

Beleidsplan “Met Elkaar, Voor Elkaar”, over de decentralisaties Jeugdzorg, Wmo/AWBZ en de Participatiewet

voor beeldvormende raad

naam opsteller: S. Veneman

telefoonnummer: 377 267

e-mailadres: s.veneman@doetinchem.nl

## **Voorstel:**

### **Het beleidsplan “Met Elkaar, Voor Elkaar” vaststellen.**

## **Inleiding**

Op 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de taken op het gebied van de Awbz, de Jeugdzorg en de Participatiewet. Een grote opgave, met directe invloed op het leven van onze inwoners. Deze taken komen met een flinke financiële taakstelling naar gemeenten toe. De gemeente Doetinchem is al geruime tijd bezig met een intensieve voorbereiding. College en raad doen dit samen met inwoners, het maatschappelijk middenveld en aanbieders. De ontwikkelde methodiek geldt voor al onze inwoners; voor alle leeftijdsgroepen, en alle levensgebieden, en omvat daarmee de uitvoering van alle drie genoemde wetten.

In december 2013 heeft u de visie en de kaders vastgesteld met de Doetinchemse Keuze (DDK1). Via de Voortgangsrapportage (DDK2) is de uitwerking concreter geworden in het concept-beleidsplan (DDK3), dit is besproken in de raads cyclus van juni 2014. De definitieve versie van dit beleidsplan ligt hiermee ter vaststelling aan u voor.

## **Reeds vastgestelde kaders**

Met het vaststellen van het visiedocument de Doetinchemse keuze (DDK 1, december 2013) hebt u de volgende kaders reeds vastgesteld.

### *1. De buurtcoach*

- a. De buurtcoach is er primair voor de zorg voor huishoudens en het helpen oplossen van problemen door eigen kracht en inschakeling van netwerken;
- b. De buurtcoach wordt direct aangestuurd door de gemeente. De uitvoering wordt op afstand geplaatst van de gemeente;
- c. De buurtcoach heeft de regie vanuit de gedachte 1 plan, 1 huishouden, 1 regisseur. Zo coördineert hij de zorg voor een huishouden;
- d. De buurtcoach is in veel gevallen de schakel naar de specialistische zorg. Dit aanbod van specialistische zorg doet hij niet zelf maar koopt hij in. De kennis en kunde uit deze zogenaamde 2<sup>e</sup> lijn organiseren we op Doetinchems niveau of regionaal.

### *2. Wijkregie en het wijkbedrijf*

Uitgangspunt is dat de wijkregisseur zich voor het collectief van de wijk zowel bezig houdt met fysiek én sociaal. De wijkregisseur regisseert het wijknetwerk, de buurtcoach is een van de spelers in het wijknetwerk.

### *3. Financiering*

- a. Ons uitgangspunt is dat we dit alles organiseren binnen de budgetten die we hiervoor van het Rijk krijgen, en de budgetten die we nu binnen de gemeente uitgeven;
- b. We zetten deze middelen zo ver ontschot in als door het Rijk wordt toegestaan;
- c. Met het voorgestelde model halen we een groot deel van de perverse prikkels weg. Op dit moment is het nog te vroeg te kiezen voor populatiegebonden budgetten voor de specialistische, 2<sup>e</sup> lijns voorzieningen;
- d. Voor collectieve 0<sup>e</sup> en 1<sup>e</sup> lijns-voorzieningen zetten we de budgetten zoveel mogelijk wijkgericht in.

#### 4. *Andere toegang*

- a. Burgers kiezen zelf het loket waar ze naartoe gaan. We willen het voor de burger zo simpel mogelijk organiseren. Dit betekent dat een groot deel van de enkelvoudige vragen rechtstreeks bij de consulenten van het Zorgplein of de consulenten van werk & inkomen terecht komen;
- b. Wij organiseren het, bijvoorbeeld via de quick scan, zo dat wanneer er meer gesignaleerd wordt dan de enkelvoudige vraag de buurtcoach wordt ingeschakeld.

#### 5. *Externe partijen*

- a. We vragen van externe partijen mee te werken aan de omslag naar buurtcoaches en dit mede vorm te geven;
- b. We vragen van externe partijen specialistische zorg te leveren. Hiervoor moeten ze in staat zijn op individueel huishouden niveau op contractbasis afspraken met ons te maken;
- c. We vragen externe partijen mee te werken aan een optimale verbinding naar de specialistische zorg. Ze leveren consultatie en dragen zorg voor behoud van expertise.

Met het raadsbesluit rondom de Voortgangsrapportage (DDK2, april 2014) zijn hier de volgende kaders bij gekomen:

#### 6. *De maatschappelijke effecten van de Doetinchemse aanpak van de transities te gaan monitoren met behulp van bijvoorbeeld de volgende punten:*

- a. Inzicht in de gezondheidssituatie en het welzijn van de inwoners (per wijk);
- b. Inzicht in de mate van participatie van de inwoners (per wijk);
- c. Inzicht in de mate van zelfredzaamheid (per wijk);
- d. De score voor sociale cohesie in de wijk/buurt;
- e. De mate waarin ondersteuningsvragen worden opgelost in de nulde en eerste lijn;
- f. Het aantal inwoners dat een beroep doet op de buurtcoach;
- g. Het aantal inwoners dat een beroep doet op de (door de gemeente gefinancierde) tweede lijn;
- h. De ontwikkeling van de kosten binnen het sociaal domein.

#### 7. *Binnen de vastgestelde financiële kaders te blijven door in te zetten op:*

- a. Inzet van oud voor nieuw voor de inzet van de buurtcoaches (vanaf 2015);
- b. Het voorkomen van instroom in ondersteuning door een sterk netwerk en toegankelijke voorzieningen;
- c. Het verminderen van volume en kosten van professionele ondersteuning door 'het gewone leven' en mantelzorg, het vervangen van duurdere ondersteuning en het vervangen van individuele door groepsarrangementen;
- d. Het verlagen van tarieven van aanbieders;
- e. Het behalen van efficiencywinst door minder overlap van hulpverlening en minder coördinatie en vervoerskosten.

#### 8. *Nieuwe instroom van cliënten vanaf 1 januari 2015 te behandelen volgens de werkwijze van de Doetinchemse keuze.*

#### 9. *Dit ook te doen voor cliënten van wie de indicatie afloopt op 1 januari 2015. Daarbij rekening houden met het overgangsrecht.*

## Nieuw kader

Hoewel preventie als onderwerp doorheen het beleidsplan *Met Elkaar, Voor Elkaar* verweven is, is dit uitgangspunt in een eerder stadium niet expliciet als kader vastgesteld. Omdat het gaat om één van de (zo niet de belangrijkste) pijler van het beleidsplan wordt voorgesteld om als 10<sup>e</sup> kaderpunt het onderwerp preventie te benoemen:

*10. Preventie is een prioritair onderwerp in het sociaal domein en een zeer belangrijke pijler onder het fundament van De Doetinchemse Keuze:*

- a. We erkennen dat voorkomen van een probleem beter is dan (vroegtijdig) signaleren en oplossen;
- b. We zetten allereerst in op het voorkomen van maatschappelijke problemen door laagdrempelige en adequate voorzieningen te bieden, organisaties en instellingen te ondersteunen die actief bijdragen aan de zelfredzaamheid van onze inwoners;
- c. We zoeken daarbij slimme verbindingen tussen de partijen die bij kunnen dragen aan dit preventieve arrangement en stimuleren samenwerking en het benutten van gezamenlijke kansen.

## Wijzigingen ten opzichte van de vorige versie

Naar aanleiding van de zienswijzen die de raad heeft gegeven op het concept beleidsplan is het beleidsplan op een aantal onderdelen aangevuld:

- Toegevoegd is een overzicht van de *plaatsing van de verschillende functies in de 'ringen'* preventie, basisvoorzieningen, toegang en maatwerkvoorzieningen;
- Toegevoegd is een *financieel kader* dat de belangrijkste financiële cijfers en consequenties van het beleidsplan relatief eenvoudig inzichtelijk maakt;
- *Preventie* en preventieve werking is als kader expliciet toegevoegd aan de uitgangspunten in het beleidsplan;
- *Preventie* is doorheen het beleidsplan explicieter gemaakt om de waarde die hieraan gehecht wordt nog beter tot uitdrukking te laten komen. Voorkomen is nog beter dan vroegtijdig signaleren;
- Tijdens de raadsvergadering van 26-06 is ook ter sprake gekomen of er een eenvoudig *leesbare variant*, of althans een "*publiekssamenvatting*" van het beleidsplan beschikbaar gemaakt kan worden. Dit wordt (na de zomervakantie) gedaan middels bijv. een download, filmpje, flyer, folder of boekje waarin op een publieksvriendelijke, laagdrempelige wijze de basis-methodiek en consequenties van DDK3 uitgelegd worden;
- *Ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers* wordt geborgd middels een structureel bedrag van ca. €300.000;
- *De zorg over werkgelegenheid, continuïteit en betaalbaarheid van zorg* wordt onderschreven door het college. Omdat we toewerken naar een structurele andere invulling van zorg en ondersteuning kiest het college ervoor om te investeren (€250.000) in sociale innovatie. Dit wordt gedaan door het helpen opleiden van lager opgeleiden (bijv. huishoudelijke hulpen) teneinde een integrale rol te kunnen vervullen bij ondersteuning thuis, en daarmee hun positie op de arbeidsmarkt structureel te verbeteren.

Op enkele onderdelen zijn suggesties van de raad niet gevolgd:

- De raad heeft verzocht om een *uitwerking van de rolverdeling in de wijken*; dit is niet opgenomen omdat dit geen kaderstellende opgave betreft maar operationeel (in de uitvoering) gestalte moet krijgen. Vanzelfsprekend wordt wel zorg gedragen voor een adequate en efficiënte invulling van de taken in de wijk en wordt niet “systeem op systeem” gebouwd.
- Eenzelfde redenering gaat op voor de *taakomschrijving van de buurtcoaches*. Uiteraard is er meer dan bijzondere aandacht voor een evenwichtige en adequate verdeling in de werkzaamheden en competenties van buurtcoaches, maar ook dit behelst een invulling van uitvoerende taken.
- Het spanningsveld tussen *professionele integriteit en doelbereik (autonomie)* van de buurtcoach i.r.t. *fraudepreventie, -singalering en -bestrijding* wordt onderkend maar zal eveneens vorm krijgen in de uitvoering.
- Er is geopperd om *meetbare indicatoren per wijk (of buurt)* op te nemen in het beleidsplan. Dit wordt niet gedaan vanwege de aanwezigheid van voldoende bestaande monitoringssystemen (op stedelijk niveau). Daarmee monitoren we de ontwikkelingen van de stad Doetinchem als gehele entiteit. Uiteraard hebben we middels de wijkprofielen (en Het Gesprek) aandacht voor specifieke behoeften in de wijk.

### **Financieel kader**

Uitgangspunt is dat de nieuwe taken worden uitgevoerd binnen de budgetten die we hiervoor van het Rijk krijgen. De bestaande taken op het sociaal domein worden uitgevoerd binnen de middelen die we hiervoor op dit moment ook ter beschikking stellen. Deze middelen zetten we ontschot in.

### **Communicatie**

Een belangrijk onderdeel van de beweging die met de decentralisaties wordt ingezet vindt buiten het gemeentehuis plaats. Communicatie met inwoners, aanbieders, verenigingen, initiatieven en instellingen is daarom essentieel. In het beleidsplan is een paragraaf over de communicatie met verschillende groepen opgenomen. Daarnaast komt er na de zomervakantie een laagdrempelige “vertaling” van het beleidsplan (zie bovengenoemde). Voorts is er persbericht beschikbaar over o.a. de financiële doorvertaling en de belangrijkste consequenties van het beleidsplan.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART N.E. JOOSTEN BC.

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Beleidsplan 'Met elkaar, Voor Elkaar', over de decentralisaties Jeugdzorg, Awbz en de Participatiewet;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

- I. Dat preventie een prioritair onderwerp is in het sociaal domein, een zeer belangrijke pijler onder het fundament van De Doetinchemse Keuze is en de hoge prioritering van preventie als zodanig kaderstellend te benoemen:
  - a. We erkennen dat voorkomen van een probleem beter is dan (vroegtijdig) signaleren en oplossen;
  - b. We zetten allereerst in op het voorkomen van maatschappelijke problemen door laagdrempelige en adequate voorzieningen te bieden, organisaties en instellingen te ondersteunen die actief bijdragen aan de zelfredzaamheid van onze inwoners;
  - c. We zoeken daarbij slimme verbindingen tussen de partijen die bij kunnen dragen aan dit preventieve arrangement en stimuleren samenwerking en het benutten van gezamenlijke kansen.
2. Het beleidsplan “Met Elkaar, Voor Elkaar” vast te stellen;

Aldus besloten in zijn vergadering van 17 juli 2014,

, griffier

, voorzitter

1. soort zaak	Nieuwe zaak
2. proces	inkoop producten/diensten of inkoop aanbesteden
3. klant van zaak	BSN: Geb. datum: Voorletter(s): Achternaam: Adres: Postcode: Woonplaats: