

Beleidsinhoudelijke verantwoording 2013

Het is een onderdeel van jaarstukken 2013 en betreft de beleidsinhoudelijke verantwoording over de programma's in de begroting 2013.

<u>1.Centrum van de Achterhoek</u>	<u>pag. 2</u>
<u>2. Duidelijk en Veilig</u>	<u>pag.15</u>
<u>3. Nabij en zorgzaam</u>	<u>pag.18</u>
<u>4. Toekomstverantwoordelijk (Jeugd, Educatie en Sport)</u>	<u>pag.23</u>
<u>5. Organisatie van de toekomst</u>	<u>pag.28</u>

Programma I. Centrum van de Achterhoek

Inleiding

De gemeente Doetinchem is het centrum van de Achterhoek. En dat willen we graag zo houden. In het programma Centrum van de Achterhoek beschrijven we wat we in 2013 hebben gedaan. We hebben geïnvesteerd in aantrekkelijkheid en willen dat Doetinchem een prettige plek is om te wonen, te werken en te recreëren. Bereikbaarheid van onze voorzieningen voor al onze inwoners is daarbij belangrijk. In dit programma gaan we in op de economische ontwikkelingen, de mobiliteit, wonen en culturele voorzieningen.

Wat hebben we daarvoor gedaan ?

Structuurvisie

In september 2014 is de structuurvisie vastgesteld door de gemeenteraad. Als vervolg hierop is gestart met het uitzetten en nader formuleren van de uitvoeringsacties zoals opgenomen in de visie. Inmiddels is een begin gemaakt met de volgende acties:

- Uitwerking van het beleid externe veiligheid
- Aanpak leegstand en herbestemming
- Start deelopgave Eidentiteit
- MKB-analyse opgave Stad aan de rivier
- Onderzoek relatie bedrijventerrein De Huet
- Opgave Ruimte voor het water
- Verkenning subsidies en markt private investeerders
- Gelijkschakeling informatieniveau woonwijken
- Verkenning grensoverschrijdende kansen.

I.1. Centrum van de Achterhoek (Economie)

Bestemmingsplan Binnenstad

Het actualisatieplan (Binnenstad en De Veentjes – 2012) is vastgesteld op 30 mei 2013 en is onherroepelijk.

Duurzaamheidagenda 2014-2018

In december is het Duurzaamheidprogramma 2014-2018 vastgesteld door de raad. Dit programma zet zich in op duurzaamheid bij de volgende thema's:

- Energiebesparing;
- Opwekken duurzame energie;
- Klimaatadaptatie;
- Duurzaamheidprojecten uit de maatschappij/overstijgende acties.

Daarbij stimuleren wij de samenleving om zichzelf te verduurzamen.

Sociaal economisch contract

Op 7 maart 2013 heeft de raad kennisgenomen van de evaluatie van de pilot sociaal economisch contract met ondernemersvereniging IG&D. Eind 2011 had de gemeente met IG&D afgesproken, dat zij op alle bedrijventerreinen promotie voert om werkzoekenden aan het werk te helpen. Zij heeft het eerste contact geregeld voor het Werkgeversservicepunt West-Achterhoek. Mede als gevolg van de pilot is het aantal werkervaring- en proefplaatsingen met 25% toegenomen.

Economisch actieplan en aanvalsplan werk en economie

Op 28 november 2013 heeft de raad unaniem ingestemd met het aanvalsplan werk en economie. Dit plan is een vervolg op het economisch actieplan uit 2011 en is in nauwe samenwerking met de economische partners opgesteld. Mede als gevolg van het economisch actieplan is het aantal starters toegenomen en hebben ondernemers optimaal kunnen profiteren van verschillende ondernemersregelingen. Landelijk onderzoek laat zien, dat Doetinchem flink stijgt in de lijst met sterkste lokale economie (van plaats 55 naar 22). Doetinchem scoort beter, dan Arnhem en Nijmegen. De stip op de horizon blijft de visie die de gemeenteraad in 2009 heeft vastgesteld. De raad heeft de accenten van de visie: Dynamisch, Duurzaam, Doetinchem opnieuw bevestigd. Deze accenten zijn gekoppeld aan de pijlers van het nieuwe aanvalsplan: Innovatie, werkgelegenheid en branding. Met het aanvalsplan wil de gemeente investeren in meer innovaties en werkgelegenheid.

Detailhandel en kantoren

Op 18 juli 2013 heeft de raad ingestemd met de actualisatie van het detailhandelsbeleid. Belangrijke redenen voor de actualisatie van het beleid waren: De snel veranderende omgeving (bijvoorbeeld de opkomst van internetwinkels) vraagt om een geactualiseerde visie van de gemeente. De vorige detailhandelsvisie dateerde uit 2008. De actualisatie gaf ook de ruimte om de uitkomsten van het koopstromenonderzoek uit 2010, de wetgeving van hogere overheden (bijvoorbeeld de uitvoering van de Europese dienstenrichtlijn) en regionale ontwikkelingen op te nemen en één verzameldocument te maken waarin diverse onderdelen (van warenmarkt tot tankstation) een plek kregen. De actualisatie is in nadrukkelijke samenwerking met onze economische partners (winkeliers) opgesteld. Tevens heeft het concept beleid zes weken voor iedereen ter inzage gelegen.

De raad heeft in augustus 2013 kennisgenomen van de handhavingnotitie kantoren. In overleg met de ondernemersvereniging IG&D en de Kamer van Koophandel heeft de gemeente een notitie opgesteld om duidelijkheid te bieden aan bedrijven (met name kantoren) die illegaal op bedrijventerreinen gevestigd zijn. Met dit document blijft de visie van het kantorenbeleid kantoren overeind. Dit houdt in dat op bedrijventerreinen geen ruimte wordt geboden aan zelfstandige kantoren, tenzij het in het bestemmingsplan is geregeld. In verband met het 'marktprobleem' voor de vestiging van onder andere kleine ondernemers gaat de gemeente wel het gesprek aan met eigenaren van grote kantoorgebouwen en bedrijfsverzamelgebouwen om tot acceptabele huurprijzen te komen voor kleine ondernemers.

Acties ter promotie van de binnenstad en parkeerlocaties

De raad heeft budget beschikbaar gesteld voor het promoten van de binnenstad en de parkeerlocaties. Belangrijke acties waren: uitgebreide voorzieningen voor gratis parkeren in o.a. Catharina en Amphion garage, uitzending op RTL4 Citynews, verspreiding parkeerfolder, aanleg gratis wifi, aanleg bekroonde Achterhoekse Floriadetuin en doorontwikkelen website Doetinchem winkelstad.

Start uitvoering Eidentiteit

Achterliggende jaren is onderzoek gedaan naar de historische rand van het centrum, het Ei. De daaruit voortgekomen onderzoeksrapportage zijn vastgesteld en B&W heeft besloten te starten met een deeltuitvoering. In 2013 is gewerkt aan het eerste deelproject waarbij de doelstellingen zijn opgerekt. Het gaat niet langer alleen om de uitvoering van een visie met cultuurhistorie als uitgangspunt, maar vooral ook om het stimuleren van een levendige economie in het stadscentrum door Doetinchem aantrekkelijker te maken en iets toe te voegen aan de beleving van de stad.

A18 Bedrijvenpark

In 2012 is begonnen met het bouwrijp maken van het A18 Bedrijvenpark. Als resultaat hiervan is de eerste fase van het A18 Bedrijvenpark in 2013 volledig ontsloten, inclusief de aansluiting op de provinciale weg en de A18. De verworven woningen zijn opgeleverd en gesloopt en alle bomen die gekapt dienden te worden zijn verwijderd. Van het A18 Bedrijvenpark naar Doetinchem is een persriool aangelegd, zodat de fabriek van ESBRO voor haar nieuwe vestiging ook het proceswater kwijt kan. Verder is overeenstemming bereikt met Rabelink BV over de afname van 2,3 hectare bedrijfsperceel en een optie op nog eens 1,5 ha.

Markt

In 2013 hebben we deelgenomen aan de verkiezing Beste Markt van Nederland, categorie 'grote markt'. We hebben de 2e plaats behaald. De verplaatsing van de zaterdagmarkt naar het Marktpllein is als tijdelijk uitgetprobeerd om na te gaan of dit een gunstig effect heeft op de omzet van de markt en de binnenstad. Na enkele maanden kwamen de kooplieden zelf met het verzoek om terug te mogen naar hun oude locatie.

Gaanderen bedrijventerrein Akkermansweide

Dit project is in december 2013 aanbesteed en zal medio september 2014 zijn afgerond. De gehele infra van het industrieterrein is dan vervangen de wateroverlast zal dan tot het verleden behoren. De diameter van de riolering wordt fors vergroot zodat er meer berging is tijdens hevige buien. Hier is al meerdere jaren sprake van extreme wateroverlast en de infrastructuur is versleten.

Parkmanagement bedrijfsterreinen

Net als in de woonwijken is er door ombuigingen minder geld beschikbaar voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte op de bedrijventerreinen. De contracten voor het beheer en onderhoud met de parkmanagement organisaties lopen af en moeten worden verlengd en mogelijk worden aangescherpt.

Reclame uitingen (A-nulborden)

Actie vloeit voort uit bezuinigingsvoorstel.

Het college kan nadere regels voor het plaatsen van borden van A0-formaat, deze mogelijkheid is opgenomen in de APV. Het college heeft de mogelijkheid aan een partij uitingen op A0-formaat toe te staan en alle andere uitingen te verbieden. Door het college is besloten om hier een marktpartij voor te benaderen. De marktpartij mag op 100 locaties langs de ontsluitingwegen een tweezijdig frame om lichtmasten monteren tbv reclame uitingen tegen een commercieel tarief. Voor verenigingen en andere niet commerciële instellingen geldt een ander tarief.

1.2 Centrum van de Achterhoek (Mobiliteit)

Mobiliteit: uitvoeringsprogramma 2013

In het uitvoeringsprogramma mobiliteit 2014 wordt tevens 2013 geëvalueerd. Het programma wordt behandeld in de beeldvormende raad van 13 februari en de gemeenteraad van 27 februari 2014. Het uitvoeringsprogramma 2013 komt voort uit het mobiliteitsplan en de shortlist verkeersmaatregelen t/m 2014, zoals dat op 12 juli 2007 en 9 juni 2011 door de raad is vastgesteld. In 2013 zijn mooie resultaten behaald. Onderstaand wordt een aantal projecten beschreven.

Europaweg (studie capaciteitsuitbreiding)

In mei 2013 is de studie vastgesteld door de raad. Uit het onderzoek blijkt wat de ideale cq. optimale oplossing is voor het gehele traject. De verdubbeling van de Europaweg vergt grote investeringen en kan niet op korte termijn worden gerealiseerd. Prioritering en fasering van maatregelen die het meeste effect hebben op de doorstroming van het verkeer is daarom noodzaak. De realisatie van de fietsbrug Dichter-Wijnbergen en de realisatie van het traject A18 – Sicco Mansholtweg zullen als eerste aan bod komen. De studie wordt gebruikt om nadere afspraken te maken met provincie en regio over prioriteit en financiering. De Europaweg maakt namelijk deel uit van de provinciale hoofdroute tussen de A18 en de A1 (via Zutphen).

Kruisbergseweg-Haareweg

Zowel de Haareweg als de Kruisbergseweg worden voorzien van vrijliggende fietspaden. Ook worden middengeleiders aangebracht om het oversteken te verbeteren. De aansluitingen van de aansluitende wegen (30km gebied) langs beide wegen worden vormgegeven met inritconstructies.

In 2013 is het noordelijke deel van de Haareweg, vanaf het 30km gebied tot aan de Velswijkseweg opnieuw ingericht. Ook de Kruisingen Haareweg-Kruisbergseweg-Velswijkseweg en Velswijkseweg-Bezelhorstweg zijn gereconstrueerd. De Haareweg is rechtstreeks met de Velswijkseweg verbonden met een bocht en ter hoogte van de Bezelhorstweg is een verkeersremmer aangebracht door het uitbuigen van de Velswijkseweg. Eind 2013 is een klein gedeelte van de Kruisbergseweg aangepakt. In de eerste helft van 2014 wordt het overige deel van de Kruisbergseweg opnieuw ingericht. Daarmee zijn alle werkzaamheden van project Doetinchem-Noord gerealiseerd.

Doetinchem-Noord: besluit vrachtwagenverbod

De gemeenteraad heeft op 6 maart 2013 besloten om vooralsnog geen vrachtwagenverbod in te stellen. De afspraak is dat opnieuw naar een eventueel verbod voor vrachtverkeer op de Haareweg en de Kruisbergseweg wordt gekeken als de oostelijke randweg gereed is.

Ijsselkade-Spinbaan-Melkweg

De raad heeft een principebesluit genomen over de verkeerscirculatie. De Ijsselkade wordt eenrichtingsverkeer in de richting van de C. Missetstraat en de Spinbaan wordt eenrichtingsverkeer in de richting van de Raadhuisstraat. De Melkweg blijft in twee richtingen opengesteld. Naast de voorgenomen herinrichting zijn ook investeringen nodig vanwege afspraken met het Brewinc, de papierfabriek en de aansluitingen op de heringerichte C. Missetstraat. In 2013 zijn de eerste voorbereidingen getroffen. Er is een verkeerskundig ontwerp per wegvak gemaakt. Met de uitvoering is gewacht i.v.m. de werkzaamheden aan de Ondernemingsweg en het bereikbaar houden van het centrum. In 2014 wordt het project uitgevoerd.

Liemersweg: aanpassing sportpark-zuid

Op Sportpark-Zuid zijn het afgelopen jaar twee initiatieven van de grond gekomen. De ijsbaan is gerealiseerd en de sporthal is in aanbouw (in december 2013 wind- en waterdicht, juni 2014 geplande oplevering). Daarnaast wordt een locatie gezocht voor het Graafschapcollege op Sportpark-Zuid. Het nieuwe inrichtingsplan openbare ruimte (ipor) voorziet in een uitbreiding en herinrichting van de parkeerplaats van Sportpark-Zuid. Ook wordt een nieuwe aansluiting op de Liemersweg gerealiseerd en een nieuwe fietsoversteekplaats over de Liemersweg. De werkzaamheden zijn voor 1 augustus 2014 gereed.

Oostelijke randweg (incl. onderdoorgang) en Ondernemingsweg

In 2013 is de Ondernemingsweg aangepast en is een fietstunnel gerealiseerd. Dit is gedaan ter voorbereiding op realisatie van de oostelijke randweg. De onderdoorgang bij het treinspoor is medio 2013 door ProRail aanbesteed en gegund. De aannemer start in januari 2014 met de werkzaamheden van de onderdoorgang. De aanbesteding en gunning van het overig deel van de randweg vindt voorjaar 2014 door de gemeente plaats. In 2013 is dit gedeelte technisch uitgewerkt (inrichtingsplan openbare ruimte, bestek, tekeningen etc.). De realisatie start medio 2014. Alle werkzaamheden zijn in 2015 afgerond.

Energieweg (aanleg fietspaden)

Om de verkeersveiligheid en de doorstroming op de rotonde Energieweg-Zaagmolenpad te verbeteren is in 2013 de fietsverbinding komende vanaf De Huet onder de Energiebrug geleid. Hierdoor is het aantal oversteekbewegingen op de Energieweg aanzienlijk verminderd, waardoor ook de doorstroming een flinke impuls ondergaat. Daarnaast is het oostelijk gelegen fietspad tussen de rotonde en de Keppelseweg verbeterd. Het fietspad is verbreed, fysiek gescheiden van de rijbaan.

Herinrichting Hoofdstraat Gaanderen (tussen spoor en Rijksweg)

De Hoofdstraat in Gaanderen wordt in 2014 heringericht. In 2013 is in overleg met de klankbordgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van scholen, winkeliers, de Werkgroep Hoofdstraat Veilig en de Dorpsraad, met daarbij de wijkopbouwwerker, wijkagent en betrokkenen vanuit de gemeente een herinrichtingsplan voor de Hoofdstraat opgesteld. Het plan is breed gedragen en komt tegemoet aan wensen en eerdere toezeggingen voor een veilige Hoofdstraat. De weg wordt een 30 km/uurweg, het huidige achterstallige onderhoud wordt opgelost, er komt een goede verbinding tussen centrum en station en het Pelgrimterrein wordt op een goede manier aangesloten op haar omgeving.

Kruising Braamtseweg-Transportweg-Logistiekweg

De kruising Braamtseweg-Transportweg is gelegen op bedrijventerrein Wijnbergen in Doetinchem en vormt onderdeel van het Gelders fietsnetwerk. De kruising komt voor op de onlangs gepubliceerde provinciale lijst van gevaarlijke kruispunten in Gelderland en maakt onderdeel uit van een drukke schoolfietsroute. Ondanks eerdere aanpassingen blijkt de huidige situatie nog steeds onvoldoende veilig. Om de veiligheid voor fietsers te verbeteren zijn de fietspaden ter hoogte van de kruising in 2013 uitgebogen en verhoogd aangelegd. Daarnaast zijn de te krappe bochten aangepast en middengeleiders aangebracht in de Transportweg en de Logistiekweg.

Weemstraat , aansluiting bedrijven park A18

In 2012 heeft de voorbereiding van de aanpassing van de Weemstraat en de aansluiting op het A18 Bedrijvenpark plaats gevonden. Het benodigde talud voor de toegangsweg van het A18 Bedrijvenpark is al in 2012 aangelegd. De werkzaamheden aan de Weemstraat zijn in 2013 uitgevoerd. Deze bestonden uit de reconstructie van de Weemstraat en de omvorming van de snelwegaansluitingen naar kruisingen met verkeerslichten. Het werk is in mei 2013 opgeleverd.

Parkeerbeleid uitvoering

In 2013 zijn vanuit de Parkeernota 2012 een aantal zaken uitgevoerd c.q. vormgegeven, veelal in goed overleg met betrokkenen uit o.a. uit de Binnenstad;

- Vergunninghouder parkeren door systematiek met nieuwe gebiedsindeling o.b.v. woon-/werkgebied. Geïnitieerd vanuit Parkeerbedrijf/vergunningverlening.
- Handhaving met veel inzet dmv informeren, communiceren, waarschuwen en verbaliseren
- Parkeerterrein Tjalmastraat is opgeknapt
- Achteraf betaald parkeren op de Varkensweide is ingevoerd. Beheer, onderhoud en bewaking vanuit parkeerbedrijf
- In 2013 is er géén tariefsverhoging van de parkeertarieven doorgevoerd
- Aanpassingen bereikbaarheid en toegankelijkheid (gehandicapten)parkeergarages
- Naamsverandering Loogarage in Amphiongarage

1.3. Centrum Achterhoek (Wonen-omgeving)

Regionale woonagenda

In 2013 hebben we regionaal in beeld gebracht wat er terecht is gekomen van de voornemens en de woningbouwafspraken van begin 2011. Daartoe hebben we regionale woningmarktmonitoren opgesteld. Daarnaast hebben we een Achterhoeks Woonwensen- en leefbaarheidsonderzoek (AWLO) laten uitvoeren. De monitoren tonen aan dat we op de goede weg zijn. Alle gemeenten hebben geschrapt in hun planvoorraad. De bouwproductie is naar beneden gegaan. In Doetinchem bleef de bouwproductie vanwege bestaande afspraken nog redelijk op niveau. We hebben afgesproken, dat we de 5900 woningen zullen realiseren in 15 jaar in plaats van in 10 jaar. Voor Doetinchem betekent dit dat wij moeten uitgaan van een jaarlijkse realisatie van 150 woningen. In 2013 zijn 265 woningen opgeleverd.

Taskforce woningbouwprojecten

Op 25 april heeft de raad een besluit genomen over de laatste taskforcerapportage. Met de taskforce stuurden we op het woningbouwprogramma. De doelen waren drieledig:

- We wilden komen tot een kleinere planvoorraad
- We wilden een beter op de markt afgestemd woningbouwprogramma
- We wilden de verliezen op de grondexploitaties zoveel mogelijk beperken.

We hebben een handelingsperspectief opgesteld, we inzetten op verschillende maatregelen:

- Faseren. We gaan voortaan uit van de realisatie van minder woningen per jaar. Voor onze eigen kavels rekenen we op 12 dure en 40 goedkope kavels per jaar. In 2013 waren dat respectievelijk 5 en 7 verkochte kavels.
- Herprogrammeren. Ons aanbod paste niet bij de vraag. Daarom vormen we het programma zo veel mogelijk om naar meer goedkope grondgebonden koop- en/of huurwoningen, inclusief starterswoningen en zorgwoningen.
- Saneren. We hebben een aantal projecten geschrapt.

Op 25 april heeft de raad de laatste voor de taskforce gereserveerde middelen toegewezen.

Prestatieafspraken Sité Woondiensten

Op 26 februari 2013 zijn de prestatieafspraken met Sité ondertekend. De prestatieafspraken gaan over het huisvesten van de doelgroep, voorkomen van huisuitzettingen, wonen en zorg, de omvang van de woningvoorraad, leefbaarheid, duurzaamheid en burger- en bewonersparticipatie.

Bij de prestatieafspraken hebben we jaarafspraken gemaakt, die de prestatieafspraken concreter uitwerken. De jaarafspraken worden ieder jaar geactualiseerd. In 2013 hebben we op basis van de jaarafspraken o.a. het volgende bereikt:

- We hebben een gezamenlijke marktmonitor opgesteld.
- Door concretere afspraken is het aantal huurachterstanden en het aantal huisuitzettingen flink gedaald.
- Er is een start gemaakt met het verkennen van de problematiek rond wonen en zorg. Hier gaan we in 2014 mee door.
- We hebben samengewerkt aan de schieve huse en twee locaties aangewezen.
- Sité heeft woningen gerealiseerd in Wijnbergen en Gaanderen. We hebben de afspraken over woningbouw in Osseld verankerd in het bestemmingsplan. We hebben overeenstemming bereikt over de afname van 32 w.door Sité in Iseldoks.
- We hebben samenwerkingsafspraken gemaakt voor intensievere samenwerking in twee buurten: de WI-buurt en Overstegen.
- Sité heeft reguliere duurzaamheidsmaatregelen uitgevoerd en 250 zonnepanelen geplaatst. De gemeente doet mee aan de regeling 'De Achterhoek bespaart' en heeft de Agem opgericht.
- Voor de flats in de Beethovenlaan is een gezamenlijk communicatieplan gemaakt.

Parapluherziening Bestemmingsplan (voor daklozen)

Op 4 april 2012 heeft de raad besloten een parapluherziening op te stellen waarbij de gebruiksmogelijkheden voor alle geldende bestemmingen die een maatschappelijke functie kennen, ingeperkt worden voor wat betreft beschermde woonvoorzieningen (een 24-uurs begeleid wonen voorziening voor dak- of thuislozen met een verslavingsproblematiek of justitieel verleden). Dit om hier als gemeente meer sturing op te hebben. Als eerste stap is op 7 maart 2013 een voorbereidingsbesluit door de raad vastgesteld, die op 25 april 2013 in werking is getreden. Voor een juridisch juiste uitvoering is de parapluherziening uiteengevallen in vier aparte bestemmingsplannen. Vervolgens hebben de voorontwerpen van deze vier bestemmingsplannen ter inzage gelegen van 10 oktober t/m 20 november 2013. Hierop zijn geen inspraakreacties gekomen. In maart 2014 zullen de plannen verder gebracht worden als ontwerpplan. Planning is dat de plannen uiteindelijk op 17 juli 2014 bij de raad vastgesteld kunnen worden. De voorontwerpen van deze vier bestemmingsplannen hebben ter inzage gelegen van 10-10 t/m 20-11. Hierop zijn geen inspraakreacties gekomen. In maart 2014 zullen de plannen verder gebracht worden als ontwerpplan. Planning is dat de plannen uiteindelijk op 17 juli 2014 bij de raad vastgesteld kunnen worden.

Skaeve huse.

Skaeve Huse is een vorm van begeleid wonen in kleine eenpersoonswoningen, voor mensen die niet passen in een (reguliere) woning of in een instelling. Het college van B&W heeft op 10 december besloten dat zij op de locaties Wielstraat en Turfweg elk 5 Skaeve Huse wil realiseren. Er is wel sprake van verschil. De locatie Turfweg voldoet aan het kader dat de raad heeft gesteld en kan daarmee verder ontwikkeld worden. De locatie Wielstraat ligt verder dan 1 km van voorzieningen en wijkt daarmee af van het kader van de raad. Het college denkt dat ook deze locatie geschikt is, maar wil de locatie pas definitief aanwijzen als duidelijk is dat de afwijking van het kader van de raad opweegt tegen de mogelijkheden van adequate inrichting en beheersbaarheid.

Voor beide locaties geldt dat de bouw van de Skaeve Huse pas kan beginnen nadat aan de volgende is voorwaarden: 1. uit een veiligheidsanalyse blijkt dat de beheersbaarheid goed kan worden geborgd via een beheersplan, 2 realisatie budgettair neutraal mogelijk is binnen de beschikbare financiële middelen en 3. de noodzakelijke bestemmingsplanwijzigingen zijn doorgevoerd.

De eerstvolgende stap is het bepalen van de exacte bouwlocatie. Hiervoor is per locatie een werkgroep ingesteld en de direct omwonenden/betrokkenen worden nadrukkelijk uitgenodigd om deel te nemen

Heelweg Saronixterrein Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Saronix 2012 is in 2013 onherroepelijk geworden. Het bestemmingsplan voorziet in de bouw van een supermarkt en een afwisselend programma aan woningen en zorgappartementen dicht bij het centrum van Doetinchem. Begin 2014 wordt gestart met de bouw van de eerst woningen.

Wehl Heideslag Bestemmingsplan

De verkoop van gemeentekavels in Heideslag is in 2013 sterk teruggelopen. Uiteindelijk zijn twee kavels verkocht (waaronder 1 kavel, waarop meerdere woningen gebouwd gaan worden). Tegelijkertijd is in de tweede helft van 2013 gestart met het bouwrijpmaken van het plandeel Ripperbansveen. Hier worden in totaal 52 woningen gerealiseerd, waarvan 40 goedkope starterswoningen. In 2013 is tevens gestart met het woonrijpmaken van de plandelen de Motketel (geheel) en Koksgoed (deels). Bij de Motketel is tevens de speelgelegenheid voor de kinderen gerealiseerd.

Iseldoks

Na het opzeggen van de overeenkomst tussen gD en KWP is er veel energie gestoken in het verkennen van vervolgstappen. Uiteindelijk is gekozen voor een doorstart van het project, waarbij uiteindelijk overeenstemming is bereikt met Volker Wessels om gezamenlijk de opstal van het Intermecoterrein (Iseldoks 1), te realiseren. De grondexploitatie is daarbij naar de gD gegaan. De voorbereidingen voor de start van de bouw zijn door Volker wessels in gang gezet. Voor Iseldoks 2 (Ijsseloovers) is het stedenbouwkundig plan vastgesteld en is de afronding van het bestemmingsplan opgestart. In december is ook overeenstemming met het Waterschap bereikt over de verplaatsing van het gemaal op het Intermecoterrein. Daarmee kon de vergunningverlening vlotgetrokken worden.

Externe veiligheid beleidsplan

In december 2013 is het beleid voor externe veiligheid vastgesteld. Dit beleid richt zich op het bieden van een veilige leefomgeving voor onze burgers. Het gaat dan om een veilige leefomgeving wat betreft de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen.

Herijking eisen ruimtelijke onderbouwing

Bij ruimtelijke ontwikkelingen van particulieren en ontwikkelaars vragen wij aan de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing (rob). Deze rob wordt vervolgens gebruikt als onderbouwing voor een omgevingsvergunning (uitgebreide procedure) of is de basis voor de toelichting van het bestemmingsplan die voor het plan opgesteld wordt. In 2013 hebben wij de procedure hiervoor vereenvoudigd. Voor elk plan gelden andere uitgangspunten en dus ook eigen eisen voor de rob. Maatwerk dus, dat wij aanbieden voordat de initiatiefnemer met de rob start.

Evaluatie hondenbeleid

In oktober 2013 heeft een 1^e evaluatie van het nieuwe hondenbeleid plaatsgevonden. Uitkomsten en aandachtspunten zijn als volgt;

- Meer geregistreerde klachten a.g.v. meer aandacht en communicatie hierover
- Veel inzet vanuit handhaving waardoor meer bewustzijn; regels worden beter nageleefd
- Hondenoverlast is een blijvende ergernis, behoeft structureel aandacht en handhaving
- Voorstel aanpassing locaties voor losloopterreinen n.a.v. 1^e evaluatie
- Aandacht voor aanlijnplicht in natuurgebieden (zoals Wehlse Broeklanden)

Openbare verlichting (beleidsplan)

Verlichtingsplannen zijn gemaakt en gerealiseerd voor: Ondernemingsweg, Motketel Wehl, Bedrijventerrein A18, Haareweg en Kruisbergseweg. Daarnaast is er een grote actie voor het vervangen van lampen uitgevoerd. 4000 lampen zijn vervangen en daarmee komt het percentage duurzame verlichting in 2013 uit op 97,procent. In het eerste kwartaal 2014 wordt het nieuwe beleidsplan "Doetinchem duurzaam verlicht" afgerond en aan de raad aangeboden.

Overstegen renovatie woonomgeving

In deze wijk is het openbaar groen aan vervanging toe. Dit gebied gaan we in nauwe samenwerking met team wijkbeheer renoveren. Er is geen sprake van herinrichting. Het groen wordt grotendeel vervangen in combinatie met onderhoudswerkzaamheden aan bestratingen en indien nodig nieuwe slijtlagen. Er wordt nog onderzocht of er hemelwater afgekoppeld kan worden. Tevens wordt er nauw samengewerkt met Sité. In openbare ruimte van platte daken dorp Overstegen wordt het riool gerenoveerd en de regenwaterafvoer afgekoppeld. De openbare ruimte wordt in overleg met de bewoners opgeknapt. Het betreft geen volledige herinrichting. Een vergelijkbaar traject in de Bomenbuurt is in 2013 afgerond.

Uitvoeringsprogramma Groen 2013-2015

Binnen het uitvoeringsprogramma Groen lopen de volgende natuurprojecten: Natuur in de stad, Wehlse Broeklanden, Natuurcompensatie Sportpark-Zuid, Cool Nature, Natuurpark Oostelijke Randweg, het 3000 Bomenplan (in 2013 zijn in totaal 100 bomen geplant) en Tijdelijke Natuur. Dit zijn langjarige projecten waarbij in 2013 diverse onderdelen zijn gerealiseerd. Denk daarbij onder meer aan de aanleg van een retentievijver en de aanleg van 7 ha. natuur- en uitloopgebied in de Wehlse Broek-landen of het aanplanten van bomen in de middenberm van de Bedrijvenweg. Verder zijn er kleinere projecten gerealiseerd zoals Klompenpad Gaanderen en project Bethlehem. Voor de toekomst geldt dat in 2013 met succes een eerste provinciale subsidie is binnengehaald voor de Klimaatcorridor Achterhoek, waarbinnen ook natuurgebied De Zumpe valt. Dit is een meerjarige pilot waarin de regie van de provincie naar de gemeente gaat. Hierbij gaat het om bos- en heideherstel, realisatie van blauwgrasland en inrichten van nieuwe natuur. De uiteindelijke uitwerking en realisatie wordt nauw afgestemd met het project en natuurpark Oostelijke Randweg.

Meerjarenprogramma onderhoud groen/beeldkwaliteit

Onderhoud van bomen. De gemeente Doetinchem is volgens de 3-jarige cyclus opgedeeld in drie secties met ongeveer een gelijk aantal bomen. Het uitgangspunt hierbij is om het snoeien zo efficiënt mogelijk uit te voeren, in een specifiek deel van de gemeente. Daarnaast is het in de communicatie naar bewoners een handig hulpmiddel: het is voorspelbaar wanneer, in welk jaar, de bomen in hun straat/dorp gecontroleerd en of gesnoeid zullen worden.

Actualisatie kwaliteitsplan . Omdat het kwaliteitsplan Onderhoud Openbare ruimte (2007) op een aantal onderdelen niet meer voldoet is het plan geactualiseerd. Het kwaliteitsplan kijkt naar de onderhoudsniveaus: extra, standaard en eenvoudig. Het merendeel van het gemeentelijk grondgebied valt onder het onderhoudsniveau eenvoudig. In de praktijk blijkt dat we voor in het verleden aangelegde dure plantvakken nu twee opties hebben om de kosten te drukken: omvormen naar gras of bewoners inschakelen bij het onderhoud. De tweede optie heeft de voorkeur.

Afvalinzamelbeleid

In 2013 is ons huidige afvalbeleid geanalyseerd. Uit de inventarisatie bleek dat onze inwoners tevreden zijn over de huidige afvalinzameling, dat onze afvalbeheerskosten laag zijn en dat onze afvalscheiding gemiddeld is voor onze stedelijkheidsklasse. Om te komen tot een scheidingspercentage van 65% is er wel een trendbreuk nodig. In dat kader heeft het college besloten aan de raad voor te leggen om in 2014 een pilot te starten met omgekeerd inzamelen. Omgekeerd inzamelen betekent waardevolle afvalstromen (grondstoffen) ophalen en restafval wegbrengen naar ondergrondse containers in de wijk. In 2014 zal het nieuwe beleid “van afval naar grondstof” worden vastgesteld. Dit betekent dat de manier van inzamelen grondig gaat veranderen.

1.4. Centrum Achterhoek (Cultuur)

Businessplan Evenementen/St. Evenementen Doetinchem (onderzoek)

Het nieuwe evenementenbeleid is in 2013 vormgegeven met de start van een onderzoek naar de mogelijkheden van een onafhankelijke Stichting Evenementen. Een extern bureau heeft daarvan verslag gedaan en een kwartiermaker uit de gelederen van het Centrummanagement heeft een begin gemaakt. De kwartiermaker brengt voor 1 april 2014 verslag uit.

Stadsfeest.

De editie van het Stadsfeest 2013 kreeg te maken met liquiditeitsproblemen. Samen met het bestuur van de Stichting Stadsfeest is gewerkt aan een oplossing. Dit heeft begin 2014 geleid tot een raadsbesluit. Voor de vermissing van een geldbedrag wordt aanvullende subsidie verstrekt onder een aantal strikte voorwaarden en gericht op het terugkomen van het subsidiebedrag.

Regionaal Cultuurpact 2014-2016

Voor de provincie Gelderland was 2013 een overgangsjaar waarin zij haar beleid en spelregels danig anders vorm gaf. Ook erfgoed maakt nu er deel van uit: een Cultuur- en Erfgoedpact dat wordt gefinancierd door provinciale matching van gemeentelijke bijdragen. Uiteindelijk is de sluiting van een regionaal convenant doorgeschoven naar 2014. Zowel stimulering van cultuurparticipatie als versterking van vrijetijdseconomie moet hierin worden meegenomen.

Muziekschool&Baptistenkerk

In 2013 is sterk ingezet op de restauratie en herbestemming van de Baptistenkerk door vestiging van de Muziekschool in dit pand. Het zou tevens een versterking van het Cultuurkwartier betekenen. Het haalbaarheidsonderzoek van BOEi gaf voldoende aangrijpingspunten. De aanvraag voor subsidie bij de provincie Gelderland bleek eind 2013 niet gehonoreerd.

Amphion (budgetcontract 2014)

De invoering van een vierjarige budgetovereenkomst is in principe bekrachtigd maar zowel de gemeenteraad als Amphion hebben aanvullende vragen gesteld over de afschrijvingsmethodiek. De implicaties daarvan zijn door accountants doorgelicht. Het is de bedoeling deze mee te nemen in een voorstel dat begin 2014 aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

Gruitpoort (budgetovereenkomst 2014)

De vraag van de Gruitpoort de ombuiging 2014 voor één jaar te bevriezen met het oog op een aantal nieuwe ontwikkelingen, is december 2013 door de gemeenteraad gehonoreerd. Dat impliceert dat niet eerder een nieuw productenboek en bijbehorende meerjarenbegroting kan worden gepresenteerd.

Recreatieschap Achterhoek Liemers

Het Recreatieschap Achterhoek Liemers (RAL) heeft besloten zijn activiteiten af te stoten en zichzelf op te heffen conform de door het algemeen bestuur van het recreatieschap op 25 maart 2013 vastgestelde en op 23 september 2013 bekrachtigde Integratie- en Ontmantelplan RAL. Dit plan is ter kennis gebracht van de gemeenteraden van alle dertien in het recreatieschap deelnemende gemeenten. In het I integratie- en Ontmantelplan is geregeld de overdracht van de recreatiegebieden aan RGV en het eigendom, beheer en onderhoud van fietspaden van het recreatieschap aan de gemeenten waarin de fietspaden zijn gelegen. Recreatieve routestructuren zijn overgedragen aan de Stichting Achterhoek Toerisme.

ECAL (begroting 2014)

Conform de afspraak in het Algemeen Bestuur van het Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers is de begroting 2014 voorgelegd aan en geaccordeerd door de raad.

Bibliotheek West-Achterhoek

In samenwerking met de gemeenten Bronckhorst en Doesburg is een budgetovereenkomst 2013-2016 afgesloten. Voor Doetinchem betekende dat sluiting van de filialen in Gaanderen en De Huet. Om de vestiging in Wehl langer te kunnen open houden heeft de gemeenteraad ingestemd met een fasering van de tweede tranche van het om te buigen budget. In 2013 zijn er op basisscholen in Gaanderen, De Huet, Dichteren en Oosseld in totaal tien maal een vestigingen van een Bibliotheek op School actief.

Stadsmuseum

De activiteiten van het Stadsmuseum zijn uitgebreid met een Kunstuitleen en een Museumwinkel. Daarmee is een groter publieksbereik gerealiseerd en is het aantal bezoekers aanzienlijk toegenomen.

Archeologie (actualisatie beleid)

In 2013 zijn in totaal 15 archeologische onderzoeken uitgevoerd. In regionaal verband is een nieuw afwegingskader voor archeologisch beleid opgesteld. Dit beleid is vastgelegd in het rapport "Archeologie met beleid; afwegingskader voor archeologiebeleid in de Regio Achterhoek" dat op 25 april 2013 door de raad is vastgesteld. Dit beleid bevat regels voor een nieuwe verdeling van de beschermingsniveaus van archeologische waarden en –verwachtingen.

Historische panden herbestemming/leegstand

De afgelopen jaren heeft een verkenning plaats gevonden naar nut en noodzaak om tot beleid te komen inzake leegstand en herbestemming. In eerste instantie concentreerde de aandacht zich vooral op de problematiek rond de historische panden. In de Structuurvisie Doetinchem 2035 is nader onderzocht hoe leegstand zich kan gaan ontwikkelen binnen Doetinchem en wat dat voor gevolgen kan hebben. Op basis daarvan is in dat document een eerste visie gegeven op de problematiek. De visie behelst onder andere dat het probleem veel verder gaat uitgroeien tot stedenbouwkundig niveau en sociaal-economische structuren kan aantasten. Na vaststelling van de structuurvisie is onmiddellijk gestart met de ontwikkeling van beleid.

1.5. Centrum Achterhoek (Plattelandsontwikkeling)

Plattelandsontwikkeling (onderdeel structuurvisie)

Vanuit Plattelandsontwikkeling is dit jaar met name aan gewerkt het ondersteunen van het project Trots op onze streek en het opstarten van visieontwikkeling over het buitengebied.

- Trots op onze streek: In Wehl en Gaanderen worden burgers gestimuleerd om rond cultuurhistorie en landschap kleine projecten te ontwikkelen. De uitvoering is vervolgens van start gegaan.
- Visieontwikkeling: In het kader van de productie van de Structuurvisie is een stuk visievorming buitengebied geformuleerd. Vervolgens is gestart met de uitwerking in samenwerking met het Plattelandshuis. Een eerste pilot rond de Slangenburg is inmiddels in voorbereiding.

Bestemmingsplan Buitengebied

Dit actualisatieplan is op 18 juli 2013 vastgesteld. Op 31 december 2013 heeft de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan op de verzoeken om voorlopige voorziening. Deze verzoeken zijn afgewezen met uitzondering van de bestemming 'Wonen-Landgoed' van landgoed 't Maatje. Het plan is dus grotendeels in werking.

Nieuwe hoogspanningsleidingen 380 kV Doetinchem-Wesel

Tennet voert, in opdracht van het ministerie van economische Zaken, de opdracht uit om een nieuwe hoogspanningsverbinding te realiseren tussen Doetinchem en Wesel. De nieuwe verbinding is gepland dwars door de Wehlse Broeklanden. Mede op ons verzoek heeft het ministerie een onderzoek laten uitvoeren naar de mogelijkheden om de verbinding ondergronds aan te leggen. De uitkomsten van dat onderzoek waren negatief. De nieuwe verbinding komt bovengronds. Afgelopen jaar heeft Tennet hard gewerkt aan de planvorming omtrent de nieuwe hoogspanningsverbinding. Door de aanleg van de nieuwe hoogspanning om de stad Doetinchem komt een deel van de bestaande hoogspanningsleiding te vervallen. Dit houdt direct in dat oa. in de wijken de Huet en Wijnbergen en ook op Sportpark zuid het leefklimaat verbeterd wordt.

Programma 2 Duidelijk en veilig

In het programma Duidelijk en veilig beschrijven we onze visie op veiligheid binnen de gemeente Doetinchem. U leest in dit jaarverslag welke resultaten we in 2013 hebben geboekt om deze visie te realiseren. De samenwerkingsverbanden zijn in 2013 van start gegaan. Dit heeft veel (extra) tijd en energie gekost maar dat is logisch in een eerste (aanloop) jaar.

Wat hebben we daarvoor gedaan ?

2.1 Deregulering en handhaving

Handhaving

De handhaving activiteiten zijn uitgevoerd overeenkomstig het uitvoeringsprogramma 2013. Bij overtreding van wet-of regelgeving, waarbij de gemeente het bevoegd gezag is, geldt de beginselplicht om handhavend op te treden. Dit kan door het opleggen van een last onder dwangsom of het toepassen van bestuursdwang. Een derde sanctiemiddel is het intrekken van de vergunning. Dit is een zwaar middel en wordt slechts bij uitzondering toegepast. In bouwzaken wordt de bouwstop toegepast indien niet gebouwd wordt volgens de vergunning en/of er strijdigheid is met het bestemmingsplan.

Door actief toezicht te houden en in een vroeg stadium het gesprek aan te gaan wordt getracht het opleggen van een last onder dwangsom en bestuursdwang toe te passen te voorkomen. In het afgelopen jaar is 10 keer een dwangsom opgelegd en er is geen bestuursdwang toegepast. Op 1 april 2013 is de Omgevingsdienst Achterhoek (Oda) van start gegaan. De deelnemende gemeenten aan de Oda zijn naast de 8 achterhoekse gemeenten, de gemeente Zutphen, de gemeente Lochem en de Provincie Gelderland. De Oda is een uitvoerende dienst waarbij de milieutaken voor vergunningverlening en toezicht/handhaving zijn ingebracht. Voor de uitvoering van taken is een dienstverleningsovereenkomst (Dvo) afgesloten. Ter uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst wordt jaarlijks een werkprogramma vastgesteld. In 2013 is er veel energie gaan zitten in het opbouwen van de nieuwe organisatievorm. De medewerkers en ook de afzonderlijke opdrachtgevers moeten nog wennen aan de nieuwe werkwijze.

Deregulering

In de dagelijkse uitvoeringspraktijk wordt kritisch gekeken naar de kwaliteit van de dienstverlening. Werkprocessen worden periodiek tegen het licht gehouden en overbodige regels worden geschrapt. Enkele voorbeelden van de bereikte vereenvoudiging in 2013 zijn:

- Vereenvoudiging aanwijzen koopzondagen
- Verruiming mogelijkheden vergunningvrij bouwen
- Aanpassing bomenverordening (toevoegen van twee overlastcategorieën)
- Versoepeling regels verbranden snoeihout
- Invoering digitale wijze van bezwaar maken woz/belasting beschikking

2.2 Veiligheid preventief

Onderzoek samenwerking crisisbeheersing

Het onderzoek heeft geleid tot regionale inrichting van de gemeentelijke crisisbeheersing. De samenwerking crisisbeheersing vindt zijn grondslag in de processen bevolkingszorg. Deze processen zijn, m.u.v. het facilitaire- proces, inmiddels “geregionaliseerd”. Dat wil zeggen dat de pools bevolkingszorg waar onder de processen omgevingszorg en publieke zorg op districtsniveau zijn georganiseerd. De pools voor de processen CRIB (Centraal Registratie en Informatie Bureau), CRAS (Centrale Registratie Afhandeling Schade), JUR (juridische ondersteuning) en Nafase zijn op regionaal niveau vorm gegeven.

Doetinchem voert de regie op de regionale pool Nafase, Apeldoorn en Harderwijk hebben de verantwoording voor CRIB, CRAS en JUR. De regie op het regionale proces crisiscommunicatie is belegd bij de gemeente Doetinchem. 2014-2015 zijn de jaren waarin de functionarissen in de pools worden opgeleid volgens recent ontwikkelde opleidingsmodellen. Voor sommige functionarissen gaan naast opleidingen, competenties en exameneisen gelden. Zo ook voor de Adviseur Crisisbeheersing (ACB'er)

Drank – en Horecawet

Met de nieuwe drank en horecawet (1-1-2013) is ook het toezicht over gegaan van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit naar gemeenten. De toezichthouders van de gemeente hebben deze taak in 2013 opgepakt. Het handhaving uitvoeringsprogramma is hierop aangepast. Daarbij is in het bijzonder aandacht besteed aan de naleving van de leeftijdseis. De uitvoering van de nieuwe taak is zoveel als mogelijk geïntegreerd in de reguliere controles.

Met de nieuwe wet hoopt de overheid het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. De overheid denkt dat daardoor minder gezondheidschade optreedt, openbare ordeverstoringen worden voorkomen en dat de administratieve lasten voor bedrijven en gemeenten verminderen.

Paracommercie

De gemeenteraad heeft op 27 juni de verordening vastgesteld waarmee paracommercie kan worden tegen gegaan en waarmee het alcoholgebruik door jongeren kan worden beperkt. Met paracommercie wordt onder andere bedoeld het houden van oneigenlijke activiteiten, zoals feesten en partijen in horecabedrijven van (sport) instellingen en stichtingen. In het besluitvormingsproces zijn alle belanghebbende partijen betrokken. Op voorstel van het college heeft de Raad besloten om de Algemene plaatselijke verordening te wijzigen. Met de regels die in de verordening zijn opgenomen kunnen verenigingen en instellingen ten hoogste vijf keer per jaar een andere activiteit organiseren. Reguliere horeca activiteiten, zoals bruiloften en partijen blijven uitgesloten.

Alcoholmatiging

Een belangrijk onderwerp uit de nieuwe Drank- en Horecawet is de alcoholmatiging onder jongeren. Het stadsfeest is in 2013 als pilot gebruikt om actief en preventief toe te zien en te controleren op alcoholgebruik onder “16 minners “. Er is veel geïnvesteerd in informatievoorziening voor aanvang van het stadsfeest en er zijn blaastesten afgenomen tijdens het stadsfeest. In 2013 zijn er daarnaast anonieme controles uitgevoerd bij slijterijen, supermarkten en cafés. De pilot is succesvol verlopen en daarom willen we dezelfde aanpak ook gaan toepassen bij andere (toekomstige) evenementen zoals bv Koningsdag.

Legale wietteelt

De raad heeft in haar vergadering van 6 december 2012 en 28 februari 2013 de motie van de fractie van de SP aangenomen. In deze motie vraagt de raad te onderzoeken of een lokale cannabisteelt mogelijk is. In november 2013 heeft de burgemeester een gesprek gehad met de minister van Veiligheid en Justitie, de heer Opstelten. De minister heeft in dit gesprek duidelijk gemaakt dat lokale cannabisteelt nu wettelijk niet mogelijk is. Naar verwachting komt daar voorlopig ook geen verandering in. De minister heeft voor de kerst 2013 de tweede kamer geïnformeerd over de met de burgemeesters gevoerde gesprekken. Ook heeft hij zijn opvatting gegeven over de haalbaarheid van de ingediende pilot-projecten. De plenaire behandeling in de 2^e kamer heeft nog niet plaatsgevonden.

Wijkwachten via wijkbedrijf (nieuwe stijl)

2013 is gewerkt aan de wijkwachten nieuwe stijl. Het resultaat was dat er in oktober 2013 gestart is met het werven van de eerste nieuwe wijkwachten, oftewel Toezichthouders zoals ze nu heten, waarbij de basiseisen waar een toezichthouder aan moet voldoen strenger zijn. De kwaliteitsslag zat in het onderbrengen van de wijkwachten bij het wijkbedrijf. Geen nieuwe opgetuigde organisatie, maar een slank en efficiënt onderdeel van het bestaande wijkbedrijf. Met deze positionering is de arbeidsparticipatie van Doetinchemse mensen geborgd.

Preventie jeugdoverlast, drugs(overlast), geweld

Dit zijn enkele van de veiligheidsprioriteiten die in 2013 vastgesteld zijn. Samen met de politie, de andere justitiële partners en de lokale zorgpartijen wordt voortdurend gewerkt aan een veilig Doetinchem. De politiecijsers geven nog steeds aan dat wij in een relatief veilige stad wonen en dat willen wij met de hele veiligheidsketen graag zo houden.

2.3 Brandweer

VNOG

In 2013 is er een opzet en zijn er afspraken gemaakt met als resultaat dat in 2014 de controllerwerkgroep Achterhoek samen met de ACB'ers Achterhoek gaat bekijken of en hoe de gemeenten Achterhoek vooraf sturing kunnen krijgen op de begroting van de gemeenschappelijke regeling VNOG. Bestuurders (AB/DB) dienen op brandweerbeleid onafhankelijk te worden geadviseerd. Op dit moment adviseert de brandweer haar bestuurders over de eigen brandweerorganisatie. Daar ligt een spanningsveld. In de voor ons liggende periode wordt bekeken hoe de gemeenten terug kunnen keren in de bestuurlijke adviesrol.

De brandweer is inmiddels geheel geregionaliseerd m.i.v. 1-1-2014 zijn nu ook de vrijwilligers, het materieel en de kazerne overgedragen aan de VNOG. Voor de kazerne was dit van belang om te voorkomen dat er BTW over de nieuwbouw van de brandweerkazerne moet worden afgedragen. .

Brandweerkazerne nieuwbouw

De brandweer heeft de accommodatie in het plangebied Iseldoks verlaten. Op sportpark-Zuid is een fraaie nieuwe brandweerkazerne gebouwd waar de brandweer weer uitstekend geëquipeerd is. De nieuwbouw zorgt voor korte uitrijtijden, prima huisvesting voor vast personeel, de oefenfaciliteiten, berging van materieel en niet te vergeten eindelijk een goede oplossing voor de kazernerij van vrijwilligers. De nieuwbouw is in zeer korte tijd en binnen het beschikbaar gestelde krediet gerealiseerd.

Programma 3. Nabij en zorgzaam

Inleiding

Vanuit het programma nabij en zorgzaam is in 2013 veel gedaan om burgers van de gemeente Doetinchem actief en zo lang mogelijk zelfstandig aan de samenleving te laten meedoen. Evenals in het programma jeugd, educatie en sport spelen de **decentralisaties** een belangrijke rol in dit beleidsprogramma.

3.1 Welzijn en zorg

Wijkwerk Nieuwe Stijl

De drie pijlers van Wijkwerk Nieuwe Stijl - Buurtcoach, wijkregie/wijknetwerken, Wijkbedrijf - hebben in 2013 een basis gelegd voor verdere uitrol.

- In de zomer 2013 heeft een tussentijdse evaluatie plaats gevonden van het functioneren van de buurtcoaches, in september 2012 gestart in de Huet en Overstegen. Naast de overwegend positieve uitkomsten waren er ook de nodige aandachtspunten. Het meest verstrekkend was de noodzakelijke keuze voor een sturingsmodel van de gemeente om uitrol van de buurtcoaches in heel Doetinchem mogelijk te maken en de aansturing van hen te regelen. De raad heeft eind 2013 een besluit genomen over deze keuze: de Doetinchemse keuze. De uitrol is doorgeschoven naar 2014.
- De wijknetwerken hebben onder de procesverantwoordelijkheid van de wijkregisseurs, en onder aansturing van de wijknetwerKoepel (leidinggevendenoeverleg van de wijkpartners) een training gevolgd om de samenwerking te verbeteren. De cyclische werkmethode van de wijkjaarplannen blijft daarbij de ruggengraat van die samenwerking.
- Het Wijkbedrijf was effectief aan de slag in Gaanderen, Oosseld en later ook Overstegen. In de loop van het jaar konden de eerste re-integratiesuccessen geboekt worden. Verdere uitrol, ook qua uitbreiding in functies, wordt bekeken in het geheel van de Doetinchemse keuze.

Wijkprogramma

Met de wijknetwerken en de Koepel is een inventarisatie gemaakt van de programmering in de wijken. Daarbij is in de wijken ook gekeken naar de gewenste toekomstige ontwikkelingen van dat aanbod. Daarbij speelden twee complicerende factoren. Ten eerste was de besluitvorming over een van de belangrijkste partijen bij het wijkwerk, IJsselkring, nog niet afgerond. En ten tweede was de wetgeving rondom de drie transities nog in volle gang. Daardoor is het bij die inventarisatie gebleven.

Rond de jaarwisseling is voor 2014 een tweede model gestart, nu gebaseerd op zes levensdomeinen, waarvan de resultaten in de eerste helft van 2014 aan het bestuur kunnen worden voorgelegd.

IJsselkring Budgetcontract 2014

Eind 2013 besloot het college om de subsidiëring van IJsselkring te stoppen per 1-1-2015. De meeste activiteiten en alle vaste medewerkers van IJsselkring zullen in de loop van 2014 overgaan naar een nieuwe, direct aan de gemeente zelf verbonden organisatie, die tevens de werkgever wordt van alle buurtcoaches.

Beleidskader WMO/Hulp bij het huishouden/voorbereiding AWBZ taken

In 2013 is de hulp bij het huishouden voor 2014 opnieuw ingekocht. De raad heeft ingestemd om 2014 als overgangsjaar te beschouwen voor de grotere veranderingen in 2015. Nieuw is dat vanaf 2014 het wassen en strijken uit de hulp bij het huishouden als algemene voorziening wordt gehaald. In april hebben we een bijeenkomst georganiseerd over de toekomst van de hulp bij het huishouden. Vervolgens is de voorgenomen bezuiniging van 75% voor 2015 teruggedraaid naar 40%. De inkoop van hulp bij het huishouden is niet geruisloos verlopen. Sensire heeft midden in het proces besloten om de hulpen in de thuiszorg BV te ontslaan. Dit heeft tot veel aandacht geleid. Zelfs de tweede kamer en het ministerie van VWS hebben zich ermee bezig gehouden. Uiteindelijk is in het Principe Achterhoek een akkoord gesloten met een oplossing voor de hulpen van Sensire. Voor alle cliënten is voor 2014 hulp bij het huishouden geregeld. Ontwikkelingen in het sociaal domein leiden onvermijdelijk tot een verminderd aantal arbeidsplaatsen. Het college heeft het afgelopen jaar ingezet op het behoud van arbeidsvoorwaarden, voor zowel de medewerkers van als Sensire als van IJsselkring.

2013 heeft in het teken gestaan van inventarisatie en voorbereiding op het maken van beleid. Er zijn belangrijke wijzigingen geweest rondom de decentralisatie van AWBZ-taken naar de Wmo. De persoonlijke verzorging zou toegevoegd worden, qua omvang vergelijkbaar met begeleiding. Tegen het einde van het jaar werd duidelijk dat persoonlijke verzorging toch niet naar gemeenten gaat. Doetinchem en de andere gemeenten in de Achterhoek hebben zich onder andere in het Principe Achterhoek akkoord hard gemaakt om de Persoonlijke Verzorging wel naar gemeenten over te hevelen. De wetgeving rond de nieuwe WMO2015 is nog steeds niet rond.

Ouderenontmoetingspunten Gaanderen en Wehl

De verwachting is dat de ontmoetingsfunctie voor ouderen op het Nieuwe Pelgrim-terrein Gaanderen eind 2014 wordt opgeleverd.

Met het Wehls Senioren Overleg is dit jaar overleg geweest op welke wijze de ontmoetingsfunctie van de buurtkamer van woonzorgcentrum Oldershove versterkt kan worden. Volgend jaar gaat een werkgroep hiermee verder aan de slag.

Mantelzorgondersteuning

In 2013 heeft het kersverse Platform van gemeente en de mantelzorgondersteunende partijen gezorgd voor betere afstemming en samenwerking. Er is per basisfunctie gekeken wat er op korte termijn kon worden verbeterd in de ondersteuning. Subsidies zijn toegekend en vastgesteld. Er ligt een concept uitvoeringsagenda mantelzorgondersteuning 2013-2016.

Gemeentepolis

De GemeentePolis bestaat uit de collectieve zorgverzekering minima en aanvullende modules. Er zijn relatief veel aanmeldingen geweest voor de CZM na het bericht dat er per 1 januari 2014 wordt gestopt met bijzondere bijstand voor medische kosten. De module preventie heeft zich in 2013 gericht op een (financiële) investering in het project "SLIMMER diabetes voorkomen". De module re-integratie heeft nog geen reële vooruitgang geboekt. De module participatie krijgt kans als Wijkwerk Nieuwe Stijl en straks de sociale wijkteams staan. Gemeente en Menzis hebben in 2013 de samenwerking binnen mantelzorgondersteuning gezocht.

Vrijwilligersbeleid

Dit jaar was er voor het eerst weer ruimte en tijd om regelmatig met de vrijwilligerscentrale in gesprek te gaan. Begin 2013 heeft er een verkenning plaats gevonden voor een regionaal Stimuleringsfonds dat is ingehaald door het Naoberfonds. In november tekende de gemeente een convenant met de St. Cliënteninitiatieven voor een pilot “begeleiding en participatie” in 2014. Er ligt een concept voor een “Burger online panel” en wijkbijeenkomsten om met de burger in gesprek te gaan.

Op 3 december 2013 is de uitvoeringsagenda 2013-2016 vast gesteld. De agenda gaat over diverse vormen van vrijwilligerswerk wat wij willen stimuleren en ondersteunen. De agenda gaat nadrukkelijk niet over onbetaald werk als opstap naar regulier werk.

Naoberfonds

Nadat in april het raadsbesluit tot oprichting van het Naoberfonds gevallen was, en vervolgens een wervingscampagne kon starten, is vanaf juli de volledige beschikbare 90.000 euro besteed aan 26 ingediende initiatieven (minus 10% organisatiekosten).

Daarmee heeft het fonds, in beheer bij de Doetinchemse Uitdaging, een vliegende start gemaakt. Uit de toegekende aanvragen blijkt dat het fonds ook inderdaad aan de doelstellingen tegemoet komt, te weten: “mensen, organisaties en/of bedrijven in staat stellen initiatieven met nut voor de Doetinchemse samenleving op te pakken en los van de gemeente te organiseren.”

Evalueren en herijken armoedebeleid

In 2012 en in 2013 hebben we uitvoerig onderzoek gedaan naar de werking van ons armoedebeleid; het onderzoek Armoede in zicht. Er is een rapport met uitkomsten opgeleverd en een portrettenboek dat het begrip armoede een gezicht geeft. In een raadsbijeenkomst in juni zijn de uitkomsten aan de gemeenteraad gepresenteerd. De uitkomsten van het onderzoek waren samen met andere ontwikkelingen aanleiding het armoedebeleid aan te passen. Samen met de samenleving zijn we aan de slag gegaan met het armoedebeleid voor de komende jaren. Dat heeft geleid tot het beleidsplan armoedebestrijding 2014- 2018. In januari wordt het beleidsplan behandeld in de gemeenteraad.

Budgetten armoedebeleid

De budgetten voor het armoedebeleid staan onder druk. Niet vreemd, omdat door de toenemende armoede ook de vraag naar ondersteuning toeneemt. We krijgen extra middelen van het Rijk om het armoedebeleid te intensiveren. Met het huidige budget, opgeplust met externe financiering en de extra middelen van het Rijk kunnen we het armoedebeleid intensiveren, zoals in het beleidsplan is voorgesteld. Vooruitlopend op de acties uit het beleidsplan hebben we in 2013 meerdere maatregelen genomen de kosten te beheersen:

- Uitbreiden van de dienstverlening met budgetbeheer en schuldregelingen.
- Uitbreiden van de dienstverlening met bewindvoering.
- Samenwerkingsverband opgericht waarbij vrijwilligers de klantmanagers ondersteunen.
- Een meer gekantelde uitvoering; Ondersteunen waar nodig en bewust van de kosten.
- Een knip in de beoordeling van de kwijtschelding en de Meedoenregeling.
- Steekproef Meedoenregeling, een onderzoek naar de doel- en rechtmatigheid.
- De uitgaven bijzondere bijstand geanalyseerd en voor een aantal kostensoorten verdere actie ondernomen de uitgaven te beperken.
- Toetsing van de aanvragen bijzondere bijstand en de uitvoering van de schulddienstverlening.

In 2013 zijn de uitgaven voor de GemeentePolis, de Schulddienstverlening en de Meedoenregeling binnen het budget gebleven. In 2013 is er iets meer kwijtschelding verleend voor de gemeentelijke belastingen, waardoor er minder belastingen zijn ontvangen. De uitgaven bijzondere bijstand overschrijden het budget.

Evaluatie de Kanteling

Om de resultaten en effecten van de Kanteling te kunnen bepalen en de kwaliteit van de dienstverlening te (blijven) verbeteren, heeft medio 2013 een tussentijdse evaluatie plaatsgevonden. Daarvoor zijn cliënten telefonisch geïnterviewd en Wmo-klantmanagers bevraagd op hun ervaringen met de nieuwe werkwijze.

WMO klanttevredenheid/benchmark

Jaarlijks moet een klantonderzoek gehouden worden over de Wmo.

In 2013 is gekozen voor een ander soort onderzoek, een participatieonderzoek. Hierin is gekeken hoe de inwoners van de verschillende wijken in Doetinchem deelnemen aan de samenleving en hoe zij zich inzetten voor een ander. Ook is deelgenomen aan de benchmark Wmo. Hierin zijn vragen opgenomen die jaarlijks verantwoord moeten worden aan het ministerie van VWS. Doetinchem blijft sociaal gezien hoog scoren in vergelijking met andere gemeenten als het gaat om Wmo-beleid.

Regiotaxi

1 januari 2013 is het nieuwe contract voor de Regiotaxi in werking getreden. Het gebruik van de Regiotaxi is in 2013 blijvend gemonitord.

Inmiddels is regionaal gestart met het project 'Basismobiliteit'. Het doel is inzicht krijgen in de Achterhoekse karakteristieken van vraag en aanbod, de mogelijkheden voor efficiency, de wijze van invulling en de effecten van de demografische ontwikkelingen.

Volksgezondheid

Op 29 oktober 2013 is de uitvoeringsagenda volksgezondheid 2013-2016 vast gesteld van lopende en nieuwe projecten. Gezondheidsvoorlichting, leefstijlinterventies, de zorgketen verbonden aan Wijkwerk Nieuwe Stijl, preventie gekoppeld aan de transitie vormen de kern. De samenwerking met en de behandeling van de begroting van de GGD is een continue taak, inclusief de bestuurlijke advisering aan Winterswijk.

Zorgnetwerk

Het Zorgnetwerk Doetinchem is in 2010 gestart voor de periode van drie jaar. In het eerste jaar heeft een kwartiermaker de eerste lijnen uitgezet en vervolgens is de huidige coördinator benoemd.

In oktober is er een besluit genomen om het lokaal zorgnetwerk structureel toe te voegen aan de afdeling MO per 1 november 2013. De kosten worden tot 1 januari 2015 gedekt ten laste van de reserve van het lokaal OGGz en na 1 januari 2015 ten laste van de decentralisatiebudgetten AWBZ en Jeugdzorg. Dit betreft een zorgcoördinator en administratie ondersteuning.

OGGz-beleidsplan Regionaal Kompas

Het huidige beleidsplan en regionaal kompas zal met een jaar verlengd worden. Dit voorstel zal in februari in de gemeenteraad besproken worden. In 2015 zal onderzocht worden of er een totaal plan kan komen met het transitietraject.

Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling

De voorbereiding voor de regiovisie zijn gestart eind 2013 en zullen in 2014 vastgesteld moeten worden.

Besluit eigen bijdrage maatschappelijke opvang.

Gemeenten zijn verplicht om dit met ingang van 1 januari 2014 in te voeren. Het besluit hierover zal in de raad van 30 januari naar verwachting worden vastgesteld. In 2015 zal deze opgaan in de nieuwe verordeningen Wmo.

Onderzoek sociale kredietverstrekking

In 2013 hebben we onderzoek gedaan naar de meerwaarde van een eigen Stadsbank om sociale leningen te verstrekken aan inwoners van de gemeente Doetinchem. Aanleiding voor het onderzoek is zorg over de huidige uitvoering door de Stadsbank Arnhem: een hoog rentepercentage, weinig preventieve werking en de afstand die wordt ervaren. De uitkomst is dat er (relatief veel) geld bij moet als we zelf leningen gaan verstrekken. Er is een goedkoper alternatief dat tegemoetkomt aan de wensen van de gD; Wij voeren het aanvraaggesprek en een Stadsbank verstrekt het krediet. Waar nodig en onder bepaalde voorwaarden geven we een rentekorting op de lening. Het alternatief werken we in 2014 verder uit. In december heeft het college dit besluit genomen. De gemeenteraad is met een raadsmededeling op de hoogte gesteld.

3.2 Werk en inkomen

Uitgaven Wet Werk & Bijstand

Begin 2013 waren er 960 bijstandsgerechtigden. Eind 2013 waren er 1020 bijstandsgerechtigden. Het aantal bijstandsgerechtigden is in Doetinchem met ongeveer 6% gestegen. Hiermee volgen we de landelijke trend. De stijging in de gehele Achterhoek is hoger dan dit landelijk gemiddelde. In 2013 zijn er meer jongeren teruggegaan naar school zodat ze een betere kans hebben op de arbeidsmarkt. 744 mensen hebben zich gemeld voor een intake werk. Van deze 744 mensen zijn er 424 mensen ingestroomd in de bijstand. In 2013 zijn 364 uitkeringsgerechtigden uitgestroomd uit de bijstand. Van de 364 uitgestroomde uitkeringsgerechtigden zijn er 101 volledig uit de bijstand uitgestroomd naar betaald werk. Verder is er iets meer aan bijstand uitgeven dan het beschikbare budget.

Actieplan jeugdwerkloosheid regio Achterhoek 2013-2014

De gemeente Doetinchem heeft, vanuit haar rol als centrumgemeente, samen met een groot aantal betrokken partijen in de Achterhoek, het Actieplan jeugdwerkloosheid regio Achterhoek 2013-2014 opgesteld. Doelstelling van het plan is om uiterlijk december 2014 geen verdere stijging van het aantal werkloze jongeren te hebben ten opzichte van mei 2013. Het plan bevat onder andere een aantal projecten die gericht zijn op het voorkomen en bestrijden van de jeugdwerkloosheid. Deze projecten zijn inmiddels uitgewerkt en deels ook reeds gestart in 2013. De uitvoering loopt door in 2014.

Participatiewet

Gezamenlijk met de acht Achterhoekse gemeenten zijn we gestart met het ontwikkelen van beleid voor de Participatiewet. Lokaal hebben we een vervolg gegeven aan het onderzoek naar een mogelijke uitvoeringsorganisatie met Wedeo en Oude IJsselstreek. De taken vanuit de decentralisaties jeugdzorg en AWBZ worden met die van de Participatiewet gekoppeld binnen de Doetinchemse keuze. Hierdoor ervaart de burger, vooral bij meervoudige problematiek, een op elkaar afgestemde, gezamenlijke aanpak. Een aantal consultants werk zijn in 2013 actief geweest als buurtcoach.

Lokaal hebben we een vervolg gegeven aan het onderzoek naar een mogelijke uitvoeringsorganisatie met Wedeo en Oude IJsselstreek. In november 2013 is het rapport verkenning gezamenlijke uitvoering participatiewet besproken in de Raad. Een voorstel voor de verdere implementatie zal nog in de raad worden voorgelegd.

Wedeo

Werkvoorzieningschap Wedeo heeft over 2013 geen verlies geleden. Door een eenmalige hogere Rijksbijdrage voor de uitvoering van de WSW van € 535.000 is een positief netto resultaat geboekt van € 11.000. Wedeo koerst volgens afspraak voor 2014 naar een positief operationeel resultaat.

Regionaal arbeidsmarktbeleid

Vanuit de regering ligt er de opdracht om dit beleid vorm te geven en uit te voeren. Doetinchem is als centrumgemeente verantwoordelijk voor de vormgeving hiervan. Samen met Platform Onderwijs en Arbeidsmarkt (POA), regiogemeenten en UWV werken we het beleid uit. In 2013 hebben gemeenten, SW bedrijven UWV, POA en onderwijs een start gemaakt om te komen tot regionaal eenduidige uitvoering richting werkgevers. In 2014 zal er aan de hand van een gezamenlijke arbeidsmarktanalyse uitvoering worden gegeven aan het aanvalsplan economie.

Inzet op samenwerking en kansen.

Werkgelegenheidskansen zijn voor onze werkzoekenden de eerste prioriteit. Toename van werkgelegenheid draagt bij aan het sociaaleconomisch welzijn van onze inwoners en onze regio. W&I heeft geïnvesteerd in samenwerking met het team economie en is intensief betrokken bij het aanvalsplan werk en economie en de taskforce woningbouw projecten. De uitvoering hiervan loopt door in 2014.

Ook via het Wijkbedrijf en de wijkwachten zijn er goede kansen ontstaan voor onze inwoners. Zorg en 'kans op meedoen' zijn van groot belang voor onze inwoners die nog niet in staat zijn tot werk. Daarin hebben wij de samenwerking met de WMO steeds meer vormgegeven. De uitvoeringsagenda vrijwilligersbeleid en de vormgeving van buurtcoaches en de uitrol zijn daar een voorbeeld van. Met de acht Achterhoekse gemeenten werken we aan een eenduidig gezicht richting ondernemers, zodat we beter en sneller samen met hen aan werkgelegenheidskansen kunnen werken. Ook hiervan loopt de uitvoering door in 2014.

Programma 4. Toekomstverantwoordelijk (Jeugd, Educatie en Sport)

Wij willen een gemeente zijn waar ieder kind de kans krijgt en meedoet in de samenleving. Jeugd, onderwijs, sport en bewegen zijn beleidsterreinen waarop we blijven investeren, ook in financieel moeilijke jaren. In 2013 hebben we hiervoor een aantal belangrijke stappen gezet. Per 2015 krijgen gemeenten ook op het gebied van jeugdzorg veel nieuwe taken. Dit betekent veel voorbereiding hierop in het afgelopen en het komende jaar.

Wat hebben we daarvoor gedaan ?

4.1. Jeugd

SJOG

Het stedelijk Jongerencentrum in De Gruitpoort is eind 2012 van start gegaan onder de naam de SJOG. Het functioneren van de SJOIG is in het najaar 2013 geëvalueerd. Uit het evaluatierapport, dat ook aan u is aangeboden, blijkt dat de SJOG in ruime mate beantwoord aan de kaders en de verwachtingen die door u zijn gesteld.

Jeugdzorg

Regionaal transitiearrangement

In 2013 is, in opdracht van het Rijk, het Regionaal transitie arrangement jeugdzorg opgesteld en vastgesteld. In overleg met instellingen zijn afspraken gemaakt over de continuïteit van zorg in 2015. Daarnaast zijn verdere voorbereidingen getroffen voor de transitie van de Jeugdzorg per 2015 en is ook de aansluiting gemaakt met “De Doetinchemse keuze” en de regionale samenwerking rondom de drie decentralisaties.

Passend onderwijs

Ook is in overleg met het onderwijs (primair, voortgezet en het MBO onderwijs) voortgezet om in het kader van het passend onderwijs afspraken te maken. Belangrijk onderwerp is de aansluiting tussen passend onderwijs en de jeugdzorg. Dit Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) over de ondersteuningsplannen van het onderwijs moet in 2014 zijn afgerond. Met het Graafschapcollege voeren we de pilot “Voorloper aanpak”. Hiermee zijn we één van de landelijke pilots voor de aansluiting jeugdzorg – passend onderwijs MBO.

Regionale agenda kwetsbare jongeren

De regionale agenda kwetsbare jeugd is opgesteld als uitvoeringsagenda voor 2013 en 2014. Met de komst van jeugdzorg dient zij als “proeftuin” voor de toekomstige jeugdzorg. De agenda is een regionale agenda, die waar mogelijk lokaal wordt uitgevoerd. Er is een klankbordgroep jeugd opgericht, omdat we willen dat de regionale agenda ook dát resultaat oplevert dat jongeren verder helpt in hun ontwikkeling naar zelfstandigheid en zelfredzaamheid. In 2014 zullen de agendapunten van de regionale agenda kwetsbare jongeren ondergebracht worden in de regionale werkgroepen die de opgaven voor de drie transities uitwerken vanwege de diverse dwarsverbanden.

Peuteropvang

In mei 2011 is het nieuwe beleid peuteropvang vastgesteld en dit is in december 2013 is het door u geëvalueerd. Voor- en vroegschoolse educatie (VVE) is volledig verbonden met peuteropvang en de groepen 1+2 van het basisonderwijs. Het kan niet meer los van elkaar gezien worden. In het rapport van de Inspectie van het Onderwijs over de stand van zaken in 2012 rondom VVE zijn een aantal verbeterpunten aangegeven. In 2013 is de VVE-werkgroep opgericht met vertegenwoordigers uit betrokken organisaties en onder regie van de gemeente. Deze werkgroep heeft het grootste deel van de punten op de door de inspectie gewenste wijze verbeterd en vervolgt haar werk in 2014. U heeft besloten het beleid peuteropvang in 2014 op dezelfde wijze voort te zetten met aanpassingen waar nodig door de geldende wet- en regelgeving.

4.2 Educatie

Onderwijshuisvesting

Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2009 is vastgesteld in de raadsvergadering van 9 juni 2009. Elk jaar wordt dit plan door u geëvalueerd en wordt de voortgang bepaald. De uitvoering verloopt volgens planning. Stand van zaken uitvoering van het IHP:

Planvorming Noord

Op 17 januari 2013 heeft u een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van € 500.000 voor een integraal kindcentrum in Noord. De voorbereidingen voor wat betreft de locatiekeuze t.w. nabij Sportcentrum Rozengarde en het programma van eisen zijn afgerond. De voorbereidingen in 2014 zijn zodanig dat in 2015 met de bouw kan worden begonnen.

Nieuwbouw Augustinus/Martinus

In overleg met de gebruikers van sportpark De Pol is een locatie studie uitgevoerd. Tegelijkertijd heeft de nota 'Doetinchem in vorm' inzicht gegeven in de accommodatiebehoefte van voetbalvereniging VVG'25. Door deze behoefte te combineren met de onderwijsbehoefte is nader onderzoek gedaan naar de meest geschikte locatie en een mogelijke combinatie van deze voorzieningen. Naar verwachting kunnen wij in het voorjaar van 2014 u een definitief voorstel doen.

Uitbreiding De Isselborgh (onderwijs aan zeer moeilijk opvoedbare kinderen)

Op 27 maart 2013 heeft u een krediet beschikbaar gesteld van € 3.350.000 om het tekort aan huisvestingscapaciteit op te lossen. Deze oplossing is een combinatie van gedeeltelijke nieuwbouw en gebruik van bestaande gebouwen. De plannen worden nu uitgewerkt.

Onderhoud gebouwen voor het onderwijs

De gemeente heeft tot 2015 de wettelijke taak om de gebouwen voor basisonderwijs; speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs te onderhouden. Dit onderhoud spitst zich hoofdzakelijk toe op groot (renovatie) onderhoud zoals daken en kozijnen.

Voor uitvoering van deze taak door de gemeente is een Meerjaren Onderhoud Planning opgesteld. De jaarlijkse dotatie vanuit de algemene middelen is € 255.000. Met ingang van 1 januari 2015 vervalt de wettelijke taak en ook de noodzaak deze voorziening in stand te houden. De consequenties worden in 2014 in beeld gebracht.

4.3. Sport

Sportservice Doetinchem.

Sportservice Doetinchem heeft zich in 2013 verder ontwikkeld. De inmiddels zelfstandige stichting zorgt voor verbinding tussen de sportaanbieders en de andere sectoren in de samenleving en ondersteunt de Doetinchemse sportverenigingen. Bovendien is Sportservice Doetinchem een belangrijk instrument voor de uitvoering van het Doetinchemse sportbeleid. Tot slot zijn de in 2013 aangetrokken buurtsportcoaches in dienst bij Sportservice Doetinchem en worden door deze organisatie aangestuurd.

Buurtsportcoaches

In 2013 zijn vijf buurtsportcoaches aangetrokken. De aansturing van de buurtsportcoaches gebeurt door Sportservice Doetinchem. Een buurtsportcoach verbindt een sport- en beweegaanbieder met een organisatie voor onderwijs, cultuur, gezondheid of kinderopvang.

Sportaccommodatiebeleid

Op basis van de nieuwe kaders van het sportaccommodatiebeleid is inzichtelijk welke investeringen in de buitenaccommodaties noodzakelijk zijn. Het gaat vooral om de vernieuwing van de kleedaccommodaties op het sportpark Zuid. Inmiddels is hiervoor ook dekking gevonden via het Vastgoedfonds.

Sportraad

In 2013 is gestart met het opzetten en bemensen van de sportraad vanuit de sportverenigingen. De sportraad wordt ondersteund door Sportservice Doetinchem. Begin 2014 gaat de sportraad daadwerkelijk van start met zijn werkzaamheden.

Multifunctionele sporthal Zuid

De bouw van het Multifunctionele sporthal (Stichting SAZA) op sportpark Zuid is in 2013 van start gegaan. Dit is een particulier initiatief. De bouw is reeds ver gevorderd.

Regionale samenwerking

In het Sportkader Vitale Achterhoek zijn de ambities van de Achterhoekse gemeenten op het gebied van sport verwoord. Op basis van het document kan snel samenwerking worden gezocht. Het provinciale beleid Gelderland Sport biedt kansen voor cofinanciering voor projecten of accommodaties. In 2013 zijn bij de provincie de volgende subsidieverzoeken ingediend:

1. Scholder an scholder (in samenwerking met de KNVB en de Graafschap)
2. Outdoor fitness
3. Aangepast sporten

Vastgoedfonds en huurharmonisatie.

De gemeenteraad heeft besloten om vanaf 1 Januari 2014 het vastgoedfonds in te stellen.

Met de instelling van het vastgoedfonds zijn de middelen voorhanden gekomen om de volgende werkzaamheden uit te gaan voeren komende jaren.

- Achterstallig planmatig onderhoud huidige gebouwen voorraad.
- Achterstallig en planmatig onderhoud gebouwen Wehl.
- Vervangingsinvesteringen kleedkamers sportparken.

Bij de instelling van het vastgoedfonds is allereerst gekozen voor een sober onderhoudsniveau. Na 2 jaar wordt het vastgoedfonds geëvalueerd.

In het kader van de huurharmonisatie/vastgoedfonds zijn de clusters scouting en Spindo afgerond. Het pand van Spindo en een aantal scouting gebouwen zijn overgedragen of worden binnenkort formeel overgedragen.

De panden Brouwerskamp 23, Caenstraat 21, Missetstraat 9 en 13 zijn verkocht.

Momenteel wordt er gewerkt aan advisering inzake kinder- en peuteropvang. Ook worden op dit moment gesprekken gevoerd met Fort-Gary Horse om dit pand over te dragen aan de Stichting.

Sportcentrum Rozengarde

Sportcentrum Rozengarde is in de zomer 2013 ingrijpend verbouwd en is korte tijd gesloten geweest. De bezoekersaantallen zijn na de verbouwing aanzienlijk toegenomen. Het centrum heeft nu een eigentijdse uitstraling en een sterk verbeterde horecavoorziening op de begane grond. Rozengarde heeft met deze ingreep de slag gemaakt naar een zwem- en recreatiebad met een regionale uitstraling. Bovendien is met de realisatie van het therapiebad voorgesorteerd op de vergrijzing van de bevolking. Organisaties in de gezondheidszorg hebben nu dicht bij huis een adequate faciliteit voor warmwatertherapie. Bovendien heeft de school Mariëndaal (school voor kinderen met een meervoudige beperking) nu op steenworpafstand het voor deze vorm van onderwijs vereiste therapiebad.

Kunstgrasveld voetbalcomplex Dichteren

Het hoofdveld van het voetbalcomplex Dichteren is in 2013 omgebouwd tot een kunstgrasveld. De belasting van de velden door de groei van de voetbalvereniging VIOD en de extra belasting door het open karakter van dit voetbalcomplex vroegen om uitbreiding van het aantal velden. De ruimte voor een extra veld ontbrak. Met de ombouw van een natuurgrasveld naar een kunstgrasveld heeft het voetbalcomplex nu toch de noodzakelijke capaciteit.

Evaluatie Algemene Subsidieverordening

Eind 2013 is de Algemene Subsidieverordening Doetinchem geëvalueerd. De bevindingen en conclusies zijn aan u kenbaar gemaakt door middel van een raadsmededeling. De geconstateerde verbeterpunten worden meegenomen in het voorstel voor aanpassing van de verordening. Dit voorstel wordt in de tweede helft 2014 aan uw raad voorgelegd.

Programma 5. Organisatie van de toekomst

In voorgaande programma's is te lezen hoe groot de veranderingen zijn waar gemeenten mee te maken hebben en krijgen. Dit betekent veel voor de gemeentelijke organisatie. De organisatie wil de maatschappelijke ontwikkelingen actief kunnen faciliteren, en richt zich hierop in. Daarbij staat centraal dat het voor onze inwoners eenvoudiger en transparanter wordt. In het afgelopen jaar is hard gewerkt aan de decentralisaties op het sociaal domein, aan samenwerking en zijn er wederom flinke bezuinigingen doorgevoerd op de organisatie.

5.1 Taakdecentralisaties

Een van de belangrijkste strategische vraagstukken binnen de gemeente Doetinchem uit 2013 vloeide voort uit decentralisatie van Rijkstaken naar de lokale overheid. Deze decentralisatie komt voort uit het feit dat het huidige systeem vastloopt, omdat zorg en ondersteuning te ingewikkeld georganiseerd is. Dit is op termijn niet meer betaalbaar. Door dit naar gemeenten over te brengen kan het dichter bij mensen georganiseerd worden. Het huidige kabinet Rutte-Asscher:

- Hevelt de begeleiding, ondersteuning en verzorging uit de AWBZ per 2015 over naar de WMO;
- Legt de uitvoering van de Participatiewet vanaf 2015 (voor WWB, voormalig Wajong en Vsw) bij gemeenten;
- Maakt gemeenten per 2015 verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Het gaat hier om de provinciale jeugdzorg, de jeugdbescherming en -reclassering, de jeugd-ggz en de zorg voor licht verstandelijk gehandicapte jeugd.

De veranderingen gaan gepaard met forse landelijke bezuinigingen. Op de AWBZ structureel € 1,7 miljard, op de Participatiewet € 1,8 miljard. En op de jeugdzorg € 450 miljoen.

De decentralisatie van de Jeugdzorg is in 2013 in eerste aanleg regionaal opgepakt. De decentralisatie van de participatiewet is projectmatig opgepakt samen met de buurgemeenten Oude IJsselstreek en Montferland. De decentralisatie van de AWBZ is in eerste aanleg in een Doetinchemse projectorganisatie opgepakt.

Het geheel aan decentralisaties betekent voor Doetinchem een taakuitbreiding van ongeveer € 30 miljoen (zonder persoonlijke verzorging) en dat is minder dan het Rijk er voorheen aan uit gaf. Er komen dus nieuwe taken op ons af en tegelijkertijd moeten we fors bezuinigen. Een grote maatschappelijke en financiële opgave. Maar er zijn ook kansen. Voor het eerst krijgt één partij, de gemeente, zeggenschap over praktisch het hele sociale domein. De decentralisaties maken het gemeenten mogelijk dwarsverbanden te leggen tussen de WMO/AWBZ, de jeugdzorg en het domein van werk en inkomen. Dat betekent: inzetten op preventie en ondersteuning bundelen.

Maar de allerbelangrijkste opgave is dat een maatschappelijk besef wordt gecreëerd dat het anders moet in de zorg bij en rondom kwetsbaren in de samenleving. Het denken over "zorg" moet kantelen. Niet meer redeneren vanuit rechten: "ik heb recht op...." maar ook vanuit plichten: "hoe kan ik anderen in mijn omgeving helpen zodat ze minder snel een beroep hoeven te doen op (dure) voorzieningen"? Deze beweging wordt "De Kanteling" genoemd. Het is een beweging waar elke gemeente invulling aan geeft. Ook de gemeente Doetinchem.

Om deze “Kanteling” in gang te zetten is in Doetinchem reeds enkele jaren geleden al een nieuwe werkwijze bedacht: Wijkgericht werken. Deze werkwijze is in 2013 verder uitgewerkt. Hierbij is de behoefte van de burger rondom de ‘voorkant’ van het systeem nadrukkelijk uitgangspunt geweest. Wijkgericht werken betekent bij ons dat de gemeentelijke overheid niet op afstand, maar juist dichtbij de burger in de samenleving wil staan. De gemeente Doetinchem is opgedeeld in een aantal wijken en buurten. In elke buurt gaan nieuwe functionarissen aan de slag om ervoor te zorgen dat de leefbaarheid in de wijken en buurten toeneemt en dat mensen die ondersteuning nodig hebben worden geholpen. Niet vanuit een centraal kantoor of centrale afdelingen maar vanuit de buurt zelf. Deze functionarissen hebben de functienaam “buurtcoach”. Een buurtcoach- team bestaat uit medewerkers met een verschillende achtergrond: zorg, werk, welzijn, jeugd etc.). Het is de bedoeling dat deze teams uiteindelijk multidisciplinair zijn maar dat elke buurtcoach niet als specialist maar als generalist kan worden ingezet. Generalisten met een specialistische achtergrond dus. De buurtcoach vormt voor de burger de toegangspoort naar de door de gemeente te financieren 2^e-lijns zorg. De voorzieningen zoals geestelijke gezondheidszorg, huishoudelijke hulp, individuele voorzieningen, jeugd gezondheidszorg etc.

De gemeente Doetinchem heeft de visie op de drie decentralisaties samengebracht in het visiedocument “De Doetinchemse Keuze”. Deze visie is opgesteld met nadrukkelijke betrokkenheid van de samenleving. In verschillende rondes, onder andere in het Graafschapstadion, is inspiratie opgehaald om deze visie vorm te kunnen geven. Ook zijn er diverse interactieve sessies met de raad geweest. Dit alles heeft geleid tot de vastgestelde visie. Op deze visie “De Doetinchemse Keuze” zijn we best een beetje trots. Het proces van visievorming is afgerond met besluitvorming in de Raad van december. Daar is ook een besluit genomen over de positie van onze welzijnsorganisatie. Deze zal uiteindelijk opgaan in een nieuw in te richten organisatie op het gebied van Welzijn en Zorg. Met de vaststelling van het visiedocument is tevens de basis gelegd voor de implementatie in 2014. Deze zal wederom projectmatig worden opgepakt.

Regionale samenwerking transitie

Gezamenlijk met de acht Achterhoekse gemeenten is gewerkt aan een gemeenschappelijk beleidskader voor de drie transitie. Dit heeft geleid tot het vaststellen van tien uitgangspunten die alle acht Achterhoekse gemeenten hanteren. Dit heeft in 2013 een concrete invulling gekregen met het benoemen van een zevental punten waarop samenwerking in de Regio op de transitie verder wordt onderzocht, zoals gezamenlijke inkoop en samenwerking op bedrijfsvoeringsonderdelen.

Vanuit die samenwerking werken we ook aan het vormgeven van één regionale werkgeversdienstverlening en onderzoeken we de mogelijkheid om de betalingen van de uitkeringen te harmoniseren en eventueel samen te voegen. Wij zijn tevreden over deze initiatieven. Wij voldoen daarmee aan de opdracht om als centrumgemeente regionaal arbeidsmarktbeleid vorm te geven.

5.2 Onderzoek fusietraject Oude IJsselstreek

In 2013 is de tweede fase uitgevoerd van het onderzoek naar een mogelijke fusie met Oude IJsselstreek. Wij hebben dit onderzoek ingezet vanuit de wetenschap dat er erg veel op gemeenten af komt. Niet alleen het feit dat er met de decentralisatie van taken gigantisch veel en nieuwe taken naar gemeenten komen. Ook de demografische ontwikkelingen in de Achterhoek en de bezuinigingen vanuit het Rijk vragen gemeenten te zoeken naar andere oplossingen.

In het onderzoek is gekeken naar de optimale vorm van samenwerking tussen beide gemeenten. Belangrijk daarbij was dat de afstand tussen de gemeente en de inwoners niet groter mocht worden. En dat de meerwaarde van een fusie aantoonbaar moest kunnen worden vastgesteld. Beide colleges hebben begin 2013 geconstateerd dat dit op dat moment niet overtuigend kon worden aangetoond. Mede door de terugtrekkende beweging van het ministerie van Binnenlandse zaken op het gebied van herindelingen zijn de financiële gevolgen van een fusie in eerste instantie negatief. Pas op langere termijn zijn eventueel voordelen te halen. Op dat moment is besloten op dit moment niet in te zetten op een fusie maar onze energie te richten op het sociaal domein.

Ontwikkelingen

De ontwikkelingen blijven onverminderd vragen om samenwerking op strategische dossiers en het halen van efficiëntievoordelen. Voorlopig wil Doetinchem niet inzetten op volledige ambtelijke of bestuurlijke fusies, maar wel op samenwerking in de Regio waar beleidsafstemming noodzakelijk of wenselijk is. Dit geldt onder andere voor een aantal onderdelen van de decentralisaties op het sociaal domein. Daarnaast zoeken we ambtelijke samenwerking wanneer dit winst oplevert op het gebied van Kwaliteit, Kosten of Kwetsbaarheid. Het onderzoek naar samenwerking met Winterswijk is hier een voorbeeld van.

5.3 Gemeentelijke dienstverlening

De Doetinchemse visie op dienstverlening is vertaald in een aantal uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn leidend in al onze keuzes op het gebied van dienstverlening.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Het Register Niet-ingezetenen (RNI) heeft verder binnen onze gemeente conform afspraken vorm en inhoud gekregen.

Daarnaast geldt ten aanzien van dienstverlening dat ambtelijke organisatie van de gemeente Doetinchem volop in beweging is. In alle domeinen zijn er ontwikkelingen gaande die ook ingrijpen in onze ambtelijke organisatie. De ontwikkelingen zullen effect hebben op de onderlinge verhoudingen, verantwoordelijkheden, cultuur maar ook op de structuur en inrichting van onze organisatie. Dit is een gegeven waarop meebewogen zal gaan worden. Dit is ook nodig om de vernieuwingen effectief en efficiënt te laten zijn.

Echter het is raadzaam om aanpassingen vanuit de totale scoop door te voeren. Naast de ontwikkeling leidend te laten zijn is het ook belangrijk om het bestaande scherp te houden, op het gebied van telefonie, schriftelijk en digitaal, maar ook wanneer onze burgers ons komen bezoeken (het zogenaamde fysiek kanaal).

Om te voldoen aan het landelijke programma “drempelsvrij” heeft ons digitale informatiekanaal een andere lay-out gekregen. Ook is een slag gemaakt om de informatie en dienstverlening via de website beter te organiseren. Deze slag heeft geleid tot het brengen van alleen die informatie, die veelvuldig wordt geraadpleegd. Dit maakt dat de website toegankelijker is geworden en het beheer is vereenvoudigd.

5.4 Omvang gemeentelijke organisatie

Uitvoering SPP

In oktober 2012 heeft de raad de invulling van de ombuigingen en de strategische koers voor de organisatie vastgesteld. In 2013 is hieraan voor een belangrijk deel uitvoering gegeven. De met de raad afgesproken taakstelling voor 2013 is gehaald. Tegelijkertijd heeft de gemeente een aantal nieuwe taken gekregen waar ook formatie bij hoort. Deze nieuwe taken, en bijbehorende formatie, worden gecompenseerd door extra middelen die daarvoor beschikbaar zijn gekomen.

Nieuwe taken

De druk op de formatie als gevolg van de ombuigingen, betekent dat nieuwe taken nauwelijks nog kunnen worden opgevangen binnen de bestaande formatie.

Voor een aantal taken is dan ook extra capaciteit aangetrokken, dit betreft onder andere:

- Wijkbedrijf
- Ict samenwerking
- Buurtcoaches
- Register Niet Ingezeten.

Deze uitbreiding van fte's is een gevolg van een verplichting bij de overdracht van deze taak van de belastingdienst naar de gemeente.

Strategische koers

Er is sprake van verdergaande samenwerking op het terrein van ICT. Door vanuit Doetinchem meer regionale stations te bedienen, bestaat er voor de samenwerkende partijen een beperking op de kwetsbaarheid, borging van de kwaliteit en een kostenbeperking (samen delen). Het gevolg hiervan is dat voor een deel de formatie van samenwerkingspartners (Aalten, Oude IJsselstreek en Doesburg) naar Doetinchem is overgekomen.

Ook heeft de uitwerking van de strategische koers de nodige capaciteit gevraagd van de organisatie. Het betreft voor 2013 vooral de voorbereiding op de uitvoering van de drie taakdecentralisaties en het onderzoek naar de verzelfstandiging van BUHA (onze uitvoeringsorganisatie op het gebied van o.a. beheer en afvalverwerking). Voor een belangrijk deel zijn deze werkzaamheden opgevangen binnen de bestaande formatie. Voor een deel is dit gebeurd door het aantrekken van externe tijdelijke capaciteit.

Verder zijn vanuit fysieke ontwikkeling in relatie tot de te realiseren ombuigingen en omzettaakstelling een aantal medewerkers gedetacheerd bij Oude IJsselstreek en Doesburg, waar taken voor de desbetreffende gemeente worden verricht.

Anticyclisch denken

Op basis van het formatieplan blijkt dat met name de afdelingen in het sociale domein een toename kennen in de formatie. Dit hangt onder meer samen met de transities van Rijkswegen en een toename van het aantal aanvragen bij werk en inkomen. Daarnaast hebben verschillende afdelingen op termijn te maken met sterke uitstroom (>15%).