



College van B&W van de gemeente Doetinchem  
Postbus 9020  
7000 HA DOETINCHEM

gemeente [gD] Doetinchem	
Afd. W&B	Kopie
LUBBERS	
18 OKT. 2013	
GEMEENSCHAPPEL. REGELING	
Documentnummer:	1310040550
Zaaknummer:	1324023663
Rappel week:	

Onderwerp:  
Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek

Geacht college,

Hierbij treft u een tweetal voorstellen aan tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) van de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).

Op grond van artikel 34, lid 2 van de GR kan het algemeen bestuur (AB) van de ODA aan de deelnemers een wijziging van de GR in overweging geven via een daartoe strekkend voorstel. Dat gebeurt bij deze. Het AB van de ODA heeft in zijn vergadering van 2 oktober 2013 besloten u voor te stellen de GR op de volgende twee punten te wijzigen. Alvorens daartoe te besluiten dien(en) Provinciale Staten respectievelijk de gemeenteraad ingevolge artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling toestemming te verlenen voor dat besluit van de colleges.

### 1. Wijzigen verdeelsleutel (artikel 10 van de GR)

In artikel 10 van de GR van de ODA zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten over de tien deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland.

In lid 1 van artikel 10 zijn de procentuele bijdragen van de partners vastgelegd.

Bovendien is in lid 5 van artikel 10 bepaald dat de deelnemers de procentuele bijdragen, zoals vastgelegd in lid 1, gaan (imperatief) wijzigen in verband met het in vaste dienst komen van personeel.

Aan dit laatste is zoals bekend afgelopen jaar in de aanloop naar de ODA uitvoering gegeven.

Tijdens de begrotingsvoorbereiding in maart 2013 bleek bovendien de in de GR vastgelegde verdeelsleutel onvoldoende aan te sluiten bij de geformuleerde uitgangspunten in het Bedrijfsplan dat de bijdragen zoveel mogelijk zijn gestoeld op de door de deelnemers ingebrachte taken en formatie.

Reden derhalve de verdeelsleutel te wijzigen.

Kern van de wijziging is dat de nieuwe verdeelsleutel meer recht doet aan de door de partners ingebrachte taken en formatie.

In de aanbiedingsbrief bij de begrotingen 2013 en 2014 hebben wij u aangekondigd de nieuwe verdeelsleutel te willen stelen op:

- de loonkosten op basis van de daadwerkelijk ingebrachte loonsommen (inclusief vacaturruimte);
- de overhead op basis van het aantal ingebrachte fte's en
- de (specialistische inhuur) op basis van de daadwerkelijk door de deelnemers ingebrachte budgetruimte voor (specialistische) inhuur (één op één).

Datum  
17-10-2013

Pagina  
1 van 2

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
Behandelaar Petra van Oosterbosch  
tel.nr behandelaar 06-51136556  
e-mailadresbehandelaar  
petra.vanoosterbosch@odachterhoe  
k.nl

Postadres  
Elderinkweg 2  
7255 KA HENGELO

Afschrift aan  
Kopiehouder(s)

Bijlage  
geen

Omgevingsdienst Achterhoek  
Bezoekadres:  
Elderinkweg 2  
7255 KA Hengelo (Gld)

[www.odachterhoek.nl](http://www.odachterhoek.nl)



De begrotingen 2013 en 2014 zijn reeds met inachtneming van deze drie componenten samengesteld (en vastgesteld). Thans vindt de formele bekrachtiging plaats door middel van een wijziging van artikel 10 de GR.

Datum  
17-10-2013

Pagina  
2 van 2

Ons kenmerk  
Zaaknr-briefnr

## **2. Wijzigen procedure begroting / jaarrekening (artikel 28, lid 7 van de GR)**

Artikel 28 en artikel 29 van de GR, juncto artikelen 58 en 59 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen regelen de begrotingsprocedure, respectievelijk de jaarrekeningprocedure.

Het dagelijks bestuur (DB) van de ODA zendt de ontwerp begroting / jaarrekening zes weken vóórdat deze aan het AB wordt aangeboden, naar provinciale staten / de gemeenteraden.

Provinciale staten en gemeenteraden kunnen nadat zij de ontwerp documenten hebben ontvangen hun zienswijze bij het DB indienen. Het DB voegt de zienswijzen bij de ontwerp begroting / jaarrekening ter behandeling in het AB.

Nadat de begroting / jaarrekening zijn vastgesteld hebben de staten / raden **nogmaals** (voor de tweede keer dus) de mogelijkheid hun zienswijzen in te dienen, nu bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dat is bepaald in artikel 28, lid 7, respectievelijk artikel 29, lid 2 van de GR.

Wij plaatsen vraagtekens bij deze dubbele procedure.

Tijdens de afgelopen begrotingsprocedure is ons gebleken dat de huidige gang van zaken vragen oproept en tot verwarring leidt: "We hebben toch al de gelegenheid gehad om zienswijzen (op de ontwerp stukken) in te dienen", waren veel gehoorde reacties.

Met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op de ontwerp begroting / jaarrekening zijn o.i. de inspraakmogelijkheden voldoende gewaarborgd.

Wij stellen u voor artikel 28, lid 7 zodanig te wijzigen dat ná vaststelling van begroting / jaarrekening door het AB voortaan wordt volstaan met toezending daarvan **ter kennisname** aan de provinciale staten en de gemeenteraden.

Wij vragen u – na verkregen toestemming van de Staten/de gemeenteraad - te besluiten tot vaststellen van de 1<sup>e</sup> wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Achterhoek.

Wij hebben een (voorbeeld) ontwerp voorstel en een ontwerp besluit bijgevoegd.

Uw besluit zien wij graag tegemoet.

Met vriendelijke groet

Namens het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Achterhoek,

Petra G.M. van Oosterbosch  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Omgevingsdienst Achterhoek  
Bezoekadres:  
Elderinkweg 2  
7255 KA Hengelo (Gld)

[www.odachterhoek.nl](http://www.odachterhoek.nl)

## **Ontwerp - voorstel**

Voorstel aan provinciale staten en de gemeenteraden om aan de colleges toestemming te verlenen voor het nemen van een besluit tot 1<sup>e</sup> wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek 2012.

Geachte

- Provinciale staten
- Gemeenteraden

### **Inleiding**

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft in zijn vergadering van 2 oktober 2013 besloten u voor te stellen de gemeenschappelijke regeling (GR) van de ODA op een tweetal punten te wijzigen.

Op grond van artikel 34, lid 2 van de GR kan het algemeen bestuur van de ODA de deelnemers een wijziging van de gemeenschappelijke regeling in overweging geven via een daartoe strekkend voorstel. Dat gebeurt bij deze.

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat uw Staten/gemeenteraad toestemming verleent aan dit voorgenomen besluit door de colleges.

### **Aanleiding**

#### **1. Wijzigen verdeelsleutel (artikel 10 van de GR)**

In artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling (GR) van de ODA zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten over de tien deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland.

In lid 1 van artikel 10 zijn de procentuele bijdragen van de partners vastgelegd.

Bovendien is in lid 5 van artikel 10 bepaald dat de deelnemers de procentuele bijdragen, zoals vastgelegd in lid 1, gaan (imperatief) wijzigen in verband met het in vaste dienst komen van personeel.

Aan dit laatste is zoals bekend afgelopen jaar in de aanloop naar de ODA uitvoering gegeven.

Tijdens de begrotingsvoorbereiding in maart 2013 bleek bovendien de in de GR vastgelegde verdeelsleutel onvoldoende aan te sluiten bij de geformuleerde uitgangspunten in het bedrijfsplan.

Reden derhalve de verdeelsleutel te wijzigen.

Kern van de wijziging is dat de nieuwe verdeelsleutel meer recht doet aan de door de partners ingebrachte taken en formatie.

#### **2. Wijzigen procedure begroting / jaarrekening (artikel 28, lid 7 van de GR)**

Artikel 28 en artikel 29 van de GR gaan over de begrotingsprocedure, respectievelijk de jaarrekeningprocedure.

Beide artikelen verwijzen naar artikel 58 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Dit laatste artikel bepaalt dat het dagelijks bestuur (DB) van de ODA de ontwerp-begroting zes weken vóórdat deze aan het AB wordt aangeboden, naar provinciale staten / gemeenteraden stuurt.

Nadat de begroting, respectievelijk de jaarrekening zijn vastgesteld hebben de staten / raden **nogmaals** (voor de tweede keer dus) de mogelijkheid hun zienswijzen in te dienen, nu bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Tijdens de afgelopen begrotingsprocedure is ons gebleken dat de huidige gang van zaken vragen oproept en tot verwarring leidt: "We hebben toch al de gelegenheid gehad om zienswijzen (op de ontwerp stukken) in te dienen", waren veel gehoorde reacties.

## **Wat wordt met de beslissing bereikt?**

### **1. Wijzigen verdeelsleutel (artikel 10 van de GR)**

In artikel 10 van de GR is de (procentuele) verdeelsleutel opgenomen van de individuele bijdragen in de kosten van de ODA. Tijdens de begrotingsvoorbereiding in maart 2013 bleek deze verdeelsleutel onvoldoende aan te sluiten bij de geformuleerde uitgangspunten in het Bedrijfsplan dat de bijdragen zoveel mogelijk zijn gestoeld op de door de deelnemers ingebrachte formatie en taken

In de aanbiedingsbrief bij de begrotingen 2013 en 2014 hebben wij u aangekondigd de nieuwe verdeelsleutel te willen stoelen op:

- voor de loonkosten op basis van de daadwerkelijk ingebrachte loonsommen (inclusief vacatureruimte);
- voor de overhead op basis van het aantal ingebrachte fte's en
- voor de (specialistische inhuur) op basis van de daadwerkelijk door de deelnemers ingebrachte budgetruimte voor (specialistische) inhuur (één op één).

De begrotingen 2013 en 2014 zijn reeds met inachtneming van deze drie componenten samengesteld (en vastgesteld).

Thans vindt de formele bekrachtiging plaats door middel van een wijziging van artikel 10 van de GR.

### **2. Wijzigen procedure begroting / jaarrekening (artikel 28, lid 7 van de GR)**

Artikel 58 en 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen regelen de procedure met betrekking tot de aanbidding en vaststelling van de begroting en de jaarrekening.

Artikel 59, lid 4 van de wet bepaalt dat zodra het AB de begroting / jaarrekening heeft vastgesteld, het AB deze documenten zo nodig aan de staten / raden zendt die vervolgens bij de minister van BZK hun zienswijze kunnen indienen.

Deze "facultatieve" bepaling in de wet is vervolgens vertaald naar artikel 28, lid 7, (voor de begroting) en artikel 29, lid 2 (voor de jaarrekening) van de GR. Echter niet "facultatief" maar "imperatief". Nadat genoemde documenten door het AB zijn vastgesteld **zendt** het AB de begroting / jaarrekening naar de staten / raden die vervolgens hun zienswijzen bij de minister naar voren kunnen brengen".

Wij plaatsen vraagtekens bij deze "dubbele procedure".

Provinciale staten en gemeenteraden kunnen immers nadat zij de ontwerp documenten hebben ontvangen hun zienswijze bij het DB indienen. Het DB voegt de zienswijzen bij de ontwerp begroting / jaarrekening ter behandeling in het AB.

Om vervolgens ná vaststelling van de stukken door het AB **nogmaals** de gelegenheid te bieden zienswijzen, nu bij de minister, in te dienen, lijkt ons wat overdreven.

Met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op de ontwerp begroting / jaarrekening zijn o.i. de inspraakmogelijkheden voldoende gewaarborgd.

Tijdens de afgelopen begrotingsprocedure is ons gebleken dat de huidige gang van zaken vragen oproept en tot verwarring leidt: "We hebben toch al de gelegenheid gehad om zienswijzen (op de ontwerp stukken) in te dienen?"

Wij stellen u voor artikel 28, lid 7 zodanig te wijzigen dat ná vaststelling van begroting / jaarrekening door het AB voortaan wordt volstaan met toezending daarvan **ter kennisname** aan de provinciale staten en de gemeenteraden.

**Argumenten om in te stemmen met de voorgestelde beslissing (en)**

**1. Wijzigen verdeelsleutel (artikel 10 van de GR)**

- Uitvoering geven aan de afspraken in het bedrijfsplan.
- Deelnemers betalen naar gelang van de ingebrachte daadwerkelijke loonsommen, fte's en inhuurbudgetten.
- Deelnemersbijdragen beter afgestemd op de omvang van de ingebrachte taken en formatie.

**2. Wijzigen procedure begroting / jaarrekening (artikel 28, lid 7 van de GR)**

- Het indienen van zienswijzen op de ontwerp begroting / jaarrekening van de ODA is (voldoende) gewaarborgd in artikel 28, lid 2, juncto artikel 29, lid 2 van de GR.
- De mogelijkheid om ná vaststelling van begroting / jaarrekening door het AB **nogmaals** een zienswijze in te dienen (bij de minister van BZK) leidt tot vragen c.q. verwarring bij partners en wordt overbodig geoordeeld.

**Kanttekeningen bij de voorgestelde beslissing (en)**

Ingevolge artikel 34 van de GR kan deze worden gewijzigd indien ten minste tweederde van de deelnemers daartoe besluit.

Wij stellen u voor de GR te wijzigen overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.

**Consequenties voor:**

**Financiën:**

In de begrotingen 2013 en 2014 is reeds geanticipeerd op de nieuwe verdeelsleutel.

**Personeel:**

N.v.t.

**Informatie & automatisering:**

N.v.t.

**Communicatie:**

N.v.t.

## Ontwerp

### **Besluit tot 1<sup>e</sup> wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Achterhoek**

Gedeputeerde Staten van Gelderland, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente.....;

overwegende:

dat in 2012 is aangegaan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek, verder te noemen "de regeling";

dat in artikel 10, lid 1 van de regeling de (procentuele) verdeelsleutel is vastgelegd van de individuele bijdragen in de kosten van de ODA;

dat in lid 5 van artikel 10 is bepaald dat de deelnemers de procentuele bijdragen, zoals vastgelegd in artikel 10, lid 1 gaan (imperatief) wijzigen in verband met het in vaste dienst komen van personeel;

dat hieraan uitvoering is gegeven door alle medewerkers van de ODA per 1 april 2013 in vaste dienst te benoemen;

dat tijdens de begrotingsvoorbereiding in maart 2013 bleek dat de in de GR vastgelegde verdeelsleutel onvoldoende recht doet aan de geformuleerde uitgangspunten in het bedrijfsplan dat de deelnemersbijdragen zoveel mogelijk moeten zijn gestoeld op de door de deelnemers ingebrachte taken en formatie;

dat bij de behandeling en vaststelling van de begrotingen 2013 en 2014 in het AB van 19 juni 2013 reeds de thans voorgestelde nieuwe verdeelsleutels zijn toegepast;

dat artikel 28 en artikel 29 van de regeling, juncto artikel 58 en 59 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen de begrotingsprocedure, respectievelijk de jaarrekeningprocedure regelen;

dat overeenkomstig het voorgaande lid het DB van de ODA is gehouden de ontwerp begroting en de ontwerp jaarrekening zes weken vóórdat deze aan het AB wordt aangeboden, naar de provinciale staten en de gemeenteraden te sturen zodat deze hun zienswijzen kunnen indienen;

dat artikel 28, lid 7 (begroting), respectievelijk artikel 29, lid 2 (jaarrekening) van de regeling provinciale staten en de gemeenteraden na vaststelling van de begroting / jaarrekening door het AB **nogmaals** de mogelijkheid biedt hun zienswijzen in te dienen, nu bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

dat met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op de ontwerp begroting / jaarrekening de inspraakmogelijkheden voldoende zijn gewaarborgd;

dat is gebleken dat de tweede mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen tot (onnodige) verwarring bij de partners leidt;

dat kan worden volstaan met het ná vaststelling van begroting / jaarrekening door het AB deze **ter kennisname** aan de provinciale staten en de gemeenteraden te sturen;

overwegende voorts, dat de Staten/de gemeenteraad ingevolge artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bij besluit van ..... toestemming hebben/heeft verleend aan het voorgenomen besluit door het college.

besluit:

vast te stellen de eerste wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek 2012.

### **Artikel 1**

*Artikel 10, lid 1 wordt gewijzigd als volgt:*

#### **Artikel 10. Bijdragen**

1. De deelnemers dragen bij aan de kosten van het goed functioneren van het openbaar lichaam en het uitoefenen van de bij hem ondergebrachte taken als bedoeld in artikel 4 en artikel 5 op basis van de volgende componenten:
  - de loonkosten op basis van de daadwerkelijk ingebrachte loonsommen (inclusief vacatureruimte);
  - de overhead op basis van het aantal ingebrachte fte's en
  - de (specialistische inhuur) op basis van de daadwerkelijk door de deelnemers ingebrachte budgetruimte voor (specialistische) inhuur (één op één).

### **Artikel 2**

*Artikel 28, lid 7 wordt gewijzigd als volgt:*

#### **Artikel 28. Begrotingsprocedure**

7. Terstond na vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur zendt het dagelijks bestuur de begroting ter kennisname aan Provinciale Staten en de gemeenteraden.

### **Artikel 3**

Deze wijziging treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking en werkt voor artikel 1 terug tot en met 1 april 2013 en voor artikel 2 tot en met 1 november 2013.

Aldus besloten