

Sociale Raad
De heer L. Van der Heijden

Verzonden op:

Postbus 9020

10 JAN 2014

7000 HA DOETINCHEM

datum: 6 januari 2014
ons kenmerk: 14u0000152 / 13zk027830
inlichtingen bij: de heer R. Poelhuis
telefoonnummer: (0314) 377 377

onderwerp: Reactie op advies
uw kenmerk:
uw brief van: 6 januari 2014
bijlagen: --

Geachte heer Van der Heijden,

Wij hebben u gevraagd om advies te geven op het beleidsplan armoedebestrijding. Op 9 december 2013 hebben wij uw uitgebreide advies mogen ontvangen. Het is fijn om te constateren dat de Sociale Raad wederom met heel nuttig en bruikbaar advies komt. Waarvoor hartelijk dank. Uw advies op het beleidsplan is positief. In deze brief geven wij u per gemaakte opmerking over het beleidsplan een reactie.

Doe het samen

In uw advies merkt u op dat u een verdere uitwerking mist over de samenwerking met andere organisaties in de samenleving. U roept ons op de kring van spelers breder te maken. Die oproep is ook uw samenvatting van het advies. In Doetinchem kunnen we gelukkig rekenen op verschillende organisaties en initiatieven die inwoners ondersteunen. Zij doen heel nuttig werk en dat waarderen wij enorm. Wij zijn er net als u van overtuigd dat we door een goede samenwerking met alle organisaties en initiatieven inwoners nog beter en gericht kunnen ondersteunen. Daarom is het bundelen van krachten als een speerpunt opgenomen in dit beleidsplan. Maar in dit kaderstellend plan is het speerpunt nog niet verder uitgewerkt. Die uitwerking komt er wel. U noemt al een aantal mogelijkheden die vanuit de samenwerking mogelijk zijn. Die werken we graag samen met u en andere organisaties uit.

Meer geld begroot voor de GemeentePolis in 2014

U vraagt zich af waarom in 2014 meer geld is begroot voor de GemeentePolis dan in voorgaande jaren. Wij willen de bekendheid en de deelname aan de GemeentePolis vergroten. Inmiddels hebben we de doelgroep aangeschreven en geïnformeerd over de GemeentePolis en de voordelen van de GemeentePolis. En om de GemeentePolis financieel nog aantrekkelijker te maken, verstrekken we nu ook een korting op de premie op de aanvullende verzekering. Wij hebben meer geld begroot om de uitbreiding van het aantal deelnemers op te kunnen vangen en om een korting te kunnen geven op de aanvullende verzekering.

Bijzondere bijstand voor medische kosten

U uit uw bezorgdheid doordat u signalen krijgt van inwoners die hun zorgkosten niet meer kunnen betalen. U vraagt of er mogelijkheden zijn de medische kosten te vergoeden. Wij hebben eind 2011 besloten geen bijzondere bijstand meer te verstrekken voor medische kosten. In 2014 "sluit het loket bijzondere bijstand voor medische kosten" werkelijk. Alleen in

hele uitzonderlijke levensbedreigende situaties (zogenoemde dringende redenen) kunnen inwoners vanuit de bijzondere bijstand een vergoeding krijgen voor medische kosten. Dat doen we niet voor niets; Noodzakelijke medische kosten worden vanuit verschillende wetten en regelingen vergoed. In de Wet werk en bijstand (WWB) is geregeld dat de Zorgverzekeringswet (Zvw), de Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz) en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) een voorliggende voorziening zijn voor medische kosten. Inwoners met een laag inkomen bieden wij met de GemeentePolis een goed alternatief zich te verzekeren voor de noodzakelijke medische zorg. De gevolgen van de sluiting van het loket bijzondere bijstand voor medische kosten gaan wij in 2014 monitoren. De manier waarop bespreken wij graag met u. En op termijn ook de uitkomsten.

Matig gebruik van bijzondere bijstand en toch hogere uitgaven begroot

U vraagt zich af hoe de conclusie uit het onderzoek Armoede in zicht (bijzondere bijstand wordt matig gebruikt) te rijmen is met de begrote uitgaven bijzondere bijstand voor 2014.

Uit ons onderzoek blijkt dat slechts een "klein" gedeelte van de doelgroep gebruik maakt van de bijzondere bijstand. Daarom hebben we geconcludeerd dat de regeling matig wordt gebruikt. Maar de uitgaven bijzondere bijstand zijn wel hoog. En we verwachten dat door de toenemende armoede de uitgaven nog meer gaan stijgen. Daarom hebben we voor 2014 meer geld begroot voor de bijzondere bijstand. We besteden een heel groot gedeelte (circa tweederde) van ons budget aan de kosten voor bewindvoering. Dat is voor ons aanleiding in 2014 de mogelijkheden te onderzoeken om die uitgaven te verlagen. Wij zijn er namelijk van overtuigd dat er betere en goedkopere mogelijkheden zijn om inwoners te ondersteunen dan met de zware en dure maatregel bewindvoering.

Stapelning van beslagen

U vraagt aandacht voor inwoners waarvoor de beslagvrije voet niet wordt gerespecteerd. Die aandacht krijgen inwoners van ons. De stapelning van beslagen is een belangrijke reden waarom wij inwoners ondersteunen om de basis op orde te krijgen en te houden. Bij de basis op orde is een uitgangspunt dat wij inwoners ondersteunen een inkomen te krijgen ter hoogte van minimaal de beslagvrije voet (90 % van de van toepassing zijnde bijstandsnorm). Dat inkomen heeft iemand echt nodig om te kunnen leven en te wonen. Is dat inkomen er niet dan is het haast onmogelijk om niet verder in de financiële problemen te komen. Die aandacht en ondersteuning krijgt een belangrijke plek in de uitvoering. U adviseert buurtcoaches en klantmanagers van Werk en Inkomen daar ook een rol in te laten spelen. Wij zien voor hen ook een belangrijke rol en geven ze een plek in de uitvoering.

Acties op de uitkomsten onderzoek Armoede in zicht.

U vraagt hoe wij de conclusies van het onderzoek Armoede in zicht omzetten in concrete acties. De eindconclusie van het onderzoek is dat we het goed doen, maar dat het beter moet gezien de maatschappelijke tendens. Verbetering is vooral nodig zodat meer inwoners uitkomen met hun inkomen en meer inwoners kunnen meedoen aan de samenleving. Daarvoor is het nodig dat de ondersteuning die geboden kan worden beter bekend is, er meer gebruik van gemaakt wordt en het minder ingewikkeld wordt geregeld. Dat zijn ook de thema's waarmee we met de samenleving in gesprek zijn gegaan tijdens het stadsgesprek. En de thema's die vertaald zijn naar de kaders van dit beleidsplan: de basis op orde en meedoen. Met de basis op orde bedoelen we: minimaal een inkomen ter hoogte van de beslagvrije voet en ui kunnen komen met het inkomen. Met het Meedoenarrangement gaan we er van uit dat we beter dan in het verleden inwoners kunnen ondersteunen en stimuleren mee te doen aan de samenleving. *Betere bekendheid, meer gebruik en minder ingewikkeld* is één van de speerpunten in de uitvoering en ook een actie als vervolg op de uitkomsten van het onderzoek.

Afbakening van verantwoordelijkheden

U stelt in uw advies dat de gemeente een bescheiden rol heeft om huishoudens financieel "overeind" te houden. Inkomenspolitiek, dus het regelen van het basisinkomen, is inderdaad voorbehouden aan het Rijk. Maar wij vinden dat wij als gemeente een grote bijdrage kunnen leveren aan en een verantwoordelijkheid hebben om inwoners met een laag inkomen te ondersteunen. Veel inwoners kunnen de weg in die ingewikkelde systeemwereld niet vinden en zij kunnen rekenen op onze steun. Ondersteuning om de basis op orde te krijgen en mee te kunnen doen aan de samenleving. Die ondersteuning moet ook vanuit de gemeente komen. De verantwoordelijkheid pakken we dus volop. Doetinchem is een sociale stad zoals al jaren blijkt uit de FNV monitor. Dat doen we met verschillende regelingen, die aanvullend zijn op de landelijke inkomensvoorzieningen, waarbij we ook wettelijk de mogelijkheid krijgen. Wij zijn er van overtuigd dat wij met ons armoedebeleid goed in staat zijn onze inwoners te ondersteunen bij hun financiën. En de ondersteuning wordt gewaardeerd door de doelgroep, blijkt uit het onderzoek Armoede in zicht.

Prestatie-indicatoren

Wij hebben in het beleidsplan een aantal prestatie-indicatoren beschreven waarmee we willen weten of we bereiken wat we willen bereiken. U merkt op dat wij nauwelijks invloed kunnen uitoefenen op de prestatie-indicatoren die u beschrijft in uw advies en dat wij daarvoor ook niet verantwoordelijk kunnen worden gehouden. Het is altijd moeilijk om te weten of we bereiken wat we willen bereiken. Maar de uitkomsten van het onderzoek Armoede in zicht zijn een goede basis (nulmeting) om te meten of het verbeterde beleid ook echt beter werkt. Wij zijn van mening dat we wel degelijk invloed hebben op de prestatie-indicatoren en daar ook verantwoordelijk voor gehouden mogen worden. U vraagt ons ook om dit beleidsplan regelmatig te monitoren. Jaarlijks bespreken wij de resultaten met u en met de gemeenteraad. Het kan aanleiding zijn het beleid aan te passen of dingen anders te doen als het niet, of onvoldoende werkt.

Verdere uitwerking van het beleidsplan

U mist in het beleidsplan een verdere uitwerking van verschillende onderdelen: preventie, aanpak specifieke (en nieuwe) doelgroepen, het tegengaan van onderbenutting en compensatie zorgkosten. Het beleidsplan is een kaderstellend beleidsplan. Het laat de koers zien die wij als gemeente inzetten om de armoede in Doetinchem te bestrijden en is het vertrekpunt voor de verdere uitwerking. Wij begrijpen dat u die uitwerking nu mist. Maar de uitwerking op de onderdelen waar u in uw advies om vraagt komt in 2014 en daarover wordt u als sociale raad ook bij betrokken of van op de hoogte gesteld.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Doetinchem,

secretaris

burgemeester