

Borgstelling voor lening DZC'68

voor beeldvormende raad
naam opsteller: B. Ulfman
telefoonnummer: 399 674
e-mailadres: b.ulfman@doetinchem.nl

Voorstel:

Eventuele wensen en bedenkingen inbrengen inzake het voorgenomen besluit van het college van b&w om borg te staan voor een lening aan Stichting DZC'68 promotie.

Aanleiding

De Stichting DZC'68 promotie verzoekt de gemeente en de Stichting Waarborgfonds Sport (hierna SWS) om borg te staan voor een lening. Deze lening is nodig om te kunnen investeren in een nieuwe clubaccommodatie. In het sportbeleid is opgenomen dat het mogelijk is om een aanvraag te doen voor een borgstelling (*Doetinchem in Vorm 2012-2016 - raadsbesluit 12 januari 2012*). In november 2012 hebt u het thema vanuit het financiële perspectief besproken (*Doorlichting actieplan garantieportefeuille en verstrekte leningen - raadsbesluit 15 november 2012*). Wij willen, op basis van inhoud en beleid, aan het verzoek van DZC'68 promotie voldoen. Om voldoende zekerheid en controle te hebben, wordt aangesloten bij de randvoorwaarden van SWS. Op basis van de informatie in dit raadsvoorstel en de analyse van SWS (in bijlage) verzoeken wij u om wensen en bedenkingen aan ons kenbaar te maken.

Achtergrond

Sportpark Zuid is begin jaren '70 gerealiseerd. Dat betekent dat nu delen van accommodatie aan vervanging toe zijn. De kantine, die de vereniging in gebruik heeft, is eigendom van de stichting. Hiervoor heeft de gemeente een recht van opstal verleend. De kantine is te klein om op wedstrijddagen de circa 1500 gebruikers te faciliteren. Ook de staat van onderhoud van de kantine is onvoldoende. Nadat de geplande investeringen zijn afgerond, hoeven de komende jaren geen grote investeringen meer gedaan te worden. De gemeente is verantwoordelijk voor voldoende kleedruimte en velden. De Stichting DZC'68 promotie is verantwoordelijk voor de kantine. Uiteraard hebben de gemeente en DZC'68 intensief samen opgetrokken om te komen tot een optimale projectrealisatie. De bepaling van de behoefte aan ruimte is afgestemd op basis van de afgesproken normeringen.

Kern

De stichting DZC'68 promotie wil graag een nieuwe clubaccommodatie realiseren. Voor de investering moet een bedrag worden geleend. Het verzoek van de voetbalvereniging aan de gemeente is om garant te staan voor de lening. De SWS heeft al besloten om een borgstelling te verlenen met een maximumbedrag van € 250.000,-. Deze borgstelling kan worden geformaliseerd in een akte van medeborgstelling aan de gemeente Doetinchem. Een van de voorwaarden is dat de gemeente Doetinchem garant moet staan voor de volledige looptijd jegens de BNG of een vergelijkbare instantie. Een deel van het risico wordt door SWS overgenomen door een akte van medeborgstelling die wordt afgegeven aan de gemeente Doetinchem.

Opschortende voorwaarden SWS

SWS heeft de volgende opschortende voorwaarden geformuleerd:

1. de lening met de kredietverstrekker moet binnen een half jaar na dagtekening van de brief van SWS worden afgesloten. Als hieraan niet wordt voldaan, wordt de toekenning van de borgstelling ingetrokken en de aanvraag geseponeerd;

2. de gemeente Doetinchem is bereid om voor de volledige looptijd garant te staan jegens de BNG of een vergelijkbare bank. Een deel van het risico wordt door SWS overgenomen middels het verstrekken van een borgstelling;
3. de gebruiksrechten van de ondergrond zijn voldoende gewaarborgd gedurende de looptijd van de financiering;
4. een hypotheek wordt gevestigd waarbij de SWS eventueel gezamenlijk met de gemeente het eerste recht van hypotheek verkrijgt;
5. middels definitieve offertes wordt aangetoond dat de bedragen in het rapport niet worden overschreden;
6. de besparing middels zelfwerkzaamheid is vooraf voldoende onderbouwd
7. de benodigde vergunningen zijn verleend;
8. er is overeenstemming met de fiscus over het verrekenen van de btw
9. de bijdragen van derden van € 200.000,- kunnen voldoende worden onderbouwd, waarbij een substantieel deel op de rekening van de stichting moet zijn bijgeschreven;
10. een eventuele aanvullende financiering zal tot een nieuwe toetsing leiden. Het toekenningsbesluit vervalt op dat moment;
11. de gebruikersovereenkomst tussen stichting en vereniging wordt vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan SWS;
12. de opbrengst afkomstig van de uitgifte van ledencertificaten moet vooraf voldoende worden aangetoond. Ook de voorwaarden waartegen de certificaten worden uitgegeven, moeten vooraf ter goedkeuring aan SWS worden verstrekt;
13. de door de stichting begrote verhuuropbrengst middels langlopende huur-/gebruikscontracten is onderbouwd.

DZC'68 heeft een sterke achterban. De achterban is bereid om zelf de handen uit de mouwen te steken. Verder is in het verleden ook gebleken dat er bijdragen in natura kunnen worden geleverd. Acties en het aanboren van fondsen en subsidies zijn succesvol geweest. Ook schatten wij in dat er voldoende potentieel is om de ledencertificaten uit te kunnen geven. SWS wil voor het verstrekken van de borgstelling wel een sterker bewijs dat de onderdelen succesvol zullen zijn. Wij sluiten ons daarbij aan. In het SWS-rapport is duidelijk opgenomen dat indien toch blijkt dat het verhogen van de lening nodig is om de financiering rond te krijgen, de haalbaarheid opnieuw getoetst wordt en de afgegeven borgstelling komt te vervallen.

Beleid garantstellingen gemeente Doetinchem

De bevoegdheid tot het verstrekken van een garantie ligt bij ons college. Als het gaat om een bedrag van € 100.000,- of meer dan moet u als raad vooraf wensen en bedenkingen in kunnen brengen. Bij het beoordelen van de borgstellingen zijn twee aspecten leidend:

1. Het maatschappelijk belang
2. Het ingeschatte risico (weer te geven in de matrix risico effect van de gemeente Doetinchem).

Voor aan sport gerelateerde borgstellingen is bovendien de lijn dat altijd samengewerkt wordt met de SWS. De gemeente Doetinchem wil graag dat Doetinchemmers sporten en bewegen. Voor een aantal sporten, waaronder voetbal, heeft de gemeente zich ook verantwoordelijk gesteld. DZC'68 zet zich in hoge mate in voor het maatschappelijk belang. Voor leden, omgeving en verschillende doelgroepen organiseert de vereniging een passend aanbod aan sport, beweeg- en recreatieve activiteiten. In de financiële paragraaf gaan we nader in op het financiële risico.

Past het voorstel in de planning?

Voor DZC'68 is het belangrijk dat u op korte termijn een besluit neemt. De voorbereidingen voor het vervangen van kleedkamers (gemeente) en kantine (verenigingen) zijn al zo goed als gereed. Om te kunnen starten met de bouw eind 2015 / begin 2016 zijn de borgstellingen noodzakelijk. Het traject met betrekking tot de sportcoöperatie heeft geen invloed op locatie van of investering in de accommodatie. Er is op dit moment geen aanleiding om aanpassingen te doen in omvang of locatie van sportverenigingen. De verwachting is dat Sportpark Zuid en de Bezelhorst voor de stad Doetinchem de centrale parken blijven.

Financieel kader

Investerings en Financieringsplan nieuwbouw accommodatie DZC'68

Investerings		Financieringsplan	
Nieuwbouw accommodatie	965.400	Eigen liquiditeiten	0
Overname spelmateriaal	30.000	Verrekenbare omzetbelasting	226.800
Leges + architect	60.000	Zelfwerkzaamheid	75.000
Notaris + accountant	4.425	Subsidie gemeente	0
Bankkosten	750	Bijdragen van derden	200.000
Overige adviseurs	19.425	Ledencertificaten	30.000
Bijkomende kosten	0	Sponsoring materialen	25.000
Onvoorzien en afronding	0	Te lenen bedrag	750.000
Subtotaal	1.080.000	Totaal	1.306.800
Omzetbelasting	21%	226.800	
Totaal	1.306.800		

Uit het investerings- en financieringsplan wordt duidelijk dat het te lenen bedrag om de realisatie haalbaar te maken € 750.000,- bedraagt. SVWS staat jegens de gemeente borg voor een bedrag van € 250.000,- (het maximale bedrag voor het waarborgfonds) voor een looptijd van 15 jaar. De lening wordt echter afgelost in een termijn van 20 jaar. Dit betekent dat de gemeente Doetinchem de laatste 5 jaar van de looptijd alleen garant staat voor het restant van de hoofdsom.

Hoe groot is het risico dat de gemeente wordt aangesproken op de borgstelling?

Het waarborgfonds en de gemeente maken een inschatting van het risico. Als het waarborgfonds risico's ziet, worden deze benoemd en moeten deze worden beperkt. Het waarborgfonds geeft geen borgstelling af als dit niet verantwoord is. Ook voor DZC'68 is dit niet aan de orde. Het bestuur maakt een weloverwogen afweging of de lening reëel is en heeft dit ook afgestemd met de leden. De inkomsten (voornamelijk voortkomend uit contributies) en uitgaven zijn transparant. De gemeente Doetinchem is nog nooit aangesproken op borgstellingen voor amateursportverenigingen.

Verantwoordelijkheden en risico's

SVWS heeft de financiële positie van DZC'68 beoordeeld. De vermogenspositie inclusief de reserves wordt als redelijk beoordeeld. Naar aanleiding van een naheffing van de fiscus voor de loonbelasting is gezorgd voor een jaarlijkse begeleiding van een accountant/fiscalist. De liquiditeitspositie is matig. De rekening-courantfaciliteit bij de bank van € 22.500,- zorgt ervoor dat er voldoende ruimte is om aan de lopende verplichtingen te kunnen voldoen. Er is derhalve geen ruimte voor een eigen inbreng ten behoeve van de investering.

SWS heeft een financiële inschatting gemaakt. Het fonds acht de positie stabiel en is bereid om borg te staan. Niet alleen voor de korte maar ook op middellange en lange termijn is de investering verantwoord. SWS heeft een aantal randvoorwaarden en indicatoren benoemd om grip te houden op de financiële positie. Wij sluiten ons hierbij aan. Samenvattend kan gesteld worden dat er voldoende zekerheden en volgmogelijkheden zijn ingebouwd. Risicokans en effect (zoals uitgesplitst in de gemeentelijke risicomatrix) vallen in de categorie geel.

In het sportbeleid ligt vast dat verenigingen een verzoek voor een borgstelling kunnen doen. Er wordt altijd gekeken naar de draagkracht van de vereniging en het toekomstperspectief. Voor het maken van de juiste afwegingen met betrekking tot de noodzakelijke capaciteit worden gestandaardiseerde normeringen gebruikt.

Bestuursopdracht herijking van het beleid voor borgstellingen en garanties sport en cultuur

Naar aanleiding van diverse dossiers met betrekking tot garantstellingen hebben wij over de algemene ontwikkelingen gesproken. Wij zijn van mening dat het wenselijk is om de omvang van de huidige garanties te beperken. Het beleid voor borgstellingen sport en cultuur is aan herijking toe. Hiervoor dient een bestuursopdracht te worden opgesteld.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten