

Voorstel: de belastingverordeningen 2016 vaststellen.

Aanleiding

Uw raad wordt elk jaar voorgesteld om de belastingverordeningen voor het volgende jaar vast te stellen. Dit is nodig voor een juiste uitvoering van de te heffen belastingen en de uitwerking van die belastingen. Ook dit jaar leggen wij de belastingverordeningen voor het komende jaar aan u voor.

De gemeentelijke belastingen zijn te onderscheiden in de volgende drie typen belastingen:

1.) De *algemene belastingen* komen ten goede aan de algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. In onze gemeente hanteren we de volgende algemene belastingen:

- hondenbelasting;
- onroerendezaakbelastingen;
- parkeerbelastingen;
- precariobelasting;
- reclamebelasting Akkermansweide;
- reclamebelasting bedrijventerreinen;
- reclamebelasting binnenstad;
- Wegsleepverordening.

De wegsleepverordening is overigens geen echte belastingverordening. Omdat deze verordening nauw verbonden is met de verordening op de parkeerbelastingen, stelt u deze verordening ook jaarlijks vast.

2.) *Bestemmingsheffingen* zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voor bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die de gemeente voor de betreffende taak of voorziening maakt. Onder deze categorie vallen:

- rioolheffing;
- afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

3.) *Retributies* worden geheven als de gemeente een specifieke dienst verleent. Net als de bestemmingsbelastingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn. We kennen de volgende retributies in de gemeente Doetinchem:

- leges;
- lig-, kade- en terreingeld;
- lijkbezorgingsrechten;
- marktgeld.

Kern

Op 5 november 2015 hebt u de begroting 2016 vastgesteld. Onderdeel van de begroting is de paragraaf lokale heffingen. Hierin zijn de geraamde belastingopbrengsten voor 2016 opgenomen. Uitgangspunt hierbij was dat de opbrengsten van de algemene belastingen zijn verhoogd met een trendmatige aanpassing van 0,8 % (algemene prijsontwikkeling) volgens de meicirculaire van de VNG. De bestemmingsheffingen en de retributies worden in principe 100% kostendekkend geheven.

Om de in de begroting 2016 geraamde opbrengsten te realiseren, dienen de belasting-tarieven te worden aangepast. Verder is het van belang dat redactionele wijzigingen worden doorgevoerd om de verordeningen actueel en juridisch bindend te houden.

De bij wet vastgestelde tarieven worden in overeenstemming gebracht met de nieuwe wettelijk voorgeschreven tarieven. Dit zijn bijvoorbeeld de tarieven uit de Legesverordening voor aanvragen van reisdocumenten en enkele tarieven voor de burgerlijke stand.

Financiën en Juridisch

Per belastingverordening geven wij u een nadere toelichting. Hierbij geven wij de belangrijkste financiële en juridische wijzigingen aan. Ten slotte geven we u in een overzicht aan wat de gevolgen zijn voor de burger.

1. De Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2016

De tarieven voor de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten worden bepaald op basis van kostendekkendheid. Bij de afvalstoffenheffing wordt gerekend met de aantallen eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens en een verdeling tussen variabele en vaste kosten. De kosten binnen het product afval zijn niet gestegen. Dit leidt ertoe dat wij de tarieven voor 2016 niet hebben verhoogd:

eenpersoonshuishoudens	€ 201,00	(2015	€ 201,00)
meerpersoonshuishoudens	€ 246,00	(2015	€ 246,00)

De tarieven voor het gebruik van extra rolemmers hebben we wel aangepast. Dit is het gevolg van het grondstoffenplan dat u op 9 juli 2015 hebt vastgesteld. Hierin is bepaald dat de hoeveelheid restafval verminderd moet worden en dat de scheiding van andere afvalstromen verbeterd moet worden. Wij stellen daarom voor om het tarief voor het gebruik van een extra grijze rolemmer voor het restafval te verhogen. Daarnaast stellen wij voor om de tarieven voor het gebruik van extra rolemmers voor het gft-afval (groen) en papier (blauw) te verlagen. Ook hebben wij een nieuw tarief opgenomen voor het gebruik van een extra rolemmer voor het plastic afval (oranje). Hieronder vindt u een overzicht van de tarieven voor het gebruik van de extra rolemmers:

het aanbieden van een extra grijze rolemmer (restafval)	€ 114,96	(2015	€ 103,80)
het aanbieden van een extra groene rolemmer (gft-afval)	€ 49,92	(2015	€ 63,00)
het aanbieden van een extra blauwe rolemmer (papier)	€ 30,00	(2015	€ 43,20)
het aanbieden van een extra oranje rolemmer (plastic)	€ 30,00		

2. De Verordening hondenbelasting 2016

Tijdens de begrotingsbehandeling op 5 november 2015 hebt u gesproken over de hondenbelasting. U hebt besloten om voor 2016 de hondenbelasting te handhaven en bij de komende voorjaarsnota te evalueren. Wij zullen dan inzichtelijk maken of de hondenbelasting vanaf 2017 kan worden verlaagd tot kostendekkende tarieven.

De tarieven hondenbelasting voor 2016 hebben wij verhoogd op basis van de algemene prijsontwikkeling van 0,8 %. De nieuwe tarieven worden daardoor:

tarief 1 ^e hond	€ 69,84	(2015	€ 69,36)
tarief 2 ^e hond	€ 104,76	(2015	€ 104,04)
tarief 3 ^e hond	€ 139,36	(2015	€ 138,72)
tarief 4 ^e hond	€ 174,60	(2015	€ 173,40)
tarief 5 ^e hond	€ 209,52	(2015	€ 208,08)
tarief voor een 6 ^e en elke volgende hond	€ 244,44	(2015	€ 242,76)
kenneltarief	€ 401,52	(2015	€ 399,00)

3. De Legesverordening 2016

De Legesverordening 2016 is volledig gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De leges zijn betalingen die de gemeente kan heffen voor het verstrekken van diensten. Uitgangspunt bij het vaststellen van de legestarieven is de kostendekkendheid. Er mag geen winst worden gemaakt. De tarieventabel behorende bij de legesverordening bestaat uit drie titels:

Titel 1 Algemene dienstverlening

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn (EDR).

Kruissubsidiëring in de legesverordening is toegestaan. Onder kruissubsidiëring wordt verstaan: het hoger vaststellen van tarieven van leges voor sommige diensten om daarmee de tarieven voor andere diensten laag te kunnen houden. Volgens dit systeem worden over het geheel alle kosten gedekt, maar wordt voor kleinere projecten (aanvraag vergunning dakkapel) een korting op de werkelijke kosten verleend, en betalen grotere projecten wat extra's.

Uw raad heeft op 29 januari 2015 het raadsvoorstel leges omgevingsvergunning vastgesteld. Hierin hebt u bepaald dat het tarievenstelsel voor de bouwleges met ingang van 2016 wordt herzien op basis van het gemiddelde tarief van alle ODA-gemeenten. Dit raadsbesluit hebben wij verwerkt in de tarieven voor 2016. Het gevolg van dit raadsbesluit is dat de tarieven voor de kleinere bouwaanvragen met meer dan 0,8% stijgen en dat dit een meeropbrengst van € 200.000 oplevert. De overige legestarieven hebben wij wel verhoogd met de afgesproken trendmatige verhoging van 0,8%.

Naast bovengenoemde financiële wijzigingen stellen we ook een juridische wijziging voor. In de legesverordening zijn ook tarieven opgenomen die gebaseerd zijn op Rijksregelgeving. Het komt voor dat deze tarieven wijzigen nadat de legesverordening al is vastgesteld. In de huidige situatie moet u dan een wijzigingsverordening vaststellen. De besluitvormingsprocedure voor belastingverordeningen (van ambtelijke voorbereiding tot en met raadsbesluit) kan in dat geval belemmerend werken. Ook kan het gewenst zijn een redactionele wijziging op korte termijn door te voeren. Om de gewenste flexibiliteit en de te betrachten spoed te bereiken, is het handig om de bevoegdheid tot vaststelling van de wijziging van Rijksregelgeving aan het college over te dragen. Artikel 156 van de Gemeentewet maakt delegatie mogelijk. Het overdragen van de bevoegdheid aan het college om deze 'kleine' wijzigingen vast te stellen leidt tot een efficiëntere werkwijze.

Voorbeelden zijn de tarieven voor het aanvragen van akten burgerlijke stand, reisdocumenten, rijbewijzen, papieren verstrekking uit de basisregistratie personen, verklaring omtrent het gedrag en vergunningen die gebaseerd zijn op de Wet op de kansspelen.

Om het voorgaande te realiseren, hebben wij in de Legesverordening 2016 de volgende bepaling opgenomen:

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden

Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen:

- a. van zuiver redactionele aard zijn;
- b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende hoofdstukken of onderdelen van titel I van de tarieventabel betreft:
 1. onderdeel 1.1.8 (akten burgerlijke stand);
 2. hoofdstuk 2 (reisdocumenten);
 3. hoofdstuk 3 (rijbewijzen);

4. onderdeel 1.4.5 (papieren verstrekking uit de basisregistratie personen);
5. hoofdstuk 6 (verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens);
6. onderdeel 1.9.1 (verklaring omtrent het gedrag);
7. hoofdstuk 16 (kansspelen);

een en ander voor zover met deze wijzigingen niet al bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Ook moet in de aanhef van de Legesverordening melding gemaakt worden van het delegatieartikel uit de Gemeentewet (artikel 156).

4. De Verordening lig-, kade- en terreingelden 2016

De tarieven voor de lig-, kade- en terreingelden hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%.

5. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2016

De tarieven voor de lijkbezorgingsrechten hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%.

6. De Verordening marktgeld 2016

De tarieven voor de marktgelden hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%.

7. De Verordening onroerendezaakbelastingen 2016

Alle onroerende zaken worden jaarlijks gewaardeerd. De voor het jaar 2016 vast te stellen woz-waarden hebben betrekking op de peildatum 1 januari 2015. Voor het vaststellen van deze waarden moet gebruikgemaakt worden van de verkoopgegevens die rond de peildatum zijn gerealiseerd. De woz-waarde vindt de burger jaarlijks terug op zijn aanslag gemeentelijke belastingen. De waardeontwikkeling voor de woningen laat op de waardepeildatum 1 januari 2015 voor het eerst in jaren een stijging zien ten opzichte van 1 januari 2014. De woz-waarden van de andere objecten (bedrijven en instellingen) zijn opnieuw gedaald.

De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen voor 2016 is ten opzichte van 2015 geïndexeerd met de prijsontwikkeling van 0,8% uit de meicirculaire gemeentefonds 2015. Ook is er rekening gehouden met de verwachte toename van het aantal woningen en niet-woningen voor het belastingjaar 2016.

Voor de burger leidt het voorgaande tot een gemiddeld hogere aanslag van circa 0,8%.

Dit zegt echter nog niets over de hoogte van de tarieven ozb. Deze worden op de volgende manier berekend. U hebt tijdens de begrotingsbehandeling de opbrengst ozb vastgesteld. Hierbij is rekening gehouden met bovengenoemde uitgangspunten. Vervolgens wordt gekeken wat de verwachte woz-waarden zullen zijn. Door de gewenste opbrengst te delen door de verwachte woz-waarden, wordt uiteindelijk het tarief bepaald. Hierdoor wordt er, bij de berekening van het tarief, automatisch rekening gehouden met de stijging en daling van de woz-waarden.

Wij stellen voor 2016 de volgende tarieven voor:

a. de gebruikersbelasting:	niet woningen:	0,2062%
b. de eigenarenbelasting:	niet woningen:	0,2164%
c. de eigenarenbelasting:	woningen	0,1321%

8. De Verordening parkeerbelastingen 2016

Wij stellen voor om de parkeertarieven nu niet te verhogen. In de loop van 2016 gaan we een aanpassing van de parkeertarieven afwegen. Deze afweging zal meeliften in de uitwerking van het onderzoek parkeren en aanvalsplan binnenstad in 2016.

9. De Verordening precariobelasting 2016

De tarieven voor de precariobelasting hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%.

10. De Verordening reclamebelasting Akkermansweide 2016

Deze belasting is in 2015 op verzoek van de stichting Parkmanagement bedrijventerrein Akkermansweide ingevoerd. Deze stichting heeft verzocht om voor 2015 een tarief op te nemen dat gelijk is aan het starttarief van de Verordening reclamebelasting bedrijventerreinen uit 2012. Dit was een bedrag van € 435,-. Omdat de belastingplichtige ondernemers op het bedrijventerrein Akkermansweide pas in het eerste kwartaal van 2015 door de stichting op de hoogte zijn gebracht, is besloten om voor 2015 een tarief van € 341,25 (9 maanden) op te nemen. Het jaartarief van € 435,- voor de reclamebelasting Akkermansweide hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 438,48 voor 2016 (2015: € 341,25).

11. De Verordening reclamebelasting bedrijventerreinen 2016

Het tarief voor de reclamebelasting bedrijventerreinen hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 457,68 voor 2016 (2015: € 454,08).

12. De Verordening reclamebelasting binnenstad 2016

Het tarief voor de reclamebelasting binnenstad hebben wij voor 2016 verhoogd met 0,8%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 520,32 voor 2016 (2015: € 516,24).

13. De Verordening rioolheffing 2016

Het tarief voor de rioolheffing wordt bepaald op basis van kostendeckendheid. Op grond van de Wet gemeentelijke watertaken is het rioolrecht met ingang van 2010 omgevormd tot een bredere rioolheffing. In de wet is het oude gemeentelijk rioolrecht gewijzigd in een bestemmingsheffing.

De totale kosten van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) en het aantal aansluitingen in de gemeente Doetinchem leiden tot het tarief van de rioolheffing. Voor 2016 betekent dit dat het tarief alleen wordt verhoogd met 0,8% overeenkomstig de loon- en prijsontwikkelingen. Wij stellen daarom een tarief voor van € 202,20 voor 2016 (2015: € 200,40).

14. De Wegsleepverordening 2016

De tarieven van de Wegsleepverordening worden vastgesteld op basis van een overeenkomst die is gesloten met een particulier bedrijf. Dit bedrijf verzorgt de overbrenging van voertuigen naar de daarvoor aangewezen bewaarplaats. Ten opzichte van 2015 zijn deze tarieven trendmatig verhoogd.

Gevolgen voor de burger

Hieronder zijn de gevolgen in beeld gebracht voor de burger wat betreft de onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing, de zogenaamde gemeentelijke woonlasten. Hierbij is rekening gehouden met de gemiddelde waardeverandering voor woningen in de gemeente Doetinchem. In individuele gevallen kan dit natuurlijk afwijken.

Een meerpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde woningwaarde

	2015	2016	Stijging
WOZ-waarde	€ 184.000,00	€ 186.000,00	1,13%
Onroerendezaakbelasting	€ 245,09	€ 245,71	
Afvalstoffenheffing meerpers. huish.	€ 246,00	€ 246,00	
Rioolheffing	€ 200,40	€ 202,20	
Totaal	€ 691,49	€ 693,91	0,35%

Een éénpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde woningwaarde

	2015	2016	Stijging
WOZ-waarde	€ 184.000,00	€ 186.000,00	1,13%
Onroerendezaakbelasting	€ 245,09	€ 245,71	
Afvalstoffenheffing éénpers. huish.	€ 201,00	€ 201,00	
Rioolheffing	€ 200,40	€ 202,20	
Totaal	€ 646,49	€ 648,91	0,37%

Een meerpersoonshuishouden in een huurwoning

	2015	2016	Stijging
Afvalstoffenheffing meerpers. huish.	€ 246,00	€ 246,00	
Rioolheffing	€ 200,40	€ 202,20	
Totaal	€ 446,40	€ 448,20	0,40%

Een éénpersoonshuishouden in een huurwoning

	2015	2016	Stijging
Afvalstoffenheffing éénpers. huish.	€ 201,00	€ 201,00	
Rioolheffing	€ 200,40	€ 202,20	
Totaal	€ 401,40	€ 403,20	0,45%

Communicatie

Na het vaststellen door uw raad van de belastingverordeningen 2016 worden deze integraal bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl. De verordeningen zullen daarna ook op de website www.overheid.nl worden geplaatst.

Bijlage

De belastingverordeningen hebben wij als bijlagen bij dit voorstel toegevoegd.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

bc. N.E. Joosten