

Verordening eigen bijdrage voorzieningen
maatschappelijke opvang gemeente Doetinchem
2014

voor beeldvormende raad

naam opsteller: G. Jansen
telefoonnummer: 373 818
e-mailadres: g.jansen@doetinchem.nl

Voorstel:

De Verordening eigen bijdrage voorzieningen maatschappelijke opvang gemeente Doetinchem 2014 vaststellen.

1. Inleiding

Gebruikers van voorzieningen voor maatschappelijke opvang (mo) en vrouwenopvang (vo) betalen een eigen bijdrage (tegemoetkoming in de verblijfskosten). Deze inning is ontstaan onder de Welzijnswet. Die wet is met de inwerkingtreding van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per 1 januari 2007 vervallen. De Welzijnswet bevatte zelf geen bepalingen over het heffen van deze bijdrage of over de hoogte ervan. De instellingen voor mo/vo stellen over het algemeen zelf de hoogte van deze bijdrage vast. Deze praktijk is na de inwerkingtreding van de Wmo doorgegaan. De Wmo kent echter slechts eigen bijdragen voor individuele voorzieningen, terwijl de mo/vo het karakter van een collectieve voorziening heeft.

Om drie redenen heeft de minister van VWS wat betreft dit onderwerp besloten de AWBZ en het Besluit maatschappelijke ondersteuning en het Bijdragebesluit zorg te wijzigen:

- a. het vastleggen in de wet van het aanmerken van de MO/VO als een voorziening;
- b. het voorkomen van een cumulatie van de eigen bijdrage voor de maatschappelijke opvang met een eigen bijdrage voor de AWBZ-begeleiding, die cliënten soms ontvangen;
- c. het verbeteren van de juridische basis van de heffing van de eigen bijdragen.

De Centrale Raad van Beroep heeft in 2010 de uitspraak gedaan dat voor het opleggen van een eigen bijdrage de wettelijke grondslag ontbreekt. In mei 2013 is inmiddels het voorstel tot wijziging van de Wmo aangenomen waarin dit hiaat is gecorrigeerd. Het besluit maatschappelijke ondersteuning is in dit kader eveneens aangepast. De wetswijziging treedt in werking op een bij Koninklijk Besluit te bepalen datum en werkt terug tot en met 19 april 2010. De invoering is gepland op 1 januari 2014.

2. Gemeentelijke verordening

De wijziging van het Besluit maatschappelijke ondersteuning moet een vertaling krijgen in een gemeentelijke verordening. Geregeld moet worden dat een cliënt die gebruikmaakt van mo-voorzieningen in ieder geval een bedrag ter grootte van het zak- en kleedgeld (overeenkomstig de bepalingen van de Wwb) overhoudt. Een deel van de cliënten in de maatschappelijke opvang ontvangt ook andere hulp, zoals AWBZ-begeleiding. Met zo'n verordening wordt ook zeker gesteld dat een cliënt geen dubbele eigen bijdragen betaalt in geval van samenloop met andere Wmo-voorzieningen of AWBZ-gefinancierde zorg, zoals bijvoorbeeld begeleiding (Bijdragebesluit zorg).

Doorvertaling van de landelijke bepalingen betekent dat in de Doetinchemse situatie alleen een bijdrageregeling behoeft te worden opgesteld voor cliënten van de crisisopvang en voor (ex-)daklozen, die geplaatst zijn in een door de instelling gehuurde woning en die daarbij begeleiding van die instelling ontvangen. Voor het dag- en nachtopvang voor daklozen geldt dat de eigen bijdrage niet via de verordening geregeld hoeft te worden als het gebruik van deze voorziening gratis is of als bij de ingang van deze voorziening vermeld is wat de vaste vergoeding is voor gebruikmaking van deze voorziening.

Voorgesteld wordt dit laatste toe te passen voor de Doetinchemse voorziening voor het dagcentrum De Werkplaats en de nachtopvang aan de Kapoeniestraat en daarmee voor deze voorzieningen de huidige werkwijze voort te zetten.

Tenslotte is Doetinchem geen centrumgemeente voor (en subsidiënt van) vrouwenopvang, zodat een eigen bijdrage voor dat onderdeel niet in de Doetinchemse verordening behoeft te worden geregeld.

3. Toelating tot voorziening en vaststelling en inning eigen bijdrage

Voor gebruik van een van deze twee voorzieningen (crisisopvang en woonbegeleiding in een door de instelling gehuurde woning) zijn twee besluiten nodig zijn:

1. het besluit tot toelating (of weigering van de toelating) tot deze voorziening;
2. een besluit waarbij de hoogte van de eigen bijdrage voor deze voorziening wordt bepaald.

De gemeente kan deze besluiten zelf nemen of met een gemeentelijk mandaat laten nemen en uitvoeren door de instelling. Het verdient aanbeveling aan te sluiten op de huidige werkwijze in de Doetinchemse situatie, waarbij zowel de toelating tot de voorziening alsook de vaststelling en inning van de eigen bijdrage door de instelling wordt uitgevoerd.

De verdere uitvoering van deze verordening wordt in handen gelegd van ons college. Wij zullen in een Besluit eigen bijdragen voorzieningen maatschappelijke opvang 2014 de regels voor de omvang van de verschuldigde eigen bijdragen vastleggen.

Zodra de verordening van kracht is en wij vervolgens het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit (met de nadere regels) hebben genomen, zal de instelling dan een gemeentelijk mandaat moeten krijgen. Ook zullen met de instelling dan verdere afspraken worden gemaakt over de uitvoering.

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. In de huidige subsidieovereenkomsten met de instelling voor maatschappelijke opvang houden wij al rekening met de eigen bijdragen die zij innen. De opbrengsten kunnen per jaar enigszins fluctueren. De instelling voor de maatschappelijke opvang heeft deze onzekerheid altijd voor eigen rekening genomen en ook dat blijft zo na vaststelling van de verordening.

Bij de bepaling van de eigen bijdrage geldt het algemene uitgangspunt dat de hoogte van de eigen bijdrage wordt bepaald op basis van de bijstandsnorm gekoppeld aan de persoonlijke situatie en gemaximeerd op het verschil tussen die bijstandsnorm en de norm voor persoonlijke uitgaven.

Wij stellen voor de verordening zo in te richten dat deze maatschappelijk herstel zoveel mogelijk bevordert. Om die reden is onder andere de mogelijkheid opgenomen om bij het bepalen van de eigen bijdrage ruimte te laten om rekening te houden met persoonlijke omstandigheden van de cliënt. Het kan nooit de bedoeling zijn om de cliënt (verder) in financiële problemen te brengen. Wij stellen voor om de vakantietoeslag buiten beschouwing te laten, evenals de onkostenvergoeding voor vrijwilligerswerk tot het wettelijke maximum, als de cliënt vrijwilligerswerk verricht.

De verordening bevat het kader voor het vaststellen, opleggen en innen van de eigen bijdragen.
De uitwerking in de bedragen vindt plaats in beleidsregels.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

A.G.M. VAN DE VONDERVOORT