

Verbeteren bestuurlijke informatie grondexploitaties

voor beeldvormende raad

naam opsteller: T. Baars

telefoonnummer: 373 873

e-mailadres: t.baars@doetinchem.nl

Voorstel:

- 1. Het plan van aanpak 'Verbetering bestuurlijke informatievoorziening grondexploitaties' vaststellen met daarin:**
 - a. een aangescherpt besluitvormingsproces waarin verantwoording jaarlijks plaatsvindt in de jaarrekening en sturing in een nieuw document, de Meerjarenprognose grondexploitaties (MPG);**
 - b. een heldere opbouw van de bestuurlijke informatie door gebruik van een informatiepiramide.**
- 2. Het college opdracht geven:**
 - a. het plan van aanpak te implementeren en in 2014 en 2015 te evalueren met de raad;**
 - b. de meerjarenprognose grondexploitaties 2014 aan te bieden aan de raad voor mening- en besluitvormende behandeling op 17 juli 2014;**
 - c. in 2014 de gemeentelijke financiële beleidskaders en spelregels te analyseren en waar nodig met verbetervoorstellen te komen.**
- 3. De griffier verzoeken om in het introductieprogramma voor de nieuwe raad grondexploitaties als onderdeel op te nemen.**

Inleiding

In de raadsvergadering van 7 november 2013 werd een raads werkgroep ingesteld om te komen tot een plan van aanpak om de bestuurlijke informatievoorziening over de grondexploitaties te verbeteren. Aanleiding daarvoor was het rapport van de rekenkamercommissie 'Van grondexploitatie naar sturingsinformatie. Een quick scan naar de besluitvorming rondom grondexploitaties'.

De raads werkgroep levert volgens planning een plan van aanpak op voor de raadsvergadering van februari 2014. Het plan van aanpak is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. Tevens is bijgevoegd een voorbeelduitwerking van de informatievoorziening van het fictieve woningbouwproject IJsselweelde (een projectkaart en een projectsamenvatting).

Kern

Het plan van aanpak 'Verbetering bestuurlijke informatievoorziening grondexploitaties' gaat in op verbeteringen in zowel het besluitvormingsproces als de informatievoorziening. De basis hiervan is landelijke wetgeving, gemeentelijke (beleids)kaders en gemeentelijke spelregels. Wij adviseren de raad het college opdracht te geven om onze eigen kaders en spelregels in 2014 nog eens kritisch tegen het licht te houden, om ze volledig te laten aansluiten op de verbetervoorstellen uit het plan van aanpak.

Verbetering besluitvormingsproces

Het plan van aanpak beschrijft verbeteringen in het besluitvormingsproces en in de wijze waarop informatie aan de raad wordt gepresenteerd, de inhoud. In het besluitvormingsproces is de scheiding tussen verantwoording en sturing een cruciaal onderdeel. Dit gebeurt voortaan op twee afzonderlijke momenten in het jaar. De verantwoording vindt plaats in de jaarrekening. De sturing gebeurt in een nieuw document, de Meerjarenprognose grondexploitaties (MPG). De MPG wordt gelijktijdig met het begrotingskader vastgesteld.

Verbetering informatievoorziening

Behalve het proces vernieuwt het college ook de wijze waarop het de raad informatie aanbiedt over de grondexploitaties. De opbouw van de informatie is gevat in een piramide, die bestaat uit drie lagen: een top, een middenlaag en een basis c.q. onderkant:

- De belangrijkste verbetering is dat de sturingsinformatie op hoofdlijnen beschikbaar komt: beslispunten en rode draad in de top van de piramide. Deze is te vergelijken met een managementsamenvatting, waarin de beslispunten, de argumenten en onderbouwing, en eventuele alternatieve scenario's, staan verwoord. De informatie in de top van de piramide is zelfstandig leesbaar en voldoende voor een raadslid om zich uit te kunnen spreken over de beslispunten. Met name in de MPG zal dit een aanmerkelijk verschil betekenen met de actualisatie grondexploitaties die we voorheen presenteerden.
- Het midden van de informatiepiramide bevat de nadere uitwerking van de hoofdlijnen uit de top, maar dan uitgewerkt op projectniveau.
- De onderkant van de piramide, ten slotte, bevat de daadwerkelijke grondexploitaties.

Niet alleen de opbouw van de informatie verandert, ook de wijze van presenteren. Het college wil meer visuele hulpmiddelen, zoals grafieken en overzichten. Op die manier kunnen de grote verbanden helder worden. Immers, een plaatje zegt vaak meer dan woorden.

Implementatie plan van aanpak

Het verbeteren van de bestuurlijke informatie over de grondexploitaties is een stapsgewijs proces. Sommige verbeteringen zullen meer succesvol zijn dan andere. Zeker als het gaat om de introductie van presentatiemiddelen. We stellen daarom voor het college opdracht te geven niet alleen om het plan van aanpak te implementeren, maar ook om in 2014 en 2015 samen met de raad te evalueren op welke punten verdere verbetering nodig is. Ook vinden we het van belang de nieuwe raad mee te nemen in het fenomeen grondexploitaties en vragen we de griffie om hier in het introductieprogramma ruimte voor te reserveren.

Voor een goede koppeling van de meerjarenprognose grondexploitatie (MPG) aan de begroting stellen wij voor om het college te verzoeken het raadsvoorstel MPG aan te bieden aan de raad zodat mening- en besluitvorming vóór het zomerreces mogelijk is. Concreet betekent dit voor 2014 mening- en besluitvormende behandeling in de raad van 17 juli 2014.

De raads werkgroep verbeteren bestuurlijke informatie grondexploitaties,

DE RAADSLEDEN Larsen, Thus, Wieman, Traag en Bulten