

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Wedeo *voor beeldvormende raad*
naam opsteller: M. te Stroete
telefoonnummer: 377 121
e-mailadres: m.testroete@doetinchem.nl

Voorstel:

- 1. De Gemeenschappelijke regeling d.d. 18 september 2015 vaststellen en daarmee besluiten om als raad per 1 januari 2016 uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling Wedeo.**
- 2. Toestemming verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Wedeo conform de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling d.d. 18 september 2015.**

Aanleiding

In september 2014 hebben de raden van Doetinchem en Oude IJsselstreek ingestemd met het raadsvoorstel om de Participatiewet vanaf 1 januari 2016 in een nieuwe uitvoeringsorganisatie uit te voeren. De drie aparte organisaties Wedeo, ISWI en afdeling W&I Doetinchem gaan dan op in één organisatie.

De gemeenten Doetinchem en Oude IJsselstreek willen de totale uitvoering van de Participatiewet onderbrengen in één Gemeenschappelijke Regeling (GR). Om een en ander mogelijk te maken, dient de GR Wedeo te worden gewijzigd. De afdeling Werk & Inkomen (W&I) van de gemeente Doetinchem en het Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Werk en Inkomen (ISWI) worden ondergebracht in de nieuwe uitvoeringsorganisatie. In de zomer van 2015 is door Proof Adviseurs - onder begeleiding van een ambtelijke commissie met vertegenwoordigers uit alle organisaties en in afstemming met de Stuurgroep Participatiewet - een statutaire tekst voor de gewijzigde GR opgesteld. Het algemeen bestuur (AB) van Wedeo heeft deze statuten besproken en legt deze nu ter besluitvorming aan u voor.

De tekst voor de Gemeenschappelijke regeling voor de uitvoeringsorganisatie treft u aan in de bijlage.

Planning

Met de vaststelling van dit besluit kunnen de noodzakelijke handelingen worden verricht om per 1 januari 2016 de GR van kracht te laten worden.

Kern

De huidige GR Wedeo is momenteel ingericht voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek. Vanwege de uitbreiding van het takenpakket met de Participatiewet en de daarbij komende onderbrenging van de afdeling W&I van de gemeente Doetinchem en het ISWI dient de GR te worden aangepast. In deze aanpassing zijn meteen meegenomen de noodzakelijke wijzigingen vanwege de aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015 en zijn enkele onvolkomenheden uit de huidige GR gecorrigeerd.

Positie gemeente Montferland

Voordat hieronder wordt ingegaan op specifieke wijzigingen in de GR, lichten we eerst de positie van Montferland toe. De gemeente Montferland heeft aangegeven niet te willen participeren in een brede samenwerking op de Participatiewet en de raad heeft met een principebesluit besloten om op een nader te bepalen moment uit te treden als deelnemende gemeente uit de GR Wedeo.

De exacte datum van uittreding moet nog worden bepaald en hangt samen met de financiële en sociale consequenties van uittreding, die op dit moment worden onderzocht. Zeker is dat deze datum op zijn vroegst 1 januari 2017 zal zijn en dat Montferland tot die tijd deelnemend lid blijft van de gewijzigde GR.

De gemeente Montferland onderzoekt momenteel ook de mogelijkheden om de uitvoering van de Wsw op andere wijze (dan uitvoering door Wedeo) vorm en inhoud te geven. In afwachting van dit onderzoek wil Montferland in elk geval in 2016 en mogelijk langer de uitvoering van de Wsw nog door Wedeo laten uitvoeren.

Dit houdt in dat in elk geval in 2016 de gemeente Montferland deelnemend lid is van de gewijzigde GR en ook de uitvoering van de Wsw belegt bij de GR. Hiermee wijzigt de juridische positie en werkvraag van de gemeente Montferland in 2016 niet ten opzichte van de huidige situatie ten aanzien van de uitvoering van de Wsw. Artikel 46 voorziet hierin. Dit artikel bevat een overgangsbepaling waarin de aparte positie van Montferland - als zijnde een 'smalle' deelnemer voor uitsluitend de Wsw-taken - is opgenomen. Door middel van de bepalingen in dit artikel wordt de financiële verantwoordelijkheid van Montferland beperkt en hoeft Montferland niet mee te betalen aan eventuele tekorten (met uitzondering van CAO-veranderingen of nieuwe landelijke regelgeving die tot hogere kosten op de Wsw-taak leiden). Overigens liggen tekorten niet in de lijn der verwachting. Tevens wordt de invloed van Montferland in de GR aangepast aan hun 'smalle' deelname. Montferland heeft geen zitting in het DB, maar is wel vertegenwoordigd in het AB en wordt betrokken bij besluitvorming omtrent de uittreding van Montferland.

Structuur nieuwe GR

Voor een volledig overzicht van de GR en een uitgebreide toelichting op de wijzigingen verwijzen wij u naar de tekst voor de GR en het memo 'Oplegnotitie Gemeenschappelijke Regeling Wedeo', die u aantreft in respectievelijk bijlagen 1 en 2. Enkele wijzigingen worden hieronder nader uitgelicht.

Mede als gevolg van nieuwe wet- en regelgeving wordt de huidige gemengde regeling vervangen door een collegeregeling. In een collegeregeling kunnen alleen colleges bevoegdheden overdragen en taken opdragen aan de uitvoeringsorganisatie. Ook kunnen alleen colleges vertegenwoordigers afvaardigen naar het AB. Volgens de Wgr kan namelijk slechts diegene die bevoegdheden inbrengt zitting nemen in het bestuur van het samenwerkingsverband. De keuze voor een collegeregeling komt voort uit het uitgangspunt om geen verordenende bevoegdheden over te dragen aan de uitvoeringsorganisatie. Deze blijven behouden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Dit is anders met betrekking tot de collegebevoegdheden. Deze kunnen conform hierboven genoemd uitgangspunt worden overgedragen, mits de colleges afzonderlijk ook nog beleidsregels kunnen geven om zorg te dragen voor een goede uitvoering van de door de raden afzonderlijk gestelde algemene kaders. Het AB van de GR krijgt - door middel van delegatie - de collegetaken en -bevoegdheden uit de volgende wetten overgedragen:

- de Wet sociale werkvoorziening;
- de Participatiewet; met uitzondering van de verlening van bijzondere bijstand, bedoeld in § 4.1 van de Participatiewet, tenzij deze direct verband houdt met de kosten van levensonderhoud, zoals woontoeslagen en bovenwettelijke aanvullingen op de bijstandsnorm;
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- Wet inburgering, en

- Artikel 1.13 Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, met uitzondering van medisch geïndiceerden.

De raden blijven mogelijkheden houden om - conform de geldende wet en regelgeving - controle en sturing uit te oefenen op de GR. Zo worden de verordenende bevoegdheden van de raden in bovengenoemde wetten niet overgedragen. De raden blijven de kaders stellen, controleren en toezicht houden conform de bepalingen in de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Ook behouden de raden hun inlichtingenrecht. Dat houdt in dat het AB en DB aan de raden alle inlichtingen verstrekken waar zij om verzoeken (tenzij verstrekking ervan in strijd is met het openbaar belang). Ditzelfde geldt voor de eigen leden in het AB en DB. Verder krijgen de raden de ontwerpjaarrekening en kadernota toegestuurd en wordt ten aanzien van de begroting een zienswijzeprocedure gevolgd. Ook dienen colleges in geval van wijziging/uittrekking/opheffing van de regeling hiervoor toestemming te vragen aan de raden. Kortom, ook in de nieuwe regeling blijven beïnvloedingsmogelijkheden van de raden op de GR geborgd en kunnen raden controle uitoefenen op wat de colleges doen met de overgedragen bevoegdheden in het bestuur van de GR. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar bijlage 2.

Opheffing en liquidatie ISWI

Het ISWI wordt per 1 januari 2016 formeel opgeheven. Vanaf die datum worden de taken en bevoegdheden die het ISWI voor de gemeente Oude IJsselstreek uitvoerde, uitgevoerd door de nieuwe uitvoeringsorganisatie. Ook treden de medewerkers van het ISWI die ten behoeve van de gemeente Oude IJsselstreek werkten in dienst van de nieuwe organisatie. De besluitvorming rondom de opheffing en liquidatie van het ISWI loopt via een traject apart van de besluitvorming rondom de gewijzigde GR en wordt dit najaar behandeld in de raden van de deelnemende gemeenten Oude IJsselstreek en Aalten.

Financiën

Bij het uittreden uit de GR maakt Montferland aanspraak op een deel van het tot 1 januari 2016 opgebouwde eigen vermogen van de GR Wedeo dat, na de nu bekende noodzakelijke correcties, per 31 december 2015 circa € 5.000.000,- zal bedragen. Meer informatie hierover treft u in bijlage 3. Hierbij wordt als verdeelsleutel het aantal medewerkers uit Montferland als percentage van het geheel gebruikt, wat neerkomt op ongeveer 21%. Dit betekent globaal dat het deel van het eigen vermogen waar Montferland aanspraak op maakt circa € 1.000.000,- bedraagt.

Tijdslijn

Aan de huidige GR Wedeo nemen zowel de raden, de colleges van burgemeester en wethouders als de burgemeesters van de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek deel. Als u instemt met dit raadsvoorstel en daarmee (1) besluit om als raad zelf per 1 januari 2016 uit de GR Wedeo te treden; en (2) ons toestemming verleent tot wijziging van de GR Wedeo - en de raden van de gemeente Oude IJsselstreek en gemeente Montferland besluiten tevens conform het raadsvoorstel - kunnen de noodzakelijke handelingen worden verricht om per 1 januari 2016 de gewijzigde GR van kracht te laten worden.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten