinen. In de voorjaarsnota hebben we uitkomsten en besluiten uit de kerntakendiscussie vertaald naar beleidsinhoud, rollen en taken, financiële consequenties en organisatorische veranderingen. Op veel terreinen geven we de hoofdlijnen weer. Voor een gedetailleerde uitwerking was de tijd immers te kort. We verwachten u voor een groot aantal onderwerpen vervolgstappen te kunnen presenteren bij of in de aanloop naar de begroting.

**Onze rol als gemeente: naar een overheid die participeert**

De wereld verandert in hoog tempo. Ontwikkelingen op economisch, technologisch en andere terreinen hebben voor grotere en andere dynamiek gezorgd. Een andere samenleving vraagt om een andere gemeente. U wilt met de richtinggevendende uitspraken uit de kerntakendiscussie aansluiten bij de participatiemaatschappij. Steeds meer zien we dat inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven hun eigen plan trekken of in elk geval een nadrukkelijke rol willen bij de beleidsvorming. Van een overheid die inwoners vraagt om te participeren gaan we naar inwoners die de overheid vragen te participeren. Naast de klassieke inspraak en burgerparticipatie ontstaat een nieuwe generatie van overheidsparticipatie.

De gemeente Doetinchem wil een betrouwbare partner zijn voor de burgers en bedrijven. Een partner die meedenkt en een partner die, daar waar dat kan, ook meebeweegt. Flexibiliteit en aanpassingsvermogen, daar gaat het om. Open staan voor de wensen van onze inwoners en ondernemers. De rol van de gemeente is steeds meer die van stimuleren, faciliteren, verbinden, samenwerken en participeren. Deze veranderingen vragen van uw raad en ons college een andere bestuurstijl en voor de ambtelijke organisatie geldt dat deze qua inrichting en competenties aan de huidige tijd moet worden aangepast.

**Een centrumstad met bijzondere verantwoordelijkheid**

Doetinchem is centrumstad in de groene regio Achterhoek. Vooral vanuit de buurgemeenten Bronckhorst, Oude IJsselstreek en Montferland vinden inwoners hun weg naar de Doetinchemse bedrijven, scholen en andere voorzieningen. De Achterhoek is een krimpregio. Dat gegeven maakt dat de centrumgemeente extra verantwoordelijk draagt, niet alleen voor het eigen welzijn, maar tegelijk dat van de hele regio. Intensieve samenwerking binnen de regio en gezamenlijk op slimme wijze opereren zijn extra belangrijk. In de inhoudelijke keuzes die we u in deze voorjaarsnota presenteren, ziet u de accenten terug die bij deze verantwoordelijkheid passen. Zo achten wij een vitale binnenstad van groot belang en zetten we daarom in op een toekomstvisie die ervoor zorgt dat de Doetinchemse binnenstad het bruisend hart van de regio blijft. Kwaliteit in plaats van kwantiteit, duurzaamheid en leefbaarheid zijn belangrijke kernwaarden in onze voorstellen. Dat past ook bij het gegeven dat we een ontwikkeling doormaken van een ontwikkel- naar een beheergemeente.

Dat brengt ons tot concrete voorstellen voor de noordelijke wijken, omgaan met leegstand en duurzaamheid. Het verbeteren van het bestaande is voortaan veel belangrijker dan allerlei toevoegingen en uitbreidingen. In onze beleving wordt daarmee de samenwerking met inwoners, organisaties en bedrijven anders ingevuld. Daarmee sluiten we aan op uw conclusies van de kerntakendiscussie.

#### **Financiële keuzes: stimuleren investeringen in maatschappelijke initiatieven**

Een andere focus en rol voor de gemeente betekent dat we ook financieel andere keuzes maken. We onderzoeken de mogelijkheden om maatschappelijke investeringen te stimuleren. Bijvoorbeeld op gebied van duurzaamheid, sport, cultuur en het sociaal domein. Welke rol kunnen wij spelen bij financiering of garanties van leningen aan inwoners of instellingen? Wij achten het van belang om onze financiële mogelijkheden aan te passen aan onze nieuwe rol. Bij de begroting willen we daarom met concrete voorstellen komen.

#### **Financiële keuzes: herprioriteren**

In de voorjaarsnota benoemen we een aantal risico's. Deze risico's dienen voor een deel nog gekwantificeerd te worden. Dat zullen wij bij de begroting 2016 nader invullen. Bij de rol en de focus die wij voor ons zien, horen ook ambities. Aan elke ambitie hangt een prijskaartje. Daarbij kiezen wij niet voor de kaasschaaf, maar kiezen uitdrukkelijk om zaken anders of niet langer te doen. De benodigde financiële ruimte moeten we vinden door het herprioriteren van onze huidige taken en budgetten. Wat kan er anders? Wat doen we niet meer? De uitkomsten van de kerntakendiscussie zijn ook bij deze keuzes leidend. Deze zoektocht is nog gaande. Binnen de thema's geven wij u waar mogelijk onze denklijn aan. Bij de begroting willen we daarvoor nadere voorstellen doen. Daarbij kan het gaan om de keuze om zaken niet of anders te doen, ambtelijke capaciteit anders in te zetten, onze inkomsten te verhogen of om zaken financieel op een andere wijze te organiseren.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

ing. N. van Waart,  
secretaris

bc. N.E. Joosten,  
burgemeester