

Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2014-74)

Onderwerp: Besluitvorming en documenten regionale inkoop Jeugdhulp 2015
Portefeuillehouder: wethouder Van der Meijs
Datum: 28 augustus 2014

Aanleiding voor de mededeling

De gemeente wordt vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Jeugdwet. Om deze verantwoordelijkheden en taken te kunnen uitvoeren moet de gemeente contracten sluiten met aanbieders die jeugdhulp kunnen bieden. De gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk zijn hiervoor samen een inkoop- en aanbestedingstraject gestart. Deze samenwerking is een gevolg van het Regionaal Transitie arrangement Jeugdzorg Achterhoek, dat door alle 8 gemeenten is vastgesteld. Hiermee zijn afspraken met aanbieders Jeugdhulp vastgelegd voor het overgangsjaar 2015.

Kern van de boodschapBesluit door colleges van B&W van de Achterhoekse gemeenten

Op 26 augustus 2014 hebben de colleges van B&W van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk de aanbestedingsdocumenten ten behoeve van de inkoop van de jeugdhulp 2015 vastgesteld. Na deze besluitvorming is de aanbestedingsprocedure gestart via een openbare publicatie van de "Offerteaanvraag Jeugdhulp 2015 Achterhoekse gemeenten". Er is gekozen voor één inkoopdocument waarin programma's van eisen voor de diverse zorgfuncties zijn opgenomen. Instellingen en zelfstandig gevestigde ondersteuners en hulpverleners, die in 2015 diensten willen leveren aan inwoners van de genoemde Achterhoekse gemeenten, kunnen vanaf 26 augustus het inkoopdocument downloaden via www.tenderned.nl en via de websites van de 8 gemeenten in de Achterhoek. De verdere planning van de procedure staat in het kort onder "Uitvoering" in deze raadsmededeling.

Regionaal transitiearrangement

Bij de inkoop van de jeugdzorg is het uitgangspunt het regionaal transitiearrangement (RTA). Doel van het transitiearrangement is:

- Continuïteit van zorg
- Borgen van de benodigde infrastructuur
- Beperken frictiekosten

Op 20 mei 2014 hebben de colleges van B&W van de Achterhoekse gemeenten de Financiële uitwerking RTA Jeugdzorg en de budgetverdeling 2015 vastgesteld. Dit heeft u als raden vervolgens in uw vergaderingen van juni ter kennisneming behandeld. De vastgestelde budgetverdeling voor 2015 is als uitgangspunt genomen voor de regionale inkoop jeugdhulp 2015.

Inkoopprocedure

Het regionale inkoop- en aanbestedingstraject voor de Jeugdhulp 2015 is gestart met een marktconsultatie. Voor deze marktconsultatie is aanbieders gevraagd schriftelijk informatie in

Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2014-74)

te dienen. Daarnaast hebben mondelinge gesprekken plaatsgevonden met aanbieders. Het doel van de marktconsultatie was om belanghebbenden vroegtijdig te betrekken bij de inrichting van de inkoopstrategie en de vormgeving van de contractering. Hiermee wilden de gemeenten optimaal gebruik maken van de bij aanbieders aanwezige expertise. De marktconsultatie is medio juli 2014 afgerond.

De aanbesteding van de jeugdhulp betreft een 2B-dienst. De 2B-diensten zijn aangemerkt als diensten die geen bijdrage leveren aan de eenwording van de interne markt omdat de diensten door nationale dienstverleners (moeten) worden uitgevoerd. Bij 2B-diensten is het alleen verplicht om de gunning te publiceren en de algemene regels van het EU verdrag en de regels van technische specificatie in acht te nemen. Deze werkwijze sluit aan bij de wettelijke eis van continuïteit van zorg in 2015, die ondermeer inhoudt dat wij niet zondermeer nieuwe partijen toelaten. De mogelijkheid om nieuwe partijen toe te laten blijft echter wel aanwezig.

Scope

Deze inkoopprocedure betreft de zorgfuncties die vanuit de jeugd- LVB/VG¹, Jeugd- GGZ² en provinciale jeugdhulp naar de Gemeenten worden overgeheveld. Voor de levering van Zorg In Natura (ZIN) voor de onderstaande zorgfuncties, wensen de Achterhoekse gemeenten contracten te sluiten met (bestaande) zorgaanbieders.

In de Offerteaanvraag Jeugdhulp 2015 zijn met name procedure-eisen en algemene voorwaarden opgenomen. In de programma's van eisen zijn de specifieke eisen voor een zorgfunctie opgenomen.

Er zijn programma's van eisen voor de zorgfuncties:

- A. Generalistische Basis GGZ
- B. Specialistische GGZ
- C. Ernstige Enkelvoudige Dyslexie
- D. Begeleiding en Persoonlijke Verzorging
- E. Behandeling en verblijf
- F. Pleegzorg
- G. Specialistische jeugdzorg
- H. Residentiële hulp
- I. Jeugdbescherming en Jeugdreclassering

Met het AMHK (Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling) en Bureau jeugdzorg worden apart afspraken gemaakt en zij vallen buiten deze aanbesteding. Dit geldt ook voor een groot deel van de zware zorg. Deze zorg wordt landelijk (VNG) of bovenregionaal (G7) ingekocht.

Offerteaanvraag Jeugdhulp 2015 Achterhoekse gemeenten

De belangrijkste uitgangspunten die wij hebben gehanteerd in de Offerteaanvraag Jeugdhulp 2015 zijn:

- In deze aanbesteding kunnen (grotere) instellingen een offerte aanbieden, voor de vrij gevestigden wordt een raamovereenkomst ontwikkeld waarop zij kunnen intekenen

¹ Licht verstandelijk beperkten/verstandelijk gehandicapten

² Geestelijke Gezondheidszorg

Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2014-74)

(vrijgevestigde zorgaanbieders worden gebudgetteerd op basis van beschikbare uren voor zorglevering in de praktijk);

- Er komt één overeenkomst per gemeente per zorgaanbieder tot stand; deze overeenkomst bevat 1 of meerdere zorgfuncties;
- Contractduur van één jaar, met een optie voor een verlenging van max. 1 jaar (verlenging kan alleen met goedkeuring van de gemeenteraden);
- Het betreft alleen Zorg in natura (ZIN).
- Het budgetplafond per aanbieder is gebaseerd op het eerdere besluit van de colleges over de budgetverdeling op grond van de uitwerking RTA. Een indicatie hiervoor hebben wij aan alle zorgaanbieders op 22 mei gecommuniceerd.
- Bij de financiële uitwerking van het RTA hebben de colleges van B&W in de Achterhoekse gemeenten besloten dat aanvullend hierop middelen beschikbaar zijn voor innovatie. In de offerteaanvraag hebben we opgenomen hoe dit innovatiebudget beschikbaar gesteld wordt.
- De colleges van de regio Achterhoek hebben besloten tot een gezamenlijke financiële verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg in 2015. Hiertoe is een concept vereveningsregeling in voorbereiding, die binnenkort aan de colleges wordt voorgelegd (gezien het budgetrecht zullen wij de gemeenteraad hierover informeren).
- Voor het verkrijgen van monitoringsgegevens sluiten we aan bij het landelijke monitoringsysteem en aanvullende eisen vanuit de G7 (poho sociaal heeft hiervoor een voorkeur uitgesproken);

Beoogd effect

Inkoop van jeugdzorg, zodat vanaf 1 januari 2015 de noodzakelijke en wettelijk voorgeschreven ondersteuning geboden kan worden.

Financieel

Uitgangspunt bij het ondertekenen van de overeenkomsten is dat we binnen het regionale budget van 68 miljoen blijven (dit budget omvat meer dan het bedrag van deze aanbesteding; zie budgetverdeling RTA). Dit betekent dat het binnen de decentralisatiebudgetten Jeugdzorg moet blijven die iedere gemeente van het Rijk ontvangt. Voor de toeleiding, die vanaf 2015 veelal via gebiedsteams zal plaatsvinden, en voor apparaatskosten heeft iedere gemeente 10% van zijn decentralisatiebudget beschikbaar. De kosten van jeugdzorg zijn onderdeel van de nieuwe taken in het sociaal domein en worden in de gemeentebegroting 2015 nader uitgewerkt.

Op korte termijn behandelen de colleges van B&W van de Achterhoekse gemeenten een voorstel over de nieuwe budgetverdeling op basis van het RTA, als gevolg van de bekendmaking van de definitieve budgetten in de Meicirculaire 2014 en een aantal overige wijzigingen. Op dit moment hebben wij de verwachting dat de extra middelen in de meicirculaire niet tot een hoger budget voor de instellingen leidt omdat andere kosten sterk zijn gestegen.

Planning inkoopproces

In het kort is de planning als volgt:

- 26 augustus besluit colleges van B&W
- 26 augustus openbare publicatie Offerteaanvraag Jeugdhulp 2015

Mededeling van het college aan de gemeenteraad (2014-74)

- 19 september indienen inschrijving
- week 39 beoordelen en evt. noodzakelijke gesprekken plannen
- begin oktober voorgenomen gunning
- eind oktober definitieve gunning

Voor de vrijgevestigden geldt in principe dezelfde planning. Zij kunnen in september aangeven of ze gebruik willen maken van de voor hen ontwikkelde raamovereenkomst.

Evaluatie

Wij willen in mei 2015 de nieuwe werkwijze evalueren, zodat wij de ervaringen mee kunnen nemen bij de inkoop van de zorg voor 2016.

Verdere toelichting (bevoegdheid, informatieplicht etc.)

Met deze raadsmededeling informeren wij u over de besluitvorming, het proces en de aanbestedingsdocumenten voor de inkoop van de Jeugdhulp 2015.