

Doetinchem, 18 november 2022

Vijfde wijziging Algemene plaatselijke
verordening gemeente Doetinchem 2016

Te besluiten om:

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016, vijfde wijziging, vast te stellen zoals weergegeven in de wijzigingslijst (zie bijlage 1).
2. De toelichting bij de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 te wijzigingen conform de aanpassingen in de gewijzigde toelichting (zie bijlage 2).
3. De Technische wijzigingen Omgevingswet (zie bijlage 3) door te voeren in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.
4. Dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening (Apv) is een belangrijke gemeentelijke verordening betreffende de huishouding van de gemeente. Er zijn enkele ontwikkelingen die het nodig maken dat de Apv wordt gewijzigd en de nieuwe versie wordt vastgesteld. Zonder deze wijzigingen zijn bijvoorbeeld bepaalde artikelen juridisch niet geldig en de klopt de benaming van (oudere) wet- en regelgeving niet meer. De wijziging betreft voornamelijk een update van al bestaande artikelen, en slechts in beperkte mate een toevoeging van artikelen. Het enkele artikel dat wordt toegevoegd, is het resultaat van een goede afweging tussen wat nodig is voor een leefbare en veilige samenleving en regeldruk. De behoefte aan de voorgestelde wijzigingen komt zowel vanuit de gemeentelijke handhaving, de Buha als de politie. Daarom vragen wij u om een besluit te nemen over de voorgestelde wijzigingen van de Apv.

In bijlage 1, de wijzigingslijst, is door middel van een kort en helder overzicht te zien waar de wijzigingen zitten en wat de aanleiding daarvoor is.

Argumenten

1.1 De Apv is op sommige punten aan wijziging toe

De huidige Apv dateert uit 2016, en de vijfde (en laatste) wijziging heeft in december 2021 plaatsgevonden. Het afgelopen jaar zijn de wensen uit de praktijk geïnventariseerd en is er sprake geweest van maatschappelijke ontwikkelingen.

Concreet gaat het om een aantal tekstuele wijzigingen. Zo zijn bijvoorbeeld de woorden 'opheffing' vervangen door 'beëindiging'. Daarnaast is het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (colors) eruit gehaald, naar aanleiding van een uitspraak van de Hoge Raad. Het artikel over proeverijen in slijterijen (artikel 2:34g) is toegevoegd naar aanleiding van de invoering van de Alcoholwet en de wens van een aantal slijtlokaliteiten.

2.1 De toelichting is verouderd

Het is alweer even geleden dat de toelichting een update heeft gekregen, omdat dit niet standaard onderdeel is van een Apv-wijziging. Hierdoor is de toelichting op een aantal punten gedateerd. De voorgestelde toelichting is gewijzigd op de gearceerde stukken, en is weer in lijn met de laatste versie van de Apv zelf.

Doetinchem, 18 november 2022

3.1 De juiste terminologie wordt weer gebruikt

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, heeft dit gevolgen voor de benamingen van wetgeving die gebruikt wordt in, in dit geval, de Apv. Door de Technische wijzigingen Omgevingswet door te voeren in de Apv op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, klopt de benaming weer en wordt op de juiste manier verwezen naar de juiste artikelen. De geplande datum voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 juli 2023.

Financiën

De wijziging van de Apv heeft geen financiële gevolgen.

Kantttekeningen

1.1 Dit voorstel behelst geen algehele herziening van de Apv.

Er is gekozen voor een herziening op onderdelen, omdat er aan deze wijziging behoefte is. Vooralsnog gaat de Omgevingswet op 1 juli 2023 in en dit heeft in grote mate gevolgen voor de Apv. De Apv dient up-to-date te zijn voordat hij getransformeerd kan worden naar de variant onder de Omgevingswet.

Vervolg

Na uw besluit zal de herziening inclusief toelichting (zie bijlage 2) elektronisch bekendgemaakt worden via Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP). De Technische wijzigingen Omgevingswet worden pas doorgevoerd op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Bijlagen

1. Wijzigingslijst (overzicht met alle wijzigingen)
2. Gewijzigde toelichting (zie gearceerde stukken)
3. Technische wijzigingen Omgevingswet

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over Vijfde wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016;

gelet op de artikelen 149 en 154 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016, vijfde wijziging, als volgt vast te stellen.

I. Het volgende artikel toe te voegen:

Artikel 2:34g Algemene vrijstelling proeverijen in slijterijen als bedoeld in artikel 25^e van de Alcoholwet

1. Voor de in artikel 3, eerste lid en artikel 14, eerste lid van de Alcoholwet vervatte verboden geldt ten aanzien van het houden van proeverijen in slijterijen een algemene vrijstelling, als bedoeld in artikel 25^e van de Alcoholwet.
2. Voor de vrijstelling zoals in lid 1 genoemd, gelden de volgende eisen:
 - a. de proeverij vindt plaats buiten de normale openingstijden van de slijtlokaliteit, maar binnen de openingstijden van de Winkeltijdenwet;
 - b. in een slijtlokaliteit wordt maximaal één proeverij per dag gegeven en maximaal drie proeverijen per week;
 - c. de kosten voor deelname aan een proeverij zijn voor aanvang van de proeverij door een leidinggevende van het slijtersbedrijf vastgesteld;
 - d. de deelnemers van een proeverij zijn voor aanvang van de proeverij bekend bij een leidinggevende van de slijtlokaliteit; en
 - e. de deur van de slijtlokaliteit is gedurende een proeverij gesloten voor publiek anders dan de deelnemers aan de proeverij.
3. Tijdens een proeverij is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende en alcoholvrije drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse, met uitzondering van alcoholhoudende en alcoholvrije drank die in het kader van die proeverij is verstrekt voor gebruik ter plaatse aan de deelnemers van de proeverij.
4. De burgemeester kan aanvullende beperkingen opleggen ten aanzien van de in lid 1 genoemde algemene vrijstelling.

II. Artikel 2:44B als volgt te laten luiden:

Artikel 2:44B Dragen gevaarlijke voorwerpen

1. Het is verboden op een openbare plaats, met inbegrip van daaraan gelegen voor publiek toegankelijke gebouwen en terreinen, een mes, slagwapen, knuppel, katapult, pijl en boog of een ander voorwerp dat als wapen kan worden gebruikt, bij zich te dragen.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor wapens behorende tot de categorieën I, II, III en IV van de Wet wapens en munitie en voor zover door het bij zich dragen van deze voorwerpen de openbare orde of veiligheid niet in gevaar komt of kan komen.

III. Artikel 2:47a te laten vervallen:

Artikel 2:47a Verbod gebruik lachgas
[vervallen]

IV. Artikel 2:50a te laten vervallen:

Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
[vervallen]

V. Artikel 2:60 als volgt te laten luiden:

Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren

1. Het is verboden op door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren:
 - a. aanwezig te hebben;
 - b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college in het aanwijzingsbesluit gestelde regels;
 - c. aanwezig te hebben in en groter aantal dan in het aanwijzingsbesluit is aangegeven;
 - d. te voeren.
2. Als eigenaar of houder van een dier is het verboden dat de onder zijn hoede staande dieren noch direct, noch indirect hinder, overlast of schade aan de openbare gezondheid, aan de omwonenden of overigens aan de omgeving veroorzaken.
3. Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen een krachtens het eerste lid aangewezen plaats ontheffing verlenen van een of meer verboden als bedoeld in het eerste lid.
4. Het in dit artikel bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

VI. Artikel 2:64 als volgt te laten luiden:

Artikel 2:64 Bijen

1. Het is verboden bijen te houden:
 - a. binnen een afstand van 30 meter van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen verblijven;
 - b. binnen een afstand van 30 meter van de weg.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet indien op een afstand van ten hoogste 6 meter vanaf de korven of kasten een afscheiding is aangebracht van 2 meter hoogte of zoveel hoger als noodzakelijk is om het laag uit- en invliegen van de bijen te voorkomen.
3. Het in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod geldt niet voor zover de bijenhouder rechthebbende is op de woningen of gebouwen als bedoeld in dat lid.
4. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

VII. Artikel 2:65 als volgt te laten luiden:

Artikel 2:65 Bedelarij

Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.

VIII. Artikel 2:73a als volgt te laten luiden:

Artikel 2:73a Carbidschieten

1. Onder carbidschieten wordt verstaan: het in een bus/container/opslagvat op explosieve wijze verbranden van acetylene gas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengels met vergelijkbare eigenschappen.
2. Het is verboden in de openlucht met carbid te schieten.
3. Het verbod in het tweede lid geldt niet indien wordt voldaan aan de volgende voorschriften:
 - a. het carbidschieten vindt plaats op 31 december tussen 10:00 uur en 1 januari 02:00 uur;

- b. bij het carbidschieten wordt gebruikgemaakt van bussen met een maximale inhoud van 40 liter, die niet wordt afgesloten met harde voorwerpen zoals metalen, houten en andere vergelijkbare materialen (in ieder geval zijn toegestaan lederen en plastic ballen);
 - c. het carbidschieten vindt plaats buiten de bebouwde kom op een afstand van ten minste 100 meter van woningen en 300 meter van gebouwen of andere voorzieningen waarin dieren verblijven;
 - d. het schootsveld bedraagt tenminste 100 meter en binnen dit schootsveld bevindt zich geen publiek of andere personen en zijn geen openbare wegen of paden gelegen;
 - e. degene die met carbid schiet is niet onder invloed van alcohol en/of drugs en neemt alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen om elke gevaar voor mens en dier te voorkomen;
 - f. indien sprake is van carbidschieten door een persoon die de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt is een toezichthouder aanwezig. Onder toezichthouder wordt verstaan: een persoon die de leeftijd van 19 jaar heeft bereikt en die altijd in staat is om aanwijzingen te geven ten aanzien van de handelingen van de carbidschieter en diens handelingen altijd kan verhinderen.
4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid gestelde verbod. Aan deze ontheffing kunnen nadere regels verbonden worden.
5. Het in het tweede lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin gestelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie of in het Wetboek van Strafrecht.

IX. Artikel 4:1 als volgt te laten luiden:

Artikel 4:1 Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. Besluit: Activiteitenbesluit;
- b. Inrichting type A of type B als bedoeld in het Besluit;
- c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;
- d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;
- e. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen;
- f. geluidsgevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige gebouwen met uitzondering van gebouwen behorende bij de desbetreffende inrichting;
- g. geluidsgevoelige terreinen: terreinen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als geluidsgevoelige terreinen met uitzondering van terreinen behorende bij de desbetreffende inrichting;
- h. onversterkte muziek; muziek die niet elektronisch is versterkt.

X. Artikel 4:13 als volgt te laten luiden:

Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke

1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht of buiten de weg de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben:
- a. onbruikbare of aan hun oorspronkelijke bestemming onttrokken voer- of vaartuigen of onderdelen daarvan;
 - b. bromfietsen en motorvoertuigen of onderdelen daarvan;
 - c. kampeermiddelen als bedoeld in artikel 4:17 of onderdelen daarvan, indien het plaatsen of aanwezig hebben daarvan geschiedt voor verkoop of verhuur of anderszins voor een commercieel doel;
 - d. mestopslag, gierkelder of andere verzamelplaatsen van vuil, een verzameling

ingekuuld gras, loof of pulp of ingekuilde landbouwproducten, afbraakmaterialen en oude materialen.

2. Het is verboden op een door het college aangewezen plaats een bepaald voorwerp of bepaalde stof op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben.

3. Het college kan bij de aanwijzing als bedoeld in het eerste en tweede lid nadere regels stellen.

4. Het in dit artikel bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet ruimtelijke ordening of de Gelderse Wegenverordening.

XI. Artikel 5:8 als volgt te laten luiden:

Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een openbare plaats binnen de bebouwde kom, met uitzondering van bedrijvenpark en industrieterrein.

2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.

3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing van maandag tot en met vrijdag van 8.00 tot 18.00 uur.

4. Het verbod in het tweede lid is voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.

5. Het college kan van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden ontheffing verlenen.

XII. Artikel 5:10 te laten vervallen:

Artikel 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan
[vervallen]

XIII. Artikel 5:12 als volgt te laten luiden:

Artikel 5:12 Overlast van fietsen of bromfietsen

Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, fietsen of bromfietsen;

a. onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan;

b. langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.

XIV. Titel 8a als volgt te laten luiden:

Afdeling 8a Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Alcoholwet

XV. De Technische wijzigingen Omgevingswet door te voeren op het moment dat de Omgevingswet officieel in werking treedt.

XVI. De toelichting bij de Algemene plaatselijke verordening gemeente Doetinchem 2016 te wijzigingen conform de wijzigingen in de gewijzigde toelichting (zie bijlage 2).

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 december 2022,

, griffier

, voorzitter