

Voorstel:

De Bomenverordening 2015 vaststellen, waarbij de vergunningplicht voor het kappen van openbare bomen wordt aangescherpt van stamomtrek >120 cm naar stamomtrek >60 cm.

Inleiding

Het groen in Doetinchem is een van de kernkwaliteiten van onze gemeente, Ons college blijft zich daarom inzetten voor het verder vergroenen van de stad en de dorpen. Dat is de kern van de paragraaf over Groen, natuur en landschap in ons coalitieakkoord 2014-2018. Er zijn verschillende manieren om deze ambitie vorm en inhoud te geven. Een ervan staat concreet in datzelfde akkoord omschreven: *“In de Bomenverordening wordt opgenomen dat vergunningvrij kappen tot maximaal 60 centimeter stamomtrek is toegestaan.”*

Op dit moment geldt een norm van 120 cm stamomtrek. Is de omtrek van een boom meer dan 120 cm, dan is een kapvergunning nodig. Wij stellen u voor om deze norm aan te scherpen naar een omtrek van 60 cm of meer. Dit betekent concreet dat ook voor kleinere bomen een kapvergunning nodig is. Door de aanscherping te laten gelden voor **alle openbare bomen**, wordt in een keer een substantieel deel van het Doetinchemse bomenbestand bereikt. Het beoogde resultaat van deze aanscherping is dat we in Doetinchem (nog) zorgvuldiger met ons bomenbestand omgaan en de stad en de dorpen verder vergroenen.

Kern

Bomen zijn een waardevol element in het openbaar groen. Ze bepalen in sterke mate het – groene - beeld van de directe leefomgeving. Om ervoor te zorgen dat bomen hun belangrijke plaats in het groen houden, is op 1 november 2010 de huidige bomenverordening in werking getreden. Kern van de regel is dat het kappen van bomen met een stamomtrek van minder dan 120 cm (diameter 38 cm) op 1,30 meter hoogte vergunningsvrij is. Voor alle grotere bomen is een kapvergunning verplicht.

Conform ons coalitieakkoord 2014-2018 streven wij een verdere vergroening na van heel Doetinchem. Een concrete maatregel om dit te bewerkstellen, staat in datzelfde akkoord als volgt omschreven: *“In de Bomenverordening wordt opgenomen dat vergunningvrij kappen tot maximaal 60 centimeter stamomtrek is toegestaan.”* Dit betekent concreet dat een kapvergunning verplicht is voor bomen met een stamomtrek groter dan 60 cm (diameter 19 cm).

Om vorm en inhoud te kunnen geven aan deze maatregel is bestuurlijk en ambtelijk overleg geweest. Ook is bestuurlijk overleg gevoerd met de Bomenstichting Achterhoek. Tijdens de gesprekken is zowel gekeken naar openbare bomen als naar particuliere bomen.

Op basis van de diverse gesprekken is de conclusie getrokken dat het aanscherpen van de norm voor openbare bomen een direct en substantieel voordeel oplevert voor het verder vergroenen van Doetinchem. Bijkomend voordeel van het aanscherpen van de norm voor openbare bomen is, dat burgers en belangenorganisaties meer inspraakmogelijkheden hebben voor het behoud van hun groene woon- en leefomgeving. Dit sluit goed aan bij de ervaring dat burgers graag meedenken en meebeslissen over het groen in hun wijk en dorp. NB: Onder openbare bomen worden naast de bomen van de gemeente, ook de bomen van provincie, waterschap en Rijk verstaan.

Het aanscherpen van de norm voor particuliere bomen levert naar verwachting slechts weerstand op. De burger voelt zich tenslotte 'baas in eigen tuin' en wil niet 'betutteld' worden door de overheid. Bovendien is een verdere aanscherping van regels voor particulieren in strijd met onze wens voor verdere deregulering, zoals eveneens verwoord in ons coalitieakkoord. Het goede voorbeeld dat de gemeente geeft door zelf stringenter om te gaan met het kappen van bomen, lijkt in die zin meer vruchten af te werpen. Het kan een positieve bijdrage leveren aan het bewuster omgaan met bomen in de eigen tuin.

Aanvullende maatregelen

Het aanpassen van de bomenverordening staat als concrete maatregel genoemd in het coalitieakkoord genoemd. Maar er zijn nog andere maatregelen waarmee tegemoet wordt gekomen aan de ambitie uit het coalitieakkoord om Doetinchem te vergroenen. Die maatregelen worden momenteel in de praktijk al uitgevoerd. Voor de volledigheid staan ze hier vermeld:

1. *Voor elke gekapte boom minimaal een nieuwe terug*
In principe wordt voor elke gekapte boom een nieuwe terug geplant. Soms is dit niet mogelijk, bijvoorbeeld bij kabels, leidingen en verharding. In dat geval weegt de kwaliteit van de groeiplaats zwaarder dan het aantal terug te planten bomen. Dit kan dus betekenen dat er minder bomen aangeplant worden, maar deze bomen kunnen dan wel volwassen worden en dragen meer bij aan de groene uitstraling.
2. *Overzicht uitgaven Bomenfonds*
Als het niet mogelijk is om bomen te herplanten, wordt voor de kap van de bomen een financiële compensatie opgelegd. Het bedrag wordt in het Bomenfonds gestort. De financiële middelen uit dit fonds worden vervolgens weer ingezet voor de aanplant van bomen, groeiplaatsverbeteringen en onderhoudsbijdragen aan particulieren met een bijzondere boom in eigendom. NB: Dit geld wordt niet ingezet voor reguliere aanplant en onderhoud. Jaarlijks wordt een overzicht gemaakt van de inkomsten en uitgaven van het Bomenfonds. Dit overzicht wordt regulier overleg besproken met de Bomenstichting Achterhoek.
3. *Bijzondere bomenlijst een keer per vijf jaar actualiseren*
Om het bestand van bijzondere bomen te waarborgen, maakt de gemeente een keer per vijf jaar een actualisatie van de 'bijzondere bomenlijst'.
4. *Overige maatregelen die het bomenbestand in Doetinchem ten goede komen*
 - Initiëren van groenprojecten (in samenwerking met Bomenstichting Achterhoek), zoals bijvoorbeeld aanplant van gratis bomen in particuliere tuinen.
 - Het organiseren van lezingen en excursies ('bomen over bomen').
 - Meer controle op het naleven van de herplantplicht.

Financiën

Door aanpassing van de stamomtrek worden meer interne kapaanvragen verwacht. Wij denken dit op te kunnen vangen binnen de huidige formatie.

Communicatie

De aanpassing van de stamomtrek gaat over openbare bomen, veelal gemeentelijke bomen. Met het oog hierop wordt met name aandacht besteed aan interne communicatie gericht op medewerkers die voor hun werk te maken hebben met de aanwezigheid en/of het eventueel kappen van bomen. Dit varieert van medewerkers groen tot projectleiders en wijkregisseurs. Ook de provincie, het waterschap en het Rijk worden ingelicht. Het collegebesluit wordt via een persbericht en de eigen media van de gemeente kenbaar gemaakt.

Slot

In ons coalitieakkoord 2014-2018 staat een aanscherping van het vergunningsvrij kappen van bomen, van een stamomtrek > 120 cm naar een stamomtrek > 60 cm. Wij stellen op grond hiervan voor de vergunningsplicht voor het kappen van alle openbare bomen terug te brengen naar 60 cm stamomtrek.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,

ing. N. van Waart,
secretaris

bc. N.E. Joosten,
burgemeester