

**Agenda voor de beeldvormende raad van 3 december 2015**

Op donderdag 3 december 2015 heeft de gemeenteraad een beeldvormende bijeenkomst. In die bijeenkomst bereidt de raad zich voor op de raadsvergadering van 17 december 2015. U bent van harte welkom om deel te nemen aan de vergadering in het stadhuis, Raadhuisstraat 2, Doetinchem.

De eerste twee bijeenkomsten (parallelsessies) beginnen om 19.30 uur. Na een pauze om 20.30 uur beginnen de tweede parallelsessies om 21.00 uur. Eindtijd is omstreeks 22.30 uur.

**1A, 19.30 uur, raadzaal****voorzitter: B. Vonk; griffier: M. Bolten****1. Verevening en risicodeling jeugdzorg**

Voor 2015 geldt een verevening en risicodeling voor het totale jeugdbudget voor de hele Achterhoek. Voor 2016 stellen de colleges van de Achterhoekse gemeenten een andere verevening voor, namelijk om deze te beperken tot de zorgvormen landelijke zorg, bovenregionale zorg, jeugdbescherming/-reclassering en alle individuele voorzieningen met verblijf. Op deze zorgvormen hebben gemeenten weinig tot geen invloed en het is kostbare zorg. Volgens het voorstel blijven in 2016 buiten de verevening: de lokale toeleiding, apparaatskosten, ambulante jeugdhulp en PGB's. Gemeenten kunnen hierop sturen en daarmee dus financieel voordeel behalen bij succes.

**2. Belastingverordeningen 2016**

De gemeenteraad stelt jaarlijks de belastingverordeningen voor het komende jaar vast. Er zijn drie typen gemeentelijke belastingen: algemene belastingen, bestemmingsheffingen en retributies. Bij het vaststellen van de begroting 2016 heeft de raad de geraamde opbrengsten van de *algemene belastingen* vastgesteld. Uitgangspunt voor de opbrengsten was een verhoging van 0,8% (algemene prijsontwikkeling).

De *bestemmingsheffingen* en *retributies* worden kostendekkend geheven. Het voorstel geeft een toelichting per belastingverordening en beschrijft de gevolgen voor de inwoners.

**3. Bestemmingsplan opstelspoor**

Bij het treinstation Doetinchem is geen ruimte voor een opstelspoor. De vervoerder brengt elke dag de laatste treinstellen (10) naar het spoorwegemplacement in Arnhem. Dit kost veel tijd. De provincie Gelderland heeft Prorail gevraagd om een opstelspoor bij het station in Doetinchem te realiseren. Dan kan de vervoerder de treinstellen aan het einde van de dag daar parkeren. Een opstelspoor past niet in het geldende bestemmingsplan. Daarom legt het college een nieuw bestemmingsplan voor aan de raad.

**4. Afwijzing verzoek woonbestemming Dennenweg 148 A**

Het gebouw aan de Dennenweg 148 A wordt momenteel als woning bewoond. Het heeft echter geen woonbestemming. De eigenaar verzoekt de raad, nadat het college een eerder verzoek heeft afgewezen, om op het gebouw een woonbestemming te leggen. Het raadsvoorstel beschrijft de zienswijze die de aanvrager heeft op deze kwestie en de reactie van het college daarop.

**5. Revitalisering bedrijventerrein de Huet**

De gemeente wil komen tot transformatie van dit bedrijventerrein. Dit sluit aan bij de Structuurvisie 2035; het gaat om bestrijding van leegstand en aanpak van verloedering, een wateropgave en revitalisering. Het college vraagt de raad voor de uitvoering van de transformatie € 1,6 miljoen ter beschikking te stellen. Het gehele transformeren van het bedrijventerrein gaat veel meer geld kosten. Die middelen heeft de gemeente op het ogenblik niet. Het college is alert op financiële kansen voor een vervolg.

## Agenda voor de beeldvormende raad van 3 december 2015

**1B, 19.30 uur, werkcafé          voorzitter: A. van de Haar; griffier: M. Schennink**

**6. Aanvraag tegemoetkoming kosten opsporing explosieven**

De gemeente heeft kosten gemaakt voor het opsporen en opruimen van conventionele explosieven. Dit is gebeurd bij de projecten Stationsomgeving, Vitaal stadscentrum-flaneersteiger, A18 Bedrijvenpark en Oostelijke randweg. De gemeente moet de kosten zelf betalen. Ze kan bij het ministerie een aanvraag doen voor een tegemoetkoming in de opsporingskosten. De gemeente moet daarvoor wel een raadsbesluit overleggen waarin duidelijk wordt wat de noodzaak van opsporing en ruiming is en wat de kosten zijn.

**7. Uitvoering motie Ruim op die regels**

De raad heeft in 2014 de motie 'Ruim op die regels' aangenomen. In dit raadsvoorstel beschrijft het college hoe het de motie heeft uitgevoerd. Het college stelt voor om twee verordeningen in te trekken die overbodig zijn geworden. Daarnaast beschrijft het college enkele andere acties ter uitvoering van de motie.

**8. Herziening Algemene plaatselijke verordening**

De huidige Algemene plaatselijke verordening (Apv) is van 2009. Er zijn meerdere redenen om de Apv aan te passen. Eén daarvan is de wens van de raad om minder regels te hebben. Andere redenen zijn recente rechterlijke uitspraken en nieuwe ontwikkelingen en landelijke projecten waaronder de reorganisatie van de politie.

Alle artikelen in de Apv zijn doorgenomen op nut en noodzaak: leiden de artikelen tot verhoging van lastendruk bij inwoners en/of zijn ze door ontwikkelingen in de tijd inmiddels overbodig? In de bijlage staat per artikel een toelichting op de wijzigingen.

**9. Financieel verdeelmodel bijdrage gemeenten aan VNOG**

Het algemeen bestuur van VNOG wil een nieuw financieel verdeelsysteem invoeren, waarbij de gemeenten evenredig meebetalen aan de VNOG. Dat verdeelsysteem gaat uit van de risico's per gemeente. In dit raadsvoorstel beschrijft het college vier uitgewerkte modellen voor een verdeelsysteem. Het college raadt model 3 aan. Dat heeft als basis het gemeentefonds. Het college beschrijft de voor- en nadelen van dit model.

**10. Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek (ODA)**

Doetinchem neemt deel in de gemeenschappelijke regeling (ODA). De ODA voert de wettelijke milieutaken uit voor tien gemeenten in de regio Achterhoek en de provincie Gelderland. Het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaven. De gemeenschappelijke regeling (GR) moet worden aangepast vanwege wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Om GR te mogen wijzigen, heeft het college toestemming nodig van de raad. Met dit raadsvoorstel geeft de raad die toestemming.

**PAUZE van 20.30 uur tot 21.00 uur**

**2A, 21.00 uur, raadzaal          voorzitter: S. Kroon; griffier: M. Bolten**

**11. Bestemmingsplan Bilderdijkstraat - nieuwbouw IKC Noord**

De raad heeft in februari 2015 een besluit genomen over de locatie van het IKC en de uitgangspunten voor de realisatie ervan. Het IKC past echter niet binnen het huidige

**Agenda voor de beeldvormende raad van 3 december 2015**

bestemmingsplan. daarom stelt het college voor om het bestemmingsplan aan te passen. Het college gaat in op de planologische inpassing van de vijf uitgangspunten. Er zijn acht zienswijzen op het bestemmingsplan ingediend. Deze leiden niet tot aanpassing van het bestemmingsplan. Het college heeft besloten om toe te staan dat aan de zuidzijde van het IKC de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op enkele punten wordt overschreden.

**12. Verkoop tennishal, Sportweg 9, aan Graafschap College**

De raad was al geïnformeerd over het plan van het college om de tennishal te verkopen. Het Graafschap College is de koper; het wil er een nieuw gebouw zetten voor de opleidingen Sport & Bewegen en Veiligheid & Vakmanschap. Volgens de financiële afspraken moet het college de raad gelegenheid geven tot het uitspreken van wensen en bedenkingen bij aan- of verkopen boven de € 250.000. Het college vraagt de raad geen wensen en bedenkingen te hebben ten aanzien van de verkoop.

**13. Bestemmingsplan Sportweg**

Het bestemmingsplan Sportweg - 2015 is nodig voor de bouw van een nieuwe school van het Graafschap College. In 2008 hebben gemeente en het Graafschap College een akkoord gesloten voor de bouw van die school op de plek van de voormalige tennishal. Hierin komen de opleidingen Sport & Bewegen en Orde & Veiligheid. De opleidingen passen in de omgeving ( sportpark Zuid en de breedtesporthal). Met het bestemmingsplan stelt het college voor om af te wijken van de geldende parkeernormen en de afdracht aan het parkeerfonds. Dubbelgebruik van de parkeerplaatsen is namelijk mogelijk op deze locatie. Dit is verwerkt in de planregels bij dit bestemmingsplan. Ook heeft het college onlangs een hogere waarde van geluidbelasting op deze locatie vastgesteld.

**14. Integraal huisvestingsplan onderwijs 2016**

Het college heeft het huisvestingsprogramma 2016 vastgesteld. Daarin staan de vergoeding van kosten van eerste inrichting van het onderwijsleerpakket en meubilair in verband met uitbreiding van het aantal leerlingen van drie scholen: Canadaschool (€ 10.000), Wilhelminaschool (€ 9.500) en de IJsselborgh (€ 130.500). De totale kosten voor het huisvestingsprogramma onderwijs 2016 zijn € 150.000, de bijbehorende kapitaallasten zijn € 12.955. Het college stelt voor een krediet van € 150.000 beschikbaar te stellen en de jaarlijkse lasten ten laste te brengen van de reserve onderwijshuisvesting.

**15. Vaststellen krediet projecten onderwijshuisvesting**

Op dit moment zijn drie projecten huisvesting onderwijs in uitvoering of in voorbereiding. Het betreft nieuwbouw voor de scholen De IJsselborgh, basisschool Gaanderen en IKC Noord. Deze projecten zijn opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP). Het college vraagt de raad om de kredieten voor de bouw en voor de additionele kosten vast te stellen.

**16. Benoeming leden Raad van toezicht stichting IJsselgraaf**

In 2014 is het een raad van toezichtmodel ingevoerd bij stichting IJsselgraaf. De leden van de raad van toezicht worden door de gemeenteraad benoemd. Stichting IJsselgraaf heeft twee personen voorgedragen. Het college stelt voor deze twee personen te benoemen. De Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad heeft hiermee ingestemd. De raden van Bronckhorst en Doesburg moeten ook een besluit nemen over de benoeming omdat zij deel uitmaken van de gemeenschappelijke regeling IJsselgraaf.

**Agenda voor de beeldvormende raad van 3 december 2015****2B, 21.00 uur, werkcafé**                      **voorzitter: H. Boerwinkel; griffier: M. Schennink****17. Uitgangspunten bestemmingsplan Ringweg 4 en 4a Wehl**

In het bestemmingsplan Buitengebied - 2012 waren de percelen Ringweg 4 en 4a opgenomen. De afdeling bestuursrechtspraak Raad van State heeft dit bestemmingsplan echter vernietigd en daarbij (o.a.) uitgesproken dat de vaststelling van het bouwvlak voor Ringweg 4 te Wehl in strijd is met het zorgvuldigheidsbeginsel. Dit heeft ertoe geleid dat de gemeenteraad in maart 2015 besloten heeft om voor Ringweg 4 en 4a een partiële bestemmingsplanprocedure uit te voeren. Het college legt nu de uitgangspunten voor het bestemmingsplan Ringweg 4 en 4a Wehl ter vaststelling voor aan de raad.

**18. Bestemmingsplan Vijverberg Zuid - 2015**

Vanwege ontwikkelingen op de woningmarkt en gewijzigde landelijke wetgeving heeft het college voor Vijverberg Zuid een nieuw verkavelingsplan opgesteld. Hierbij hoort een nieuw bestemmingsplan. Het verkavelingsplan laat het basisprincipe van het plangebied ongewijzigd, maar maakt meer flexibiliteit in de positie van de woningen mogelijk. Het ontwerp heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend; deze hebben niet geleid tot wijzigingen in het bestemmingsplan. Ambtshalve is een wijziging doorgevoerd over de afstand van hoofdgebouw tot de perceelgrens. Het college stelt aan de raad voor om het bestemmingsplan Vijverberg Zuid - 2015 gewijzigd vast te stellen.

**19. Uitkomst mediation Vijverberg-Zuid**

In 2007 is een bouwclaimovereenkomst afgesloten met Bemog en Reinbouw. Het college heeft de nakoming van die overeenkomst onderworpen aan mediation. Dit heeft geleid tot overeenstemming waarmee beide partijen actief voort kunnen in het plan Vijverberg-Zuid. De overeenstemming is vastgelegd in een vaststellingsovereenkomst. Het college is bevoegd om overeenkomsten te sluiten maar het vraagt aan de gemeenteraad om eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen over de bereikte overeenstemming.

**20. Nadere afspraken woongebied Wijnbergen**

In 2009 heeft de gemeente een samenwerkingsovereenkomst (SOK) afgesloten met de Grondexploitatie maatschappij Wijnbergen (GEM) voor de ontwikkeling van het woongebied Wijnbergen het Midden en Westen. De GEM moet volgens de SOK diverse opdrachten aan de gemeente doen. De GEM heeft door stagnerende woningbouw onvoldoende cashflow om de betalingen voor de aanleg van de ecologische verbindingzone te doen. GEM en college zijn al een tijd in onderhandeling over die betaling en nu hebben ze afspraken gemaakt. De afspraken komen als bijlage bij de SOK. Het college is bevoegd om de SOK aan te passen, maar het vraagt aan de gemeenteraad om eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen over van de bereikte overeenstemming.

---

**Toelichting op de vergaderingen van de gemeenteraad**

In de beeldvormende bijeenkomsten informeren raadsleden zich over een onderwerp. Dat doen zij door te inventariseren en vragen te stellen. Zo vormen raadsleden zich een compleet beeld van het betreffende agendapunt. Er wordt dus geen politiek debat gevoerd of een besluit genomen.



## **Agenda voor de beeldvormende raad van 3 december 2015**

Ook u hebt de mogelijkheid om met de raadsleden in gesprek te gaan over onderwerpen op de agenda. Via de griffie kunt u zich hiervoor aanmelden, telefoon (0314) 399541/377145 of per e-mail: [griffie@doetinchem.nl](mailto:griffie@doetinchem.nl).

De onderwerpen uit deze beeldvormende bijeenkomst komen in principe op de agenda van de raadsvergadering van 17 december 2015 voor een debat tussen de raadsfracties. Die avond sluit de gemeenteraad af met het nemen van besluiten over die onderwerpen.

Meer informatie en alle stukken die gaan over de agendapunten vindt u op <http://besluitvorming.doetinchem.nl>.

U kunt zich ook rechtstreeks tot een raadslid of fractie richten en proberen op die manier aandacht voor een zaak te krijgen. De namen, telefoonnummers en e-mailadressen kunt u vinden op de site <http://besluitvorming.doetinchem.nl> en in de gemeentegids.