

GEWIJZIGD VASTGESTELD 28 FEBRUARI 2013

Fusieonderzoek Doetinchem-Oude IJsselstreek

**Voorstel:**

1. **Kennisnemen van het onderzoeksrapport, de herindelingscan en het herindelingsontwerp.**
2. **Kennisnemen van de intentie van de colleges om te komen tot een bestuurlijke fusie, met als streefdatum 1 januari 2016:**
  - teneinde ruimte te creëren om draagvlak te ontwikkelen bij inwoners, ondernemers en regiogemeenten.
  - teneinde de tijd te benutten om bij Provincie en het Rijk harde toezeggingen te verkrijgen voor (financiële) ondersteuning van deze bestuurlijke fusie.
3. **De colleges de opdracht te geven voor de zomer met een voorstel te komen om de samenwerking te intensiveren op alle beleidsterreinen. Hierbij de regiogemeenten actief uit te nodigen om deel te nemen in dit proces.**

**Toelichting**

In het voorjaar van 2012 hebben de colleges van Doetinchem en Oude IJsselstreek voor het eerst gesproken over de toekomst van ons deel van de Achterhoek en de bestuurskracht die daarvoor nodig is. De gemeenteraden hebben op 27 september 2012 ingestemd met een onderzoek naar de toegevoegde waarde van een bestuurlijke fusie. Het kabinet Rutte II dat later dat jaar van start ging zal grote en belangrijke overheidstaken overhevelen naar de gemeenten. Hierbij stelt het kabinet dat de complexiteit van deze taken vraagt om robuuste gemeenten van circa 100.000 inwoners. Op 13 december heeft u gesproken over het rapport 1<sup>e</sup> fase van het fusieonderzoek Doetinchem- Oude IJsselstreek. U hebt toen besloten dat het vervolgonderzoek invulling moest geven aan de onderdelen meerwaarde en financiën conform de vastgestelde onderzoeksopzet van 27 september. Verder hebt u besloten dat het vervolgonderzoek, voor zover noodzakelijk, invulling moest geven aan het op te stellen herindelingsontwerp. Begin januari hebben wij u de opzet van het vervolgonderzoek toegestuurd. Daarop hebben raadsfracties van Oude IJsselstreek gereageerd. In een bijlage bij dit voorstel hebben wij aangegeven wat wij met deze reacties hebben gedaan.

Hierbij bieden wij u nu de volgende stukken aan:

- Het onderzoeksrapport, met o.a. de meerwaarde, de SWOT-analyses en de afweging van de samenwerkingsopties.
- Het herindelingsontwerp, met o.a. het profiel van de nieuwe gemeente, de toetsing aan de herindelingscriteria en de financiële en personele aspecten en de herindelingscan van de provincie.

Wij zijn er van doordrongen dat we als gemeenten in de komende jaren voor zeer grote opgaven staan: de grote decentralisaties op het gebied van zorg, werk en inkomen (met forse bezuinigingen), de noodzaak om de economie verder te moderniseren en het opvangen van de gevolgen van de demografische trend. Hiervoor is bestuurskracht nodig. Een bestuurlijke fusie kan ons deze bestuurskracht brengen.

De fusie van onze gemeenten is een complex proces dat op de korte termijn nauwelijks financiële voordelen met zich mee zal brengen. Het zal bovendien een flinke wissel trekken op alle betrokkenen terwijl we ons tegelijkertijd moeten voorbereiden op de genoemde decentralisaties.

Doetinchem, 20 februari 2013

Voor een fusie is niet alleen draagvlak bij colleges en gemeenteraden vereist maar ook bij bevolking, ondernemers en regiogemeenten. Bovendien willen we van het Rijk en de Provincie harde toezeggingen, zodat ze deze fusie daadwerkelijk, ook financieel, ondersteunen. Hiervoor is tijd nodig. Om deze reden wordt voorgesteld om als streefdatum 1 januari 2016 te hanteren.

In eerste instantie dachten beide colleges aan een fusie per 1 januari 2015. De colleges hebben bij nader inzien het voornemen uitgesproken om 1 januari 2016 te fuseren. Doordat er extra tijd wordt genomen, besluiten niet de huidige maar toekomstige gemeenteraden definitief over de fusie.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART DRS. H.J. KAISER

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Fusieonderzoek Doetinchem-Oude IJsselstreek;

gelet op artikel I Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het onderzoeksrapport, de herindelingscan en het herindelingsontwerp.
2. Het college de opdracht te geven om:
  - met alle gemeenten binnen de regio Achterhoek een onderzoek uit te voeren naar de meest logische samenwerkingsverbanden tussen gemeenten binnen de Achterhoek of, indien niet alle Achterhoekse gemeenten mee willen doen aan dit onderzoek, alleen of samen met enkele Achterhoekse gemeenten dit onderzoek uit te voeren voor het gehele grondgebied van de Achterhoek;
  - daarbij gebruik te maken van de methodiek van de herindelingscan (zonder de doorrekening ten behoeve van een fusie). Het verdient overweging de provincie te vragen deze uit te voeren;
  - dit onderzoek zodanig in de tijd uit te voeren zodat de betrokken raden in juni 2013 een besluit kunnen nemen over de/het gewenste samenwerkingsverband(-en) per 1 januari 2014 binnen de Achterhoek;
  - de wijze van vormgeving van de samenwerking op de diverse beleidsvelden voor 1 januari 2014 uit te werken. Hierbij gaat het om zowel de beleidsinhoudelijke als financiële meerwaarde;
  - intussen de samenwerking met de regiogemeenten waar mogelijk verder te intensiveren. De mogelijkheden die zich reeds aandienen naar aanleiding van dit fusieonderzoek worden met voorrang opgepakt;
  - in hetzelfde tijdpad aan te geven hoe het college denkt de wijze van afschalen vorm te geven en hoe burgerparticipatie daarin een plaats krijgt.
3. De mogelijkheid van de bestuurlijke fusie tussen gemeente Doetinchem en gemeente Oude IJsselstreek nadrukkelijk mee te nemen in het hierboven geschetste perspectief.

Aldus besloten in zijn vergadering van 28 februari 2013,

, griffier

, voorzitter