

ALDUS VASTGESTELD 22 DECEMBER 2022

Economische uitgangpunten fysieke leefomgeving

Te besluiten om:

1. Het college opdracht te geven om een Economisch toetsingskader voor de fysieke leefomgeving op te stellen.
2. De volgende uitgangpunten voor het toetsingskader en het onderzoek naar werklocaties te hanteren:
 - a. We kiezen voor maatwerk en een gebiedsgerichte benadering, zoals bedoeld in de omgevingswet.
 - b. We gaan uit van de ambitie om te groeien naar 70.000 inwoners met bijbehorende prognoses voor de arbeidsmarkt.
 - c. We behouden en versterken de regionale centrumfunctie van Doetinchem.
 - d. We behouden, versterken en binden bedrijvigheid die past bij Doetinchem en de Achterhoek.
 - e. We zetten in op het realiseren van een toekomstbestendige binnenstad, waarbij de economische ontwikkelingen op de bedrijventerreinen en in de binnenstad elkaar verder versterken.
 - f. Bij nieuwe werklocaties sluiten we zo veel mogelijk aan bij bestaande mobiliteits- en groenstructuren en hebben we aandacht voor verschillende beleidsterreinen.
 - g. We sturen op kwaliteit met een duurzaam en innovatief karakter.
3. Bovenstaande uitgangpunten op te nemen in de Omgevingsvisie.

Inleiding

Als vervolg op het rapport 'Doetinchem in bedrijf: op weg naar Toplocatie Oost' (zie bijlage 2) zetten we verschillende stappen in de richting van een toekomstbestendige economie voor Doetinchem. Hierbij verschuiven we onze focus van functiegericht, zoals in het beleidskader Bedrijventerreinen in Verandering (2019), naar gebiedsgericht. We gaan aan de hand van een strategische economische agenda aan de slag met bovenstaande uitgangspunten. Dit doen we onder andere door de mogelijkheden voor in- en uitbreiding van werklocaties in kaart te brengen en een toetsingskader te maken. Het doel van dit toetsingskader is om initiatieven en verzoeken die niet (of deels) binnen het omgevingsplan passen te toetsen.

Argumenten

1.1 De actuele beleidsdocumenten passen onvoldoende bij de veranderende economische situatie en ambities.

Het actuele beleid voor het stedelijk gebied is vastgelegd in het beleidskader Bedrijventerreinen in Verandering (BIVA), de Kantorennota, het Detailhandelsbeleid en het horecabeleid. Een integrale actualisatie is nodig om aan te sluiten bij de ambitie van de gemeente Doetinchem en bij de noodzaak om in te spelen op de veranderende economische situatie.

1.2 Hiermee zorgen we voor een toetsingskader waar de huidige gebieden en functies een plek krijgen samen met de ambities.

De gemeente Doetinchem wil meedenken met (lokale) ondernemers om hun ambities te faciliteren. Hier zit een grote overlap met de ambities van de gemeente, neem bijvoorbeeld de ambitie om innovatie en ondernemerschap te stimuleren. Ook duurzame initiatieven willen we graag faciliteren. Met het gebiedsgerichte toetsingskader is hier meer ruimte voor.

Doetinchem, 14 december 2022

2.1 De uitgangspunten helpen om tot een goed toetsingskader te komen. Met deze set aan algemene uitgangspunten geeft de raad richting aan de uitwerking van het toetsingskader.

2.1.a. Om de economische vitaliteit van de gemeente in stand te houden, is het belangrijk dat het vestigingsklimaat voor ondernemers, de arbeidsmarkt en de woningmarkt op elkaar zijn afgestemd.

Hierbij zijn bereikbaarheid, maatschappelijke voorzieningen en duurzaamheid belangrijke thema's. Om deze integrale gebiedsgerichte afwegingen te kunnen maken, zal er een koerswijziging plaatsvinden. We verschuiven onze focus van functiegericht naar gebiedsgericht. Hiermee sluiten wij aan op de gebiedsgerichte aanpak van de omgevingsvisie. Tevens bieden wij hiermee voor ondernemers meer mogelijkheden om vanuit nieuwe initiatieven ontwikkeling te realiseren.

2.1.b.1. De groeiambitie van Doetinchem moet ook vertaald worden naar de arbeidsmarkt.

De groeiambitie van Doetinchem naar 70.000 inwoners is geen doel op zich, maar een middel om de centrumfunctie te kunnen behouden en om de omgevingskwaliteit te kunnen versterken. Het is voor Doetinchem en voor het verzorgingsgebied van onze centrumgemeente uiterst belangrijk om de bevolkingssamenstelling in balans te houden. Zo zorgen we ervoor dat er ook in de toekomst voldoende arbeidskrachten zijn voor onze bedrijven en organisaties en versterken we de draagkracht van voorzieningen.

2.1.b.2. Een aantrekkelijk en passend aanbod van werkgelegenheid zal een positieve impuls geven aan de groeiambitie.

Het faciliteren van groeiambities van bedrijven zal voorkomen dat bedrijven wegtrekken. We houden hiermee dus de werkgelegenheid binnen onze gemeente. Hiernaast kan in- of uitbreiding leiden tot meer werkgelegenheid of een bepaald gewenst type werkgelegenheid. U hebt met het vaststellen van de gemeentelijke begroting 2023 opdracht gegeven tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de in- en uitbreiding van werklocaties. Dit zal ook input zijn voor het Regionaal Programma Werklocaties (RPW), waarbij we met de regio kijken naar werklocaties.

2.1.c. We zetten erop in om Doetinchem als werkgemeente nog aantrekkelijker te maken, waarbij we met name kansen zien om arbeidskrachten uit de naburige regio's aan te trekken. Dat betekent niet alleen dat Doetinchem zich goed moet profileren, maar ook dat we inzetten op bereikbaarheid en een aantrekkelijk woonklimaat.

2.1.d. We koesteren hierbij bedrijven die passen binnen het profiel uit de regio en hebben oog voor lokale ondernemers.

We zetten in op een sterk ondernemersklimaat door actief de samenwerking op te zoeken met maatschappelijke organisaties, ondernemers en instellingen. Ook zetten we in op een aantrekkelijk woon-werk klimaat om onze werknemers te binden met goede maatschappelijke en culturele voorzieningen, een sterk verenigingsleven en een bruisende binnenstad.

2.1.e. De economische vitaliteit van de binnenstad wordt versterkt langs de lijnen van het Gastvrij, Groen, Water en Wonen.

Door de verbinding te leggen tussen de ontwikkelingen op de bedrijventerreinen wordt de stad brede economie versterkt.

Doetinchem, 14 december 2022

2.1.f. Bestaande stedenbouwkundige structuren, zoals mobiliteits- en groenstructuren, vormen een logische kapstok voor nieuwe ontwikkelingen.

In de Omgevingsagenda wordt het uitgangspunt gehanteerd om de groeiambitie zoveel mogelijk te realiseren door de bestaande infrastructuur beter te benutten en waar nodig te optimaliseren. Ook de groenstructuren zijn van hoge waarde voor de woon- en werkkwaliteit in onze gemeente.

We werken, samen met onze ondernemers, toe naar de toekomstbestendigheid van onze bedrijventerreinen. Integraliteit speelt hierbij een grote rol. We ondersteunen initiatieven die voortkomen uit publiek-private samenwerkingen op het gebied van de energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie. Hiermee dragen we bij aan een toekomstbestendig werklandschap.

2.1.g. De lokale economie is evenwichtig en stabiel en behoort tot de meest solide van het land.

Doetinchem heeft relatief veel banen in de (innovatieve) industrie. Het loont dan ook om stevig in te zetten op innovatie en innovatieve bedrijven. Ook gaan we de economische kracht van de energietransitie en de transitie naar een circulaire economie benutten. Innovaties op het terrein van duurzaamheid, circulariteit en energie worden gestimuleerd.

3.1 Onder de Omgevingswet wordt de omgevingsvisie het eerste toetsingsinstrument waarin al het beleid dat de fysieke omgeving raakt integraal wordt opgenomen en sectortaal beleid komt te vervallen.

Alle huidige economische beleidsstukken die raakvlak hebben met de fysieke omgeving, zoals het detailhandel beleid, de kantorennota, de BIVA, het horecabeleid, et cetara., zullen na het vaststellen van het economisch toetsingskader voor de fysieke leefomgeving komen te vervallen. Tot het vaststellen van dit toetsingskader is bestaand beleid nog steeds leidend. Het wordt pas ingetrokken als het goed is opgenomen in de actualisatie van de Omgevingsvisie.

3.2 De uitgangspunten vormen een bijdrage aan de Omgevingsvisie.

De door u vast te stellen uitgangspunten vormen een bouwsteen voor de Omgevingsvisie. Bij een actualisatie van de Omgevingsvisie zal ook het toetsingskader meegenomen worden. Sectorale beleidsstukken zullen hiermee komen te vervallen.

Financiën

Het uitvoeren van het onderzoek naar in- en uitbreiding gebeurt binnen de door u beschikbaar gestelde middelen voor economische aangelegenheden (Doetinchem 2036, ruimte om te ondernemen). Het bedrag dat hiervoor gereserveerd is, bedraagt € 50.000.

Kanttekeningen

1.1 Waar zegt het toetsingskader wat over?

Het gebiedsgerichte toetsingskader moet duidelijkheid scheppen, aanvullend op de Omgevingsvisie, over wat waar wenselijk is met ruimte voor initiatief. We proberen randvoorwaarden te creëren voor het produceren van een zo groot mogelijke economische waarde voor de gemeente en regio.

1.2 Is er een kans op precedentwerking?

Door de gebiedsgerichte aanpak kan het voorkomen dat een initiatief op de ene plek wel gesteund wordt en op een andere plek niet. Toch zal er meer mogelijk zijn doordat we ons niet meer laten beperken door zes functieaanduidingen (zoals omschreven in BIVA) die gelijk zijn voor alle gebieden. We proberen duidelijk te formuleren wat we op welke plek gaan toestaan met oog voor lokale kenmerken en ruimte voor initiatief.

Doetinchem, 14 december 2022

2.1.b. Wat als we in de toekomst meer of minder dan 70.000 inwoners hebben?

Exacte inwonersaantallen zijn niet te voorspellen. Exacte werkgelegenheidsaantallen des te lastiger. We proberen hierbij verschillende prognoses mee te nemen en stellen ons flexibel en wendbaar op.

2.1.b. Wat als de arbeidsparticipatie daalt door vergrijzing?

De kans is reëel dat de arbeidsmarkt minimaal meegroeit met de groei in inwoners. Toch vindt de gemeente Doetinchem dat we ondernemers moeten faciliteren in groei. Niet alleen om ze hier te houden, maar ook om werknemers naar onze stad te halen. Hiernaast verwachten wij dat ook in Doetinchem automatisering en robotisering een rol gaat spelen gezien de hoge dichtheid van de maakindustrie in de Achterhoek. Ook gaan de transities in energie en circulaire economie ruimte vragen.

Vervolg

Na vaststelling van de uitgangspunten worden deze verder uitgewerkt in het Economische toetsingskader voor de fysieke leefomgeving. Daarbij maken we gebruik van de resultaten van de evaluatie van de BIVA, die in 2023 van start zal gaan. Ook nemen we de uitkomsten van het onderzoek naar in- en uitbreiding van werklocaties mee. In de planning zorgen we ervoor dat het traject voor het toetsingskader goed wordt afgestemd met het proces om te komen tot de Omgevingsvisie en de andere opgaven. Het toetsingskader zal vastgesteld worden als onderdeel van de actualisatie van de Omgevingsvisie.

Bijlagen

Bijlage 1: Notitie Economische uitgangspunten voor de fysieke leefomgeving

Bijlage 2: Doetinchem in bedrijf: op weg naar Toplocatie Oost (2020)

Bijlage 3: Detailhandelsbeleid (2013)

Beleidskader bedrijventerreinen in Verandering (BIVA)

[Gemeenteraad 27 juni 2019 19:30:00, Gemeente Doetinchem](#)

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,
De secretaris, De burgemeester,

mr. G.A. Karssenbergh

mr. M. Boumans MBA MPM

De raad van de gemeente Doetinchem;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders over economische uitgangpunten fysieke leefomgeving;

gelet op artikel 108, lid 1, juncto artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Het college opdracht te geven om een Economisch toetsingskader voor de fysieke leefomgeving op te stellen.
2. De volgende uitgangpunten voor het toetsingskader en het onderzoek naar werklocaties te hanteren:
 - a. We kiezen voor maatwerk en een gebiedsgerichte benadering, zoals bedoeld in de omgevingswet.
 - b. We gaan uit van de ambitie om te groeien naar 70.000 inwoners met bijbehorende prognoses voor de arbeidsmarkt.
 - c. We behouden en versterken de regionale centrumfunctie van Doetinchem.
 - d. We behouden, versterken en binden bedrijvigheid die past bij Doetinchem en de Achterhoek.
 - e. We zetten in op het realiseren van een toekomstbestendige binnenstad, waarbij de economische ontwikkelingen op de bedrijventerreinen en in de binnenstad elkaar verder versterken.
 - f. Bij nieuwe werklocaties sluiten we zo veel mogelijk aan bij bestaande mobiliteits- en groenstructuren en hebben we aandacht voor verschillende beleidsterreinen.
 - g. We sturen op kwaliteit met een duurzaam en innovatief karakter.
3. Bovenstaande uitgangpunten op te nemen in de Omgevingsvisie.

Aldus besloten in zijn vergadering van 22 december 2022,

, griffier

, voorzitter