

Voorstel: de belastingverordeningen 2014 vaststellen.

Aanleiding

Uw raad wordt elk jaar voorgesteld om de belastingverordeningen voor het volgend jaar vast te stellen. Dit is nodig voor een juiste uitvoering van de te heffen belastingen en de uitwerking van die belastingen. Ook dit jaar leggen wij de belastingverordeningen voor het komende jaar aan u voor.

De gemeentelijke belastingen zijn te onderscheiden in de volgende drie typen belastingen:

1.) De *algemene belastingen* komen ten goede aan de algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. In onze gemeente hanteren wij de volgende algemene belastingen:

- hondenbelasting;
- onroerendezaakbelastingen;
- parkeerbelastingen;
- precariobelasting;;
- reclamebelasting bedrijventerreinen;
- reclamebelasting binnenstad;
- wegsleepverordening.

De wegsleepverordening is overigens geen echte belastingverordening. Omdat deze verordening nauw verbonden is met de verordening op de parkeerbelastingen, stelt u deze verordening ook jaarlijks vast.

2.) *Bestemmingsheffingen* zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voor bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die de gemeente voor de betreffende taak of voorziening maakt. Onder deze categorie vallen:

- rioolheffing;
- afvalstoffenheffing en reinigingsrechten.

3.) *Retributies* worden geheven als de gemeente een specifieke dienst verleent. Net als de bestemmingsbelastingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn. Wij kennen de volgende retributies in de gemeente Doetinchem:

- brandweerrechten;
- leges;
- lig-, kade- en terreingeld;
- lijkbezorgingsrechten;
- marktgeld.

Kern

Op 7 november 2013 hebt u de begroting 2014 vastgesteld. Onderdeel van de begroting is de paragraaf lokale heffingen. Hierin zijn de geraamde belastingopbrengsten voor 2014 opgenomen. Uitgangspunt hierbij was dat de opbrengsten van de algemene belastingen zijn verhoogd met een trendmatige aanpassing van 1,6% (algemene prijsontwikkeling) volgens de meicirculaire van de VNG. De bestemmingsheffingen en de retributies worden in principe 100% kostendekkend geheven.

Om de in de begroting 2014 geraamde opbrengsten te realiseren, dienen de belasting-tarieven aangepast te worden. Verder is het van belang dat redactionele wijzigingen worden doorgevoerd om de verordeningen actueel en juridisch bindend te houden.

De bij wet vastgestelde tarieven worden in overeenstemming gebracht met de nieuwe wettelijk voorgeschreven tarieven. Dit zijn bijvoorbeeld de tarieven uit de Legesverordening voor aanvragen van reisdocumenten en enkele tarieven voor de burgerlijke stand.

Financiën en juridisch

Per belastingverordening geven wij u een nadere toelichting. Hierbij geven wij de belangrijkste financiële en juridische wijzigingen aan. Ten slotte geven wij u in een overzicht aan wat de gevolgen zijn voor de burger.

1. De Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2014

De tarieven voor de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten worden bepaald op basis van kostendekkendheid. Bij de afvalstoffenheffing wordt gerekend met de aantallen éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens en een verdeling tussen variabele en vaste kosten. Voor het tarief spelen factoren als gezinssamenstelling en extra containeraanbod een rol. De kosten binnen het product afval zijn gestegen als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen. Tegenover deze kostenstijging staat een aantal voordelen. Belangrijkste voordelen zijn een lager volume aan restafval en een lager verwerkingstarief voor het aangeleverde brandbaar afval bij het brengpunt. Per saldo compenseren deze elkaar zodat een tariefsverhoging voor het jaar 2014 achterwege kan blijven.

Door lid te worden van een coöperatieve vereniging (Midwaste) die de leden onder meer ondersteunt bij de vermarketing, aanbesteding en kennisuitwisseling van afvalstromen, kan € 62.000 bespaard worden. Wij hebben u hier in een afzonderlijk raadsvoorstel al over geïnformeerd.

Deze maatregelen leiden ertoe dat wij de volgende tarieven voorstellen voor 2014:

éénpersoonshuishoudens	€ 199,20	(2013	€ 201,12)
meerpersoonshuishoudens	€ 242,40	(2013	€ 244,92)
het aanbieden van een extra grijze rolemmer	€ 102,60	(2013	€ 103,92)
het aanbieden van een extra groene rolemmer	€ 62,40	(2013	€ 63,24)
het aanbieden van een extra blauwe rolemmer	€ 42,60	(2013	€ 43,20)

Dit betekent dat de tarieven voor 2014 met ongeveer 1,0 % zijn gedaald ten opzichte van 2013.

2. De Verordening brandweerrechten 2014

De algemene verhoging van 1,6 % voeren wij ook voor de tarieven van de brandweerrechten door.

3. De Verordening hondenbelasting 2014

De tarieven hondenbelasting worden verhoogd op basis van de algemene prijsontwikkeling van 1,6 %. De nieuwe tarieven worden daardoor:

tarief 1 ^e hond	€ 68,64	(2013	€ 67,68)
tarief 2 ^e hond	€ 102,96	(2013	€ 101,52)
tarief 3 ^e hond	€ 137,28	(2013	€ 135,36)
tarief 4 ^e hond	€ 171,60	(2013	€ 169,20)
tarief 5 ^e hond	€ 205,92	(2013	€ 203,04)
tarief voor een 6 ^e en elke volgende hond	€ 240,24	(2013	€ 236,88)
kenneltarief	€ 394,68	(2013	€ 389,16)

4. De Legesverordening 2014

De Legesverordening 2014 is volledig gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Uitgangspunt bij het vaststellen van de legestarieven blijft kostendekkendheid. Er mag geen winst worden gemaakt. De tarieventabel behorende bij de legesverordening, bestaat uit drie titels:

Titel 1 Algemene dienstverlening

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn (EDR).

Kruissubsidiëring binnen de eerste twee titels van de legesverordening is toegestaan.

Onder kruissubsidiëring wordt verstaan: het hoger vaststellen van tarieven van leges voor sommige diensten om daarmee de tarieven voor andere diensten laag te kunnen houden.

Een uitzondering geldt voor de producten die vallen onder Titel 3 van de tarieventabel, zoals bijvoorbeeld het aanvragen van vergunningen voor horeca of evenementen. Voor deze producten geldt dat de kostendekkendheid en kruissubsidiëring per hoofdstuk moet worden beoordeeld.

De algemene verhoging van de legestarieven bedraagt ongeveer 1,6%. Dit is gebaseerd op de vastgestelde uitgangspunten voor de begroting 2014 en de kostendekkendheid.

De huwelijksleges bleken niet kostendekkend te zijn. Wij hebben daarom besloten om de huwelijksleges met circa 8% te verhogen. De huwelijksleges voor maandag tot en met vrijdag met ingang van 1 januari 2014 gaan daarom van € 340,00 naar € 370,00 en de huwelijksleges voor zaterdag worden verhoogd van € 680,00 naar € 740,00.

5. De Verordening lig-, kade- en terreingelden 2014

De tarieven voor de lig-, kade- en terreingelden hebben wij voor 2014 verhoogd met 1,6%.

6. De Verordening lijkbezorgingsrechten 2014

De tarieven voor de lijkbezorgingsrechten hebben wij voor 2014 verhoogd met 1,6%.

7. De Verordening marktgeld 2014

De tarieven voor de marktgelden hebben wij voor 2014 verhoogd met 1,6%.

8. De Verordening onroerendezaakbelastingen 2014

Alle onroerende zaken worden jaarlijks gewaardeerd. De voor het jaar 2014 vast te stellen woz-waarden hebben betrekking op de peildatum 1 januari 2013. Voor het vaststellen van deze waarden moet gebruikgemaakt worden van de verkoopgegevens die rond de peildatum zijn gerealiseerd. De woz-waarde vindt de burger jaarlijks terug op zijn aanslag gemeentelijke belastingen. De waardeontwikkeling laat op de waardepeildatum 1 januari 2013 een daling zien ten opzichte van 1 januari 2012.

De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen voor 2014 is ten opzichte van 2013 geïndexeerd met de prijsontwikkeling van 1,6% uit de junicirculaire gemeentefonds 2013. Ook is er rekening gehouden met de verwachte toename van het aantal woningen en niet-woningen voor het belastingjaar 2014.

Voor de burger leidt het voorgaande tot een gemiddeld hogere aanslag van circa 1,6%.

Dit zegt echter nog niets over de hoogte van de tarieven ozb. Deze worden op de volgende manier berekend. Uw raad heeft tijdens de begrotingsbehandeling de opbrengst ozb vast. Hierbij is rekening gehouden met bovengenoemde uitgangspunten. Vervolgens wordt gekeken wat de verwachte woz-waarden zullen zijn. Door de gewenste opbrengst te delen door de verwachte woz-waarden, wordt uiteindelijk het tarief bepaald. Hierdoor wordt er, bij de berekening van het tarief, automatisch rekening gehouden met de daling van de woz-waarden.

Wij stellen voor 2014 de volgende tarieven voor:

a. de gebruikersbelasting:	niet woningen:	0,1728%
b. de eigenarenbelasting:	niet woningen:	0,1902%
c. de eigenarenbelasting:	woningen	0,1241%

9. De Verordening parkeerbelastingen 2014

De parkeertarieven werden tot 2012 één keer per 4 jaar met 10% verhoogd. Dat leidde tot een schoksgewijze aanpassing van de tarieven. Bij de besluitvorming van de parkeernota 2012 is besloten om de inkomsten jaarlijks met de prijsindex te verhogen. Dit zou voor 2014 betekenen dat de tarieven verhoogd moeten worden met 1,6%. De tariefstructuur en minimale inworp maken het lastig een procentuele verhoging van de tarieven door te voeren. Ter indicatie zou 1,6% verhoging voor het tarief van € 1,50 en € 1,80 leiden tot aanpassingen naar € 1,52 en € 1,83. Tevens wordt daarmee de dan op zich heldere structuur van tariefstappen van € 0,30 los gelaten. Wij stellen daarom voor om de parkeertarieven in algemene zin niet te verhogen.

Wel hebben wij besloten om de volgende maatregelen te nemen:

- a. als correctie op de per juli 2012 doorgevoerde wijziging voor het terrein Rivierstraat de uurtarieven van € 0,60 naar € 1,20 op te hogen. De Rivierstraat is qua loopafstanden tot het centrum immers min of meer vergelijkbaar met Varkensweide en Veemarktterrein (opbouw tariefschillenstructuur).
- b. Op de Prinsenhof, Burgemeester van Nispenstraat en op de IJsselkade kortparkeerplaatsen te realiseren met - om de doorstroming te stimuleren - hoog tarief (€ 2,40 per uur, en tijdsduurbepijking van de parkeerdur tot een ½ uur). Daarmee kunnen ook bij de winkels in dit deel van het centrum enkele kortparkeerplaatsen worden gerealiseerd. De voorbereidingen voor plaatsing van een parkeerautomaat zijn al gestart.
- c. De abonnementtarieven voor de parkeergarages voor bedrijven op werk- en winkeldagen te verlagen tot respectievelijk € 600,- en € 800,- per jaar (was € 800,- / € 900,-) om deze parkeerlocaties aantrekkelijker te maken voor winkeliers/ondernemers en werknemers in de binnenstad. De hoogte van de abonnementtarieven wordt momenteel als belemmering ervaren, waardoor nauwelijks abonnementen worden verkocht.

Deze maatregelen moeten ervoor zorgen dat de trendmatige opbrengstverhoging van 1,6 % wordt gerealiseerd.

10. De Verordening precariobelasting 2014

De tarieven voor de precariobelasting hebben wij voor 2014 verhoogd met 1,6%.

11. De Verordening reclamebelasting bedrijventerreinen 2014

Het tarief voor de reclamebelasting bedrijventerreinen hebben wij voor 2014 verhoogd met 1,6%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 448,56 voor 2014 (2013: € 441,48).

12. De Verordening reclamebelasting binnenstad 2014

Het tarief voor de reclamebelasting binnenstad hebben wij voor 2013 verhoogd met 1,6%. Wij stellen daarom een tarief voor van € 509,88 voor 2014 (2013: € 501,84).

13. De Verordening rioolheffing 2014

Het tarief voor de rioolheffing wordt bepaald op basis van kostendekkendheid. Op grond van de Wet gemeentelijke watertaken is het rioolrecht met ingang van 2010 omgevormd tot een bredere rioolheffing. In de wet is het oude gemeentelijk rioolrecht gewijzigd in een bestemmingsheffing.

De totale kosten van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) en het aantal aansluitingen in de gemeente Doetinchem leiden tot het tarief van de rioolheffing.

In 2010 is ook besloten dat met ingang van 2011 de rioolheffing tot en met 2020 jaarlijks wordt verhoogd met een vast bedrag van € 5,-. Ook is het tarief verhoogd overeenkomstig de loon- en prijsontwikkelingen met 1,6%.

Wij verhogen daarom het tarief van € 190,32 (2013) naar € 198,00 (2014). Dit betekent dat het tarief voor 2014 met circa 4% is gestegen ten opzigt van 2013.

14. De Wegsleefverordening 2014

De tarieven van de Wegsleefverordening zijn verhoogd op basis van de overeenkomst gesloten met een particulier bedrijf voor 2014. Dit bedrijf verzorgt de overbrenging van voertuigen naar de daarvoor aangewezen bewaarplaats.

Gevolgen voor de burger

Hieronder zijn de gevolgen in beeld gebracht voor de burger wat betreft de onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing, de zogenaamde gemeentelijke woonlasten. Hierbij is rekening gehouden met de gemiddelde waardedaling voor woningen in de gemeente Doetinchem. In individuele gevallen kan dit natuurlijk afwijken.

Een meerpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde woningwaarde

	2013	2014	Stijging
Woz-waarde	€ 200.000,00	€ 186.500,00	-6,59%
Onroerendezaakbelasting	€ 227,60	€ 231,45	1,69%
Afvalstoffenheffing meerpers. huish.	€ 244,92	€ 242,40	-1,03%
Rioolheffing	€ <u>190,32</u>	€ <u>198,00</u>	4,04%
Totaal	€ 662,84	€ 671,85	1,36%

Een éénpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde woningwaarde

	2013	2014	Stijging
Woz-waarde	€ 200.000,00	€ 186.500,00	-6,59%
Onroerendezaakbelasting	€ 227,60	€ 231,45	1,69%
Afvalstoffenheffing éénpers. huish.	€ 201,12	€ 199,20	-0,95%
Rioolheffing	€ <u>190,32</u>	€ <u>198,00</u>	4,04%
Totaal	€ 619,04	€ 628,65	1,55%

Een meerpersoonshuishouden in een huurwoning

	2013	2014	Stijging
Afvalstoffenheffing meerpers. huish.	€ 244,92	€ 242,40	-1,03%
Rioolheffing	€ <u>190,32</u>	€ <u>198,00</u>	4,04%
Totaal	€ 435,24	€ 440,40	1,19%

Een éénpersoonshuishouden in een huurwoning

	2013	2014	Stijging
Afvalstoffenheffing éénpers. huish.	€ 201,12	€ 199,20	-0,95%
Rioolheffing	€ <u>190,32</u>	€ <u>198,00</u>	4,04%
Totaal	€ 391,44	€ 397,20	1,47%

Communicatie

Na de vaststelling door uw raad van de belastingverordeningen publiceren wij het raadsbesluit in de Gelderse Post, en worden de verordeningen op de website www.overheid.nl geplaatst.

Bijlagen

De belastingverordeningen hebben wij als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

ING. N. VAN WAART

A.G.M. VAN DE VONDERVOORT