

Verlenging OGGz-beleidskader en -plan 2008-2013 met een jaar en kennisname van voortgangsverslag voor beeldvormende raad

naam opsteller: G. Jansen
telefoonnummer: 373 818
e-mailadres: g.jansen@doetinchem.nl

Voorstel:

- 1. Het Regionaal OGGz-beleidskader en -plan 2008-2013 met een jaar verlengen.**
- 2. Het voortgangsverslag ter kennisneming aannemen.**

Inleiding

Op 31 december 2013 eindigt de looptijd voor de huidige beleidsdocumenten:

- Regionale OGGz-beleidskader en plan periode 2008-2013;
- Achterhoeks Regionaal Kompas bestrijding dakloosheid periode 2008-2013;
- convenant voor de OGGz voor de regio Achterhoek periode 2008-2013.

Gemeenten worden de komende jaren geconfronteerd met enkele grote veranderingen. De stelselveranderingen in het sociaal domein: de decentralisatie van de jeugdzorg, de structuurveranderingen rond de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ), de Participatiewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Coördinatie van zorg zal hierin een belangrijke rol spelen. We staan aan het begin van een omslag in denken en doen. Eerst de eigen kracht van het individu en zijn omgeving, vervolgens het particulier initiatief en de overheid met de collectieve en individuele voorzieningen. Eveneens zijn we samen met centrumgemeente Arnhem voor de Vrouwenopvang bezig met de voorbereidingen voor de Regiovisie Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Arnhem/Achterhoek. In het voorjaar 2014 ontvangt u hierover een apart voorstel.

Gemeenten (en centrumgemeenten) zien hun regierol door verschuiving van taken en verantwoordelijkheden vanuit het rijk (VWS) toenemen en willen vanuit die rol meer sturing geven aan een ketenbenadering, waarbij de vraag van de klant centraal staat. Partners vragen van de gemeenten een verdergaande regierol op de samenhang van het geheel aan voorzieningen.

Begin 2013 zijn door de acht Achterhoekse gemeenten de kaders vastgesteld voor het sociaal domein.

Kern

In de afgelopen periode 2008-2013 is door alle gemeenten in de regio Achterhoek het OGGz-beleidskader en -plan vastgesteld. Vervolgens is, in opdracht van het ministerie van volksgezondheid, welzijn en sport (VWS), het Regionaal Kompas 2008-2013 opgesteld. Het Regionaal Kompas richtte zich op het verminderen van het aantal daklozen, de doorstroming naar een zo zelfstandig mogelijk bestaan, verbetering van de kwaliteit van leven en het verminderen van overlast en geweld in afhankelijkheidsrelaties.

Korte samenvatting van resultaten van de periode 2008-2013:

- Alle gemeenten hebben een lokaal zorgnetwerk.
- Sinds 1 juli is de Wet meldcode van kracht.
- 19 september 2013 is het Regionaal Meldpunt Loverboys Achterhoek van start gegaan.
- 9 oktober 2008 is de Wet tijdelijk huisverbod ingesteld.
- In 2010 is er een beleidsdocument opgesteld voor nazorg ex-gedetineerden voor de regio Achterhoek.
- In 2009 zijn er in vier regio's de Veiligheidskamers gestart. Voor de regio Achterhoek zit deze fysiek in Doetinchem.
- In alle gemeenten zijn afspraken gemaakt over preventie huissuitzettingen met de woningcorporaties. In Doetinchem is er een preventief huurschuldenoverleg uitgerold in alle wijken.

- Het beleid rondom zwerfjongeren is verder uitgewerkt en de regionale agenda kwetsbare jongeren is opgesteld.
- De opvangvoorzieningen zijn uitgebreid: uitbreiding nachtopvang, dagopvang en beschermde woonvoorzieningen.
- De zorgmonitor wordt gebruikt als registratiesysteem voor de zorgnetwerken en het systeem is verder aangepast voor de generalistische werkwijze.

In de bijlage bij dit voorstel treft u een uitgebreid voortgangsrapportage aan van de afgelopen periode 2008-2013.

Voorstel om het huidige OGGz-beleidsplan en -kader met een jaar te verlengen

Het OGGz-beleidskader en -plan is in 2008 vastgesteld door alle gemeenteraden van de regio Achterhoek. Dit was in opdracht van het ministerie van WVS. Daarnaast werd als onderlegger het Regionaal Kompas Bestrijding Dakloosheid 2008-2013 opgesteld. Dit Regionaal Kompas en bijbehorende actiepunten is door ons vastgesteld.

Het OGGz-beleid zit ook verweven in verschillende beleidsvelden, onder andere Wmo, schulddienstverlening. Uiteraard is het OGGz-beleid een onderdeel van de transformatie van het sociaal domein.

Centraal staat daarbinnen het uitgangspunt dat lokaal wordt gedaan wat lokaal kan worden gedaan en dat op het regionale niveau (centrumgemeente/regionale voorzieningen) wordt uitgevoerd wat op het lokaal niveau niet mogelijk is. Hierbij wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de inrichting van het sociaal domein. Gelet op de vele veranderingen vanaf 2015 wordt voorgesteld om het huidige OGGz-beleid met een jaar te verlengen. Verder wordt het Regionaal Kompas automatisch met een jaar verlengd.

Het OGGz-convenant eindigt op 31 december 2013. Gelet op de ontwikkelingen van de transformatie van het sociaal domein, zal er geen nieuw convenant worden afgesloten. Voor de overgangperiode tot aan eventuele nieuwe afspraken rondom de transformaties, worden de huidige ketenafspraken zoveel mogelijk gerespecteerd. De betrokken ketenpartners zijn over dit voorstel geïnformeerd. Met een aantal partners zijn er subsidieafspraken over te leveren diensten. Dit loopt in 2014 ook door. De afspraken die in het huidige convenant zijn opgenomen, zijn inmiddels ook verweven in de afspraken rondom bijvoorbeeld preventie huisuitzetting, afspraken met woningcorporatie en de lokale zorgnetwerken.

Wat verandert er in deze nieuwe periode?

De middelen voor de opvangvoorzieningen blijven zoals het nu ook is. Wat betreft begeleiding vanuit de AWBZ, zal er na 2015 wel een verschuiving plaatsvinden. Indien dak- en thuislozen uitstromen vanuit bijvoorbeeld de crisisopvang of beschermd wonen naar een reguliere woning in een andere gemeente, dan wordt er een beroep gedaan op de begeleidingsmiddelen van de diverse gemeenten. Dit zal worden ook met de regiogemeenten gecommuniceerd.

Verder zullen de middelen voor begeleiding van Langdurige Zorg, bijvoorbeeld beschermd wonen, anders worden.

Er zijn twee soorten zorgzwaartepakketten (zzp's). De zzp-B is voor mensen die intramuraal verblijven omwille van hun behandeling. De zzp-C is voor mensen die verblijven in een beschermde woonomgeving en waarbij de behandeling niet meer op de voorgrond staat. In het huidige voorstel van het ministerie gaan de zzp's-B naar de zorgverzekeraars en de zzp's-C naar de gemeenten.

In 2014 zullen hierover nadere afspraken gemaakt worden met de diverse organisaties en de zorgkantoren. Vanuit de VNG wordt hiervoor een ondersteuningprogramma opgesteld.

Uitgangspunten en kader van beleid

De werkwijze voor OGGz-situaties zal in de toekomst zoveel mogelijk aansluiten bij de transformatie van het sociaal domein. Dit omvat een andere werkwijze, waarbij er voor de OGGz-doelgroep zoveel mogelijk uitgegaan wordt van maatwerk (niet alleen het individu maar het individu in zijn omgeving), presentatiebenadering, o.a. aansluiten bij persoon met respect voor de cliënt en het zodanig ondersteunen van de cliënt dat hij of zij binnen de eigen mogelijkheden verantwoordelijkheid neemt voor zijn of haar eigen leven.

Het hebben van daginvulling en dagstructuur blijkt voor mensen in complexe zorgsituaties essentieel. Zonder dagstructuur is het risico op terugval en probleemescalatie levensgroot. Dit aandachtspunt moet een plaats krijgen bij de gemeentelijke uitwerking van de dagbesteding en begeleiding die uit de AWBZ wordt gehaald en aan de gemeentelijke Wmo-ondersteuningstaak wordt toegevoegd.

Met behulp van de opgebouwde infrastructuur, voorzieningen en maatregelen is het mogelijk om aan de hand van signalen vroegtijdiger inzet te organiseren om te voorkomen dat complexe zorgsituaties escaleren en helemaal vastlopen. Meer aandacht dus voor preventie en het voorkomen van escalatie.

Passende woonconcepten en beschermde woonvormen bieden de mensen met een opeenstapeling van problemen (bijvoorbeeld daklozen) de mogelijkheid geleidelijke stapjes te zetten op de woonladder.

Het is nodig daarom te blijven inzetten op de realisatie van voldoende capaciteit van dit soort woonplekken gespreid over de gemeente en regio. Op 19 december 2013 is dit onderwerp in het Poho-sociaal ook nadrukkelijk besproken en ook een beroep gedaan op inzet van de regiogemeenten.

Verder is dit voorstel besproken in de sociale raad van onze gemeente.

Financieel kader

Doetinchem ontvangt jaarlijks ongeveer € 2,9 miljoen als centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang en verslavingszorg.

Jaarlijks worden afspraken gemaakt met regiogemeenten van de Achterhoek over het beleid en de middelen hiervoor.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

A.G.M. VAN DE VONDERVOORT