

Doetinchem, 14 december 2022

ALDUS VASTGESTELD 22 DECEMBER 2022

Naar een meer dynamische beeldvorming

**Te besluiten om:**

De notitie 'Naar een meer dynamische beeldvorming' vast te stellen, en daarmee de griffier te verzoeken:

- de Verordening raadscommissie beeldvormende raad en het Reglement van Orde voor de raadsvergaderingen aan te passen op hetgeen in de notitie *Naar een meer dynamische beeldvorming* staat en deze ter vaststelling in januari 2023 voor te leggen aan de gemeenteraad;
- in het eerste kwartaal 2023 een debattraining (van technische vragen via politieke vragen naar politiek debat) te organiseren;
- in het eerste kwartaal 2023 een training voor de voorzitters van de beeldvormende raad te organiseren;
- een instructie voor raadsleden en -opvolgers, collegeleden, voorzitters beeldvormende raad en insprekers beeldvormende raad op te stellen zodat per 1 april 2023 gewerkt kan worden conform het gestelde in de notitie;
- per 1 januari 2023 het presidium te adviseren over het organiseren van informatieve raadsbijeenkomsten ter voorbereiding op beeldvormende behandeling van raadsvoorstellen.

**Inleiding**

Tijdens de eerste introductiebijeenkomst van de nieuwe raad op 7 april 2022 is door een aantal raadsleden aangegeven dat de beeldvormende raad wel wat dynamischer zou mogen. Tijdens de tweede introductiebijeenkomst op 21 april is hierover doorgesproken en zijn suggesties naar voren gebracht om dat te bewerkstelligen. Het presidium heeft vervolgens op 31 augustus besloten om een groep raadsleden deze suggesties te laten uitwerken tot een voorstel aan de gemeenteraad. Het presidium heeft dat groepje raadsleden daarbij een aantal aspecten meegegeven als kader. Het groepje raadsleden is met dit kader aan de slag gegaan. Dit heeft geleid tot een voorstel zoals in de notitie *Naar een meer dynamische beeldvorming* verwoord.

De notitie *Naar een meer dynamische beeldvorming* stelt voor een aantal aanpassingen te doen in de werkwijze rondom de beeldvormende en de oordeelsvormende raadsvergaderingen.

Deze aanpassingen zijn in drie groepen in te delen:

1. Maak een duidelijkere scheiding tussen technische en politieke beeldvormende vragen.
2. Ga van het stellen van (veelal technische) vragen aan insprekers en college naar gesprek tussen raad en insprekers en tussen raad en college.
3. Zorg dat de raadsvergadering inhoudelijk en voor toeschouwers duidelijk aansluit bij de beeldvormende behandeling van voorstellen.

In de notitie die als bijlage is bijgevoegd staan de aanpassingen meer in detail beschreven.

Het groepje raadsleden stelt voor om deze aanpassingen per 1 april 2023 door te voeren en daartoe de griffier te verzoeken:

- de Verordening raadscommissie beeldvormende raad en het Reglement van Orde voor de raadsvergaderingen aan te passen op hetgeen in de notitie *Naar een meer dynamische beeldvorming* staat en deze ter vaststelling in januari 2023 voor te leggen aan de gemeenteraad;

Doetinchem, 14 december 2022

- in het eerste kwartaal 2023 een debattraining (van technische vragen via politieke vragen naar politiek debat) te organiseren;
- in het eerste kwartaal 2023 een training voor de voorzitters van de beeldvormende raad te organiseren;
- een instructie voor raadsleden en -opvolgers, collegeleden, voorzitters beeldvormende raad en sprekers beeldvormende raad op te stellen zodat per 1 april 2023 gewerkt kan worden conform het gestelde in de notitie;
- per 1 januari 2023 het presidium te adviseren over het organiseren van informatieve raadsbijeenkomsten ter voorbereiding op beeldvormende behandeling van raadsvoorstellen.

### Argumenten

#### 1.1. De notitie 'Naar een meer dynamische beeldvorming' geeft invulling aan de opmerkingen van raadsleden over de beeldvormende raadsvergaderingen.

Tijdens de introductiebijeenkomsten noemden raadsleden twee redenen waarom zij een meer dynamische beeldvormende raad willen:

- De eerste reden is dat de huidige vorm van de beeldvormende vergadering als te beperkt en daardoor onbevredigend ervaren wordt. Raadsleden kunnen alleen vragen stellen aan het college en aan sprekers. Ze komen daardoor niet in gesprek met elkaar en met college en sprekers. Dat gesprek kan verbreding en meer diepgang in de beeldvorming opleveren.
- De tweede reden is dat de huidige vorm van de beeldvormende vergadering voor sprekers veelal onbevredigend is. Sprekers krijgen vijf minuten de tijd om hun verhaal te doen. Daarna krijgen raadsleden de gelegenheid om aan hen vragen te stellen. Daarmee krijgen de sprekers maar heel beperkt inzicht hoe de fracties over hun inspraak denken en of ze daar iets mee gaan doen. Dat levert voor veel sprekers onduidelijkheid en onbegrip op. Want, waarom hebben ze ingesproken, wat is het effect van hun inspreken?

De aanpassingen die voorgesteld worden wijzigen de huidige vorm van de beeldvormende vergadering (en in het kielzog die van de oordeelsvormende vergadering) zodat de gewenste dynamiek ontstaat.

#### 1.2. De notitie 'Naar een meer dynamische beeldvorming' past bij het kader dat het presidium heeft meegegeven.

Het presidium heeft de volgende aspecten als kader meegegeven voor de uitwerking van ideeën om te komen tot een meer dynamische beeldvorming, vanuit het uitgangspunt dat het huidige vergadermodel niet om een herziening vraagt, maar wel om verbetering op onderdelen:

- start beeldvorming over een voorliggend voorstel met een eerste oriëntatie op de wijze van behandeling;
- haal de scherpe scheiding tussen beeldvorming en oordeelsvorming uit ons vergadermodel;
- houdt het debat in de raadsvergadering direct verbonden met de besluitvorming als afronding van dat debat (zoals nu het geval is in onze raadsvergaderingen);
- probeer het debat in de raadsvergadering vooral tussen de raadsleden te laten gaan, wat alleen kan als de fracties voorafgaand aan de raadsvergadering hun vragen gesteld hebben aan het college en, zo nodig, met het college debat gevoerd heeft;
- zorg voor meer onderscheid in verschillende soorten beeldvormende raadsvergaderingen, waarbij er bijvoorbeeld verschil gemaakt wordt in beeldvorming voor het college, 'technische' beeldvorming, beeldvorming met de samenleving, beeldvorming met het college;
- zorg voor goede beeldvormende inbreng vanuit de samenleving;

De aanpassingen die voorgesteld worden passen binnen dit door het presidium gestelde kader.

Doetinchem, 14 december 2022

### **Financiën**

De aanpassingen in werkwijze zelf hebben geen financiële consequenties. De twee te organiseren trainingen kunnen financieel gedekt worden uit het raadsbudget dat beschikbaar is voor training en opleiding.

### **Kanttekeningen**

*1.1. De voorgestelde aanpassingen leiden alleen tot een meer dynamische beeldvorming als raadsleden, collegeleden en voorzitters beeldvormende raad zich het bijbehorende gedrag eigen maken.*

Vaststelling van de voorgestelde maatregelen en de uitwerking ervan in reglement, verordening en richtlijnen leiden niet automatisch tot een meer dynamische beeldvorming. Daartoe zullen met name de raadsleden en raadsopvolgers, maar ook de collegeleden en de voorzitters van de beeldvormende raad, zich het bijbehorend gedrag eigen moeten maken. Om hen daarin te ondersteunen, is het verzoek aan de griffier om trainingen hiervoor te organiseren.

### **Vervolg**

Na positief besluit zal de griffier de verdere voorbereidingen voor het daadwerkelijk realiseren van de aanpassingen ter hand nemen, opdat per 1 april 2023 de nieuwe werkwijze geïmplementeerd kan worden.

### **Bijlage**

*Notitie Naar een meer dynamische beeldvorming*

De werkgroep *Naar een meer dynamische beeldvorming*,  
De griffier,

drs. B.P.M. Janssens

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van de raads werkgroep over Naar een meer dynamische beeldvorming;

gelet op de Verordening raadscommissie beeldvormende raad en het Reglement van Orde voor de raadsvergaderingen;

gelet op artikelen 82, 108 en 147 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de notitie 'Naar een meer dynamische beeldvorming' vast te stellen, en daarmee de griffier te verzoeken:

- de Verordening raadscommissie beeldvormende raad en het Reglement van Orde voor de raadsvergaderingen aan te passen op hetgeen in de notitie *Naar een meer dynamische beeldvorming* staat en deze ter vaststelling in januari 2023 voor te leggen aan de gemeenteraad;
- in het eerste kwartaal 2023 een debattraining (van technische vragen via politieke vragen naar politiek debat) te organiseren;
- in het eerste kwartaal 2023 een training voor de voorzitters van de beeldvormende raad te organiseren;
- een instructie voor raadsleden en -opvolgers, collegeleden, voorzitters beeldvormende raad en insprekers beeldvormende raad op te stellen zodat per 1 april 2023 gewerkt kan worden conform het gestelde in de notitie;
- per 1 januari 2023 het presidium te adviseren over het organiseren van informatieve raadsbijeenkomsten ter voorbereiding op beeldvormende behandeling van raadsvoorstellen.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 december 2022,

, griffier

, voorzitter